



VREM SĂ FIM ÎN SIGURANȚĂ

RAPORT DE MONITORIZARE
PRIVIND VIOLENȚA
ÎMPOTRIVA FEMEILOR ȘI
TRAFICUL DE PERSOANÉ

Implementat de:



@ 2026 Centrul FILIA și eLiberare

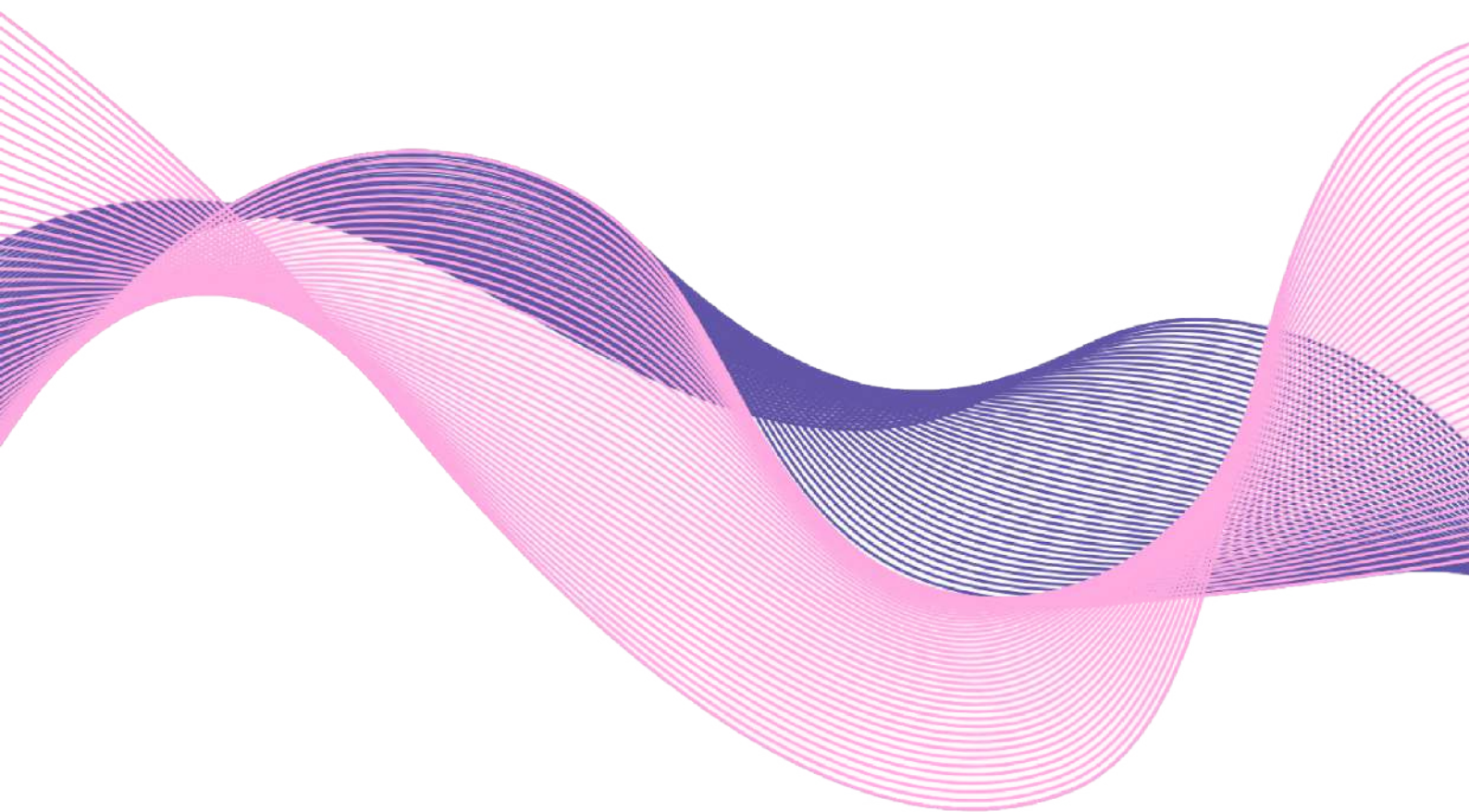
Toate drepturile rezervate. Reproducerea integrală sau parțială a textului în scop comercial, prin orice mijloace fără acordul Centrului FILIA și al eLiberare, este interzisă și se pedepsește conform legii.

Autoare: Andreea Bragă, Anca Iuhas

Editoare: Andreea Bragă, Loredana Urzică Mirea

Grafică și vizualizare date: Adriana Diaconu

Iunie 2026



Publicație realizată în cadrul proiectului CARE - *Drepturi, rețele și intervenție coordonată împotriva violenței bazate pe gen și traficului de persoane*, implementat de eLiberare și Centrul FILIA, în parteneriat cu ACT212 din Elveția.

Proiect finanțat prin Programul de Implicare Civică, sprijinit de Contribuția Elvețiană cu scopul de a reduce disparitățile economice și sociale în UE. Conținutul acestui material nu reflectă în mod necesar poziția oficială a Elveției: www.elvetiaromania.ro

CUPRINS

3

Introducere	4
Metodologie	6
Analiza datelor statistice privind violența împotriva femeilor	10
Analiza datelor statistice privind traficul de persoane	45
Concluzii și recomandări	80
Referințe bibliografice	85
Listă acronime	88
Listă grafice	89

Violența împotriva femeilor și traficul de persoane reprezintă două dintre cele mai grave încălcări ale drepturilor omului, cu efecte profunde asupra vieții victimelor, familiilor și comunităților. Deși sunt reglementate prin cadre legislative distincte și abordate de instituții diferite, cele două fenomene sunt interconectate și reflectă adesea aceleași mecanisme de control, abuz, exploatare și inegalitate de gen.

Experiența organizațiilor specializate, cercetările internaționale și datele disponibile arată că violența de gen poate reprezenta atât un factor de vulnerabilitate pentru trafic, cât și o formă de exploatare asociată acestuia. Multe dintre persoanele traficate au fost expuse anterior unor forme de violență domestică, abuz sexual, neglijare sau alte experiențe traumatice care le-au crescut vulnerabilitatea la recrutare și exploatare. În același timp, traficul de persoane presupune adesea exercitarea unor forme severe de violență fizică, sexuală, psihologică și economică asupra victimelor. Analizarea separată a celor două fenomene riscă să ascundă aceste conexiuni și să limiteze capacitatea instituțiilor de a înțelege traseele victimelor, factorii de risc și barierele cu care acestea se confruntă în accesarea protecției și a justiției.

În România, atât violența împotriva femeilor, cât și traficul de persoane continuă să reprezinte probleme majore de drepturile omului și de siguranță publică. Datele prezentate în raport indică niveluri ridicate ale ambelor fenomene, în timp ce cercetările naționale și europene arată că acestea rămân în continuare subraportate. În cazul traficului de persoane, România se situează constant printre statele membre ale Uniunii Europene cu un număr ridicat de victime identificate ale exploatării sexuale, iar în domeniul violenței de gen, datele disponibile și studiile indică persistența unor forme extinse de violență împotriva femeilor și fetelor. Deși femeile și fetele sunt afectate în mod disproporționat de ambele fenomene, raportul include și analiza datelor referitoare la copiii victime ale diferitelor forme de violență și exploatare, având în vedere vulnerabilitatea crescută a acestora și suprapunerea frecventă a riscurilor.

Dincolo de impactul direct asupra victimelor, violența de gen și traficul de persoane afectează coeziunea socială, sănătatea publică, participarea economică și încrederea în instituții. Capacitatea statului de a preveni și răspunde eficient acestor fenomene reprezintă nu doar o obligație privind respectarea drepturilor fundamentale, ci și o componentă esențială a rezilienței democratice și a securității umane.

Raportul de monitorizare analizează datele statistice privind violența de gen și traficul de persoane, așa cum sunt acestea colectate și raportate de principalele instituții cu atribuții în prevenirea și combaterea acestor fenomene:

Inspectoratul General al Poliției Române, Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, parchetele de pe lângă tribunale, DIICOT, Consiliul Superior al Magistraturii și Ministerul Justiției.

Necesitatea unui astfel de exercițiu de monitorizare este determinată și de limitele actuale ale sistemelor de colectare și raportare a datelor. Deși instituțiile publice colectează un volum semnificativ de informații, indicatorii utilizați nu sunt întotdeauna comparabili, datele nu sunt colectate unitar și nu permit, de cele mai multe ori, urmărirea parcursului unui caz de la identificare și sesizare până la soluționarea sa în sistemul de justiție sau accesarea serviciilor de sprijin. **Lipsa unor date detaliate, dezagregate și interoperabile limitează capacitatea autorităților, a organizațiilor societății civile și a cercetătorilor de a evalua dimensiunea reală a fenomenelor și eficiența răspunsului instituțional.**

Prin reunirea acestor două domenii într-un singur exercițiu de monitorizare, raportul urmărește să ofere o perspectivă mai cuprinzătoare asupra formelor de violență și exploatare care afectează femeile și copiii, în special fetele, în România în perioada 2021-2025.

Totodată, raportul își propune să contribuie la consolidarea proceselor de decizii bazate pe date, să evidențieze lacunele existente în colectare și să sprijine dezvoltarea unor politici publice coordonate, eficiente și centrate pe nevoile victimelor.

Raportul se adresează profesioniștilor și profesionistelor din domeniul prevenirii și combaterii violenței de gen și a traficului de persoane, reprezentanților instituțiilor publice, organizațiilor societății civile, mediului academic și tuturor celor interesați de dezvoltarea unor răspunsuri mai eficiente la aceste fenomene.

Culegerea și analiza datelor au fost realizate de Andreea Bragă și Anca Iuhas în cadrul proiectului „CARE – Drepturi, rețele și intervenție coordonată împotriva violenței bazate pe gen și traficului de persoane”.

Raportul de monitorizare în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a traficului de persoane urmărește **analiza datelor statistice disponibile pentru perioada 2021-2025**, pentru a înțelege dinamica acestor problematici pe parcursul unei perioade de cinci ani.

Datele au fost culese în perioada martie-mai 2026 prin transmiterea unor solicitări privind informațiile de interes public către instituțiile responsabile: Inspectoratul General al Poliției Române, Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați (ANES), Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție (ANPDCA), Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (PICCJ), Parchetele de pe lângă Tribunale, Ministerul Justiției, cele 10 Centre de Intervenție pentru Victimele Violenței Sexuale, DIICOT, Consiliul Superior al Magistraturii, Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane. Alături de aceste date, au fost analizate complementar și rapoarte de activitate sau date disponibile online (PICCJ, CSML, ANPDCA, ANITP, EUROSTAT), precum și date despre femicide, centralizate independent, pornind de la aparițiile media (desprefemicid.ro).

Conceptele de *violență de gen*, *violență domestică*, *violență în familie*, *victimă* au fost utilizate în prezentul raport în concordanță cu prevederile Convenției de la Istanbul, precum și prevederile Legii nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice. Având în vedere diversitatea tipurilor de date și indicatorii diferiți colectați de instituțiile cu responsabilități în domeniul prevenirii și combaterii violenței de gen și a traficului de persoane, analiza datelor a fost realizată pe categorii de date în funcție de sursa lor. Deși există prevederi legislative¹ privind colectarea detaliată, dezagregată și accesibilă a datelor în domeniul violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, precum și obligațiile asumate de statul român prin Convenția de la Istanbul, datele disponibile sunt departe de a îndeplini orice minim standard pentru o înțelegere corectă și coerentă a problematicii violenței de gen. Ca urmare a evaluării realizate de GREVIO² privind implementarea Convenției de la Istanbul, a fost reamintită obligația statului român de „a colecta date statistice relevante, dezagregate, standardul minim fiind în funcție de sex, vârstă, tip de violență, relația dintre victimă și agresor, locație geografică”³.

¹ Ordinul nr. 1040/21/5505/2024 pentru aprobarea Procedurii comune de lucru la nivel interinstituțional privind colectarea, raportarea și monitorizarea datelor statistice în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice, disponibil la adresa: <https://anes.gov.ro/wp-content/uploads/2025/11/Ordin-1040-21-5505-2024-pentru-aprobarea-Procedurii-comune-de-lucru-la-nivel-interinstituțional-privind-colectarea-raportarea-si-monitorizarea-datelor-statistice.pdf>

² Grupul de experți pentru acțiunea împotriva violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, organism independent responsabil cu monitorizarea implementării Convenției de la Istanbul. Mai multe informații despre activitatea GREVIO aici: <https://www.coe.int/en/web/istanbul-convention/grevio>

³ Recomandare privind implementarea de către România a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul), p. 2, disponibil la adresa: <https://rm.coe.int/ic-cp-inf-2022-6-cop-recommendation-romania-eng/1680a95319>

METODOLOGIE

În plus, documentul recomandă României consolidarea colectării datelor privind violența împotriva femeilor într-o manieră armonizată, pentru a putea urmări evoluția cazurilor de la raportare la condamnare⁴. Deși aceste recomandări au fost formulate încă de la finalul anului 2022, o modificarea structurală și coordonată între instituțiile responsabile, care să permită o colectare detaliată a datelor, dezagregate, în funcție de indicatori comparabili, încă nu a fost realizată. Analiza datelor prezentate în acest raport este condiționată de limitele sistemelor instituționale de colectare a informațiilor. Indicatorii utilizați de diferitele autorități nu sunt întotdeauna comparabili, dezagregarea datelor în funcție de gen, vârstă și relația dintre victimă și agresor este fragmentară, iar unele instituții nu dețin evidențe statistice detaliate sau nu le pun la dispoziție în baza solicitărilor de informații publice. Din acest motiv, datele prezentate nu oferă o imagine exhaustivă a fenomenului, ci una parțială, reflectând în egală măsură realitatea violenței de gen și limitele capacității instituționale de a o măsura.

Analiza datelor referitoare la traficul de persoane are la bază definițiile prevăzute de legislația penală română privind traficul de persoane, traficul de minori, pornografia infantilă și exploatarea persoanelor. Aceste definiții reprezintă cadrul de referință utilizat de instituțiile publice pentru identificarea, înregistrarea și raportarea cazurilor analizate.

Traficul de persoane este definit de art. 210 din Codul penal și presupune recrutarea, transportarea, transferarea, adăpostirea sau primirea unei persoane în scopul exploatării, prin utilizarea unor mijloace precum constrângerea, inducerea în eroare, abuzul de autoritate sau profitarea de o stare de vulnerabilitate. În cazul victimelor adulte, existența acestor mijloace reprezintă un element constitutiv al infracțiunii.

Traficul de minori, reglementat de art. 211 Cod penal, sancționează aceleași acțiuni atunci când victima este minoră, fără a fi necesară dovedirea utilizării unor mijloace de constrângere sau manipulare. Raportul include și analiza datelor privind pornografia infantilă, infracțiune prevăzută de art. 374 Cod penal, care cuprinde producerea, deținerea, distribuirea sau punerea la dispoziție a materialelor pornografice cu minori, inclusiv în mediul online. În practica instituțională din România, victimele pornografiei infantile sunt înregistrate și ca victime ale traficului de persoane atunci când sunt identificate elemente de exploatare. Termenul *pornografie infantilă* este utilizat în prezentul raport exclusiv pentru a asigura coerența cu terminologia prevăzută de legislația penală română, deși Comisia Europeană recomandă utilizarea unor termeni care reflectă mai fidel natura abuzivă și exploatarea a acestor materiale. Conceptul de *exploatare* utilizat în analiză este definit de art. 182 Cod penal și include, printre altele, exploatarea prin muncă forțată, exploatarea sexuală, obligarea la cerșetorie, sclavia sau practicile similare sclaviei și prelevarea ilegală de

⁴ Idem, p.4

METODOLOGIE

organe. În cadrul acestui raport, termenul de *victimă a traficului de persoane* este utilizat în sensul definit de Legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane.

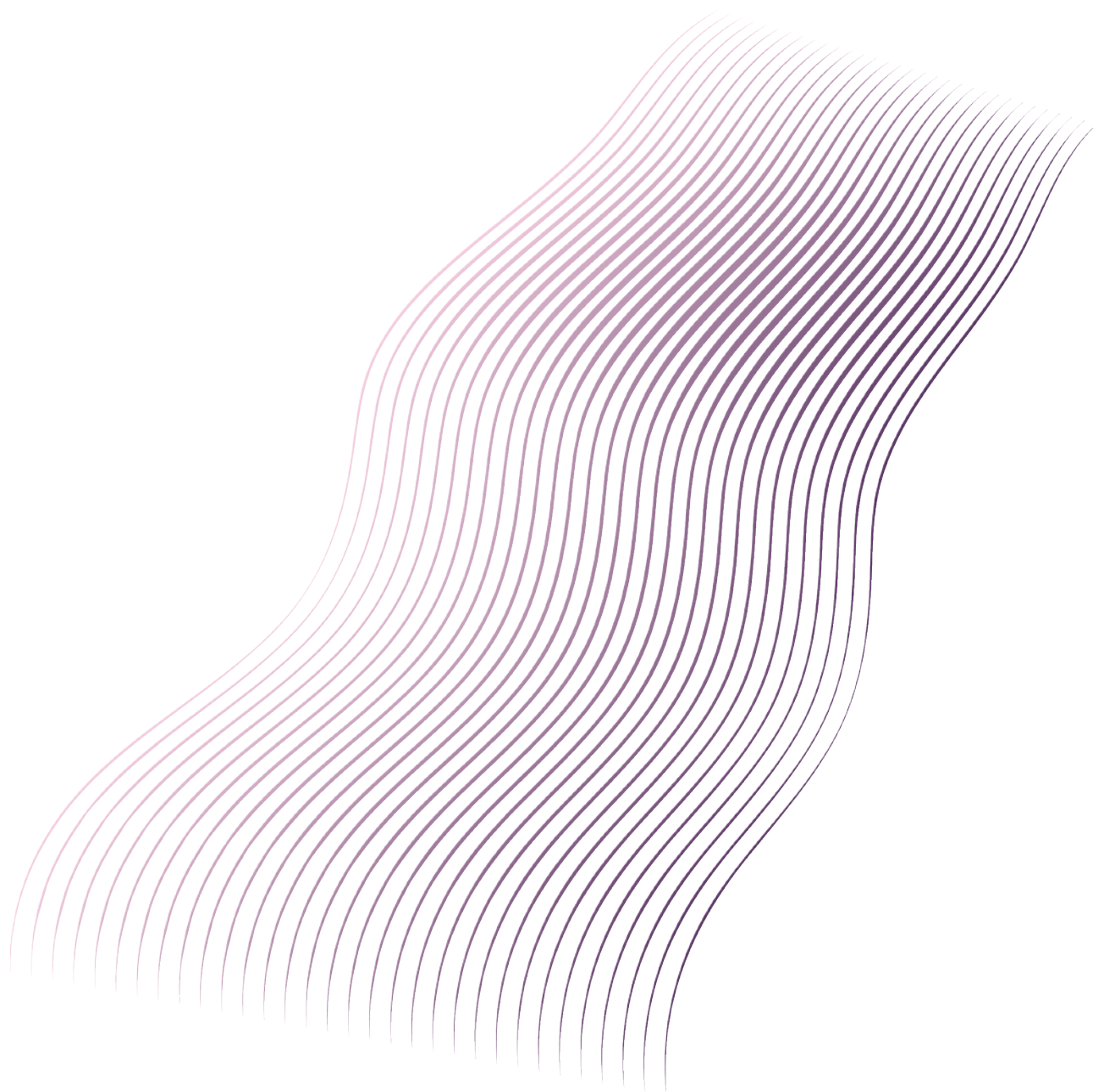
Definițiile utilizate sunt aliniate standardelor internaționale și europene relevante, inclusiv Protocolului de la Palermo⁵, Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane și Directivei europene privind prevenirea și combaterea traficului de persoane⁶. Acest cadru asigură comparabilitatea datelor analizate cu cele raportate la nivel european și internațional.

Sperăm ca datele prezentate în acest raport să constituie un punct de plecare pentru cercetări și analize ulterioare în domeniul violenței de gen și traficului de persoane, iar indicatorii statistici colectați de la instituțiile publice să fie valorificați în studii și analize comparative la nivel național sau european.

⁵ Convenția din 16 mai 2005 a Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane, [link](#).

⁶ Directiva 2011/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2011 privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane și protejarea victimelor acestuia, [link](#).

ANALIZA DATELOR STATISTICE PRIVIND VIOLENTA ÎMPOTRIVA FEMEILÓR

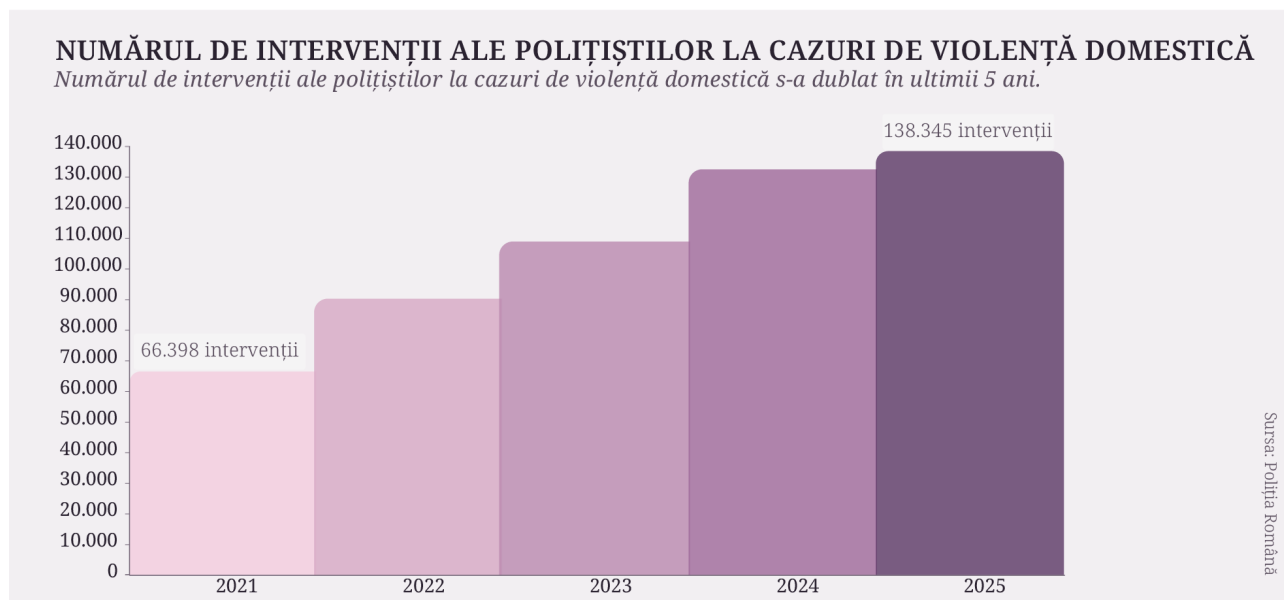


DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

În lipsa unor studii reprezentative național, nu cunoaștem cu adevărat amploarea violenței împotriva femeilor, iar datele înregistrate de către autorități reprezintă doar o parte din fenomen. În România, 42% dintre femei au trăit violență fizică sau sexuală începând cu vârsta de 15 ani, un procent mult mai mare comparativ cu media europeană de 31%⁷. Violența împotriva femeilor și violența domestică sunt încă tolerate în societatea românească și de multe ori rămân ascunse în spațiul privat. Printre principalele motive pentru care victimele nu apelează la autorități, identificate în *Barometrul violenței de gen*, se regăsesc teama că autoritățile nu le pot proteja cu adevărat, faptul că se tem pentru viața lor și a copiilor sau pentru că le este rușine⁸.

Având aceste repere, am ales să începem analiza datelor pornind de la informații colectate de Poliția Română, polițiștii fiind cei din prima linie de profesioniști care intervin atunci când sunt sesizați cu privire la diferite forme de violență de gen, de cele mai multe ori în situații de criză prin apelul la 112. **Numărul de intervenții ale polițiștilor la cazuri de violență domestică s-a dublat în ultimii 5 ani**, de la 66.398 de intervenții înregistrate în anul 2021 la 138.345 de intervenții înregistrate în anul 2025, indicând o creștere a nivelului de informare a publicului larg, cât și a victimelor în ceea ce privește recunoașterea diferitelor forme de violență și a drepturilor ce decurg din legislație.

GRAFICUL 1



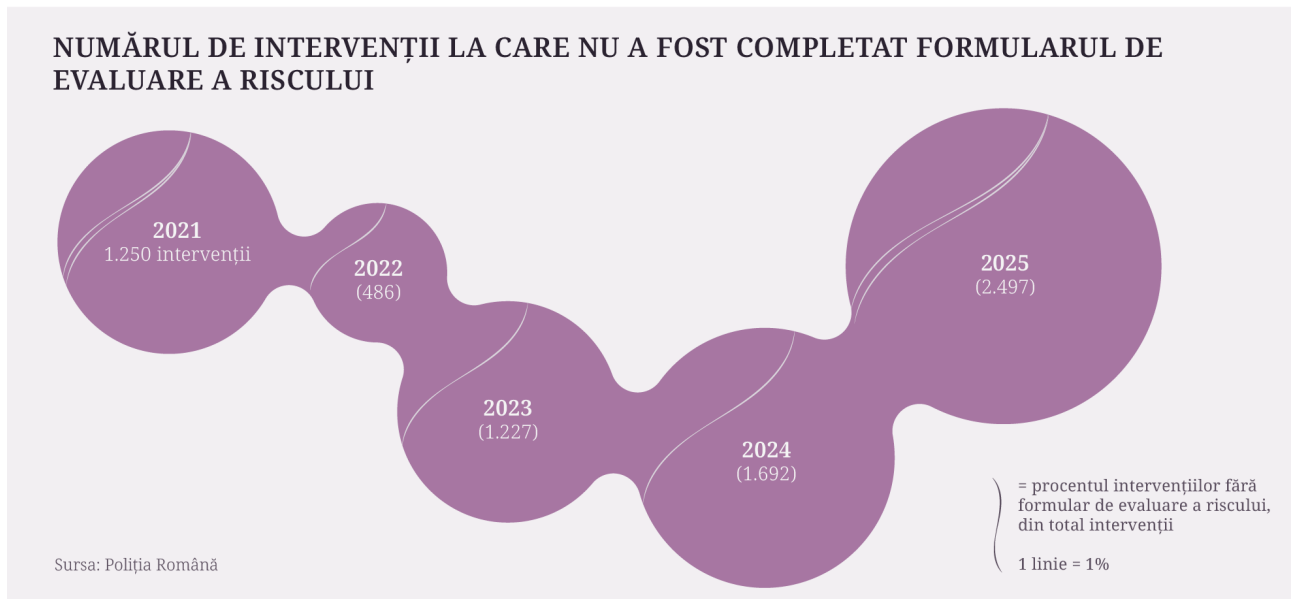
În 2.497 de intervenții din anul 2025 nu a fost completat formularul de evaluare a riscului, fiindcă victima a refuzat completarea documentelor sau cele sesizate nu s-au confirmat, conform precizărilor poliției, reprezentând 2% din numărul total de intervenții, procent similar cu cel din anii anteriori.

⁷ Indexul Egalității de Gen 2024, disponibil la adresa: <https://eige.europa.eu/gender-equality-index/2025/domain/violence/RO>

⁸ Băluță, Ionela, Tufiș, Claudiu, 2022, Barometrul violenței de gen 2022, Presa Universitară Clujeană, Editura Dota, p. 88, disponibil la adresa: <https://centrulfilia.ro/new/wp-content/uploads/2025/03/Barometrul-Violenta-de-Gen-Romania-2022.pdf>

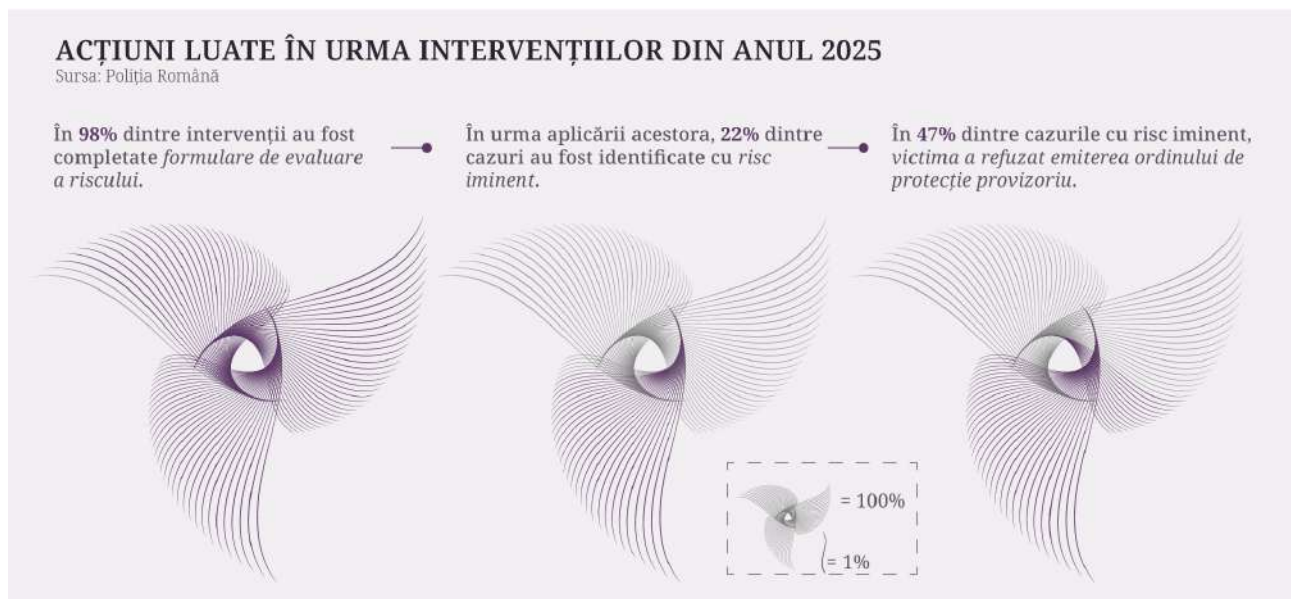
DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

GRAFICUL 2



În ceea ce privește cazurile în care s-a identificat un risc iminent, se observă o menținere față de anul anterior a procentului obținut prin raportare la numărul total de cazuri în care a fost aplicat formularul de evaluare a riscului. Și în anul 2025, la fel ca în anul 2024, **22% dintre cazurile de violență domestică au fost identificate cu un risc iminent.**

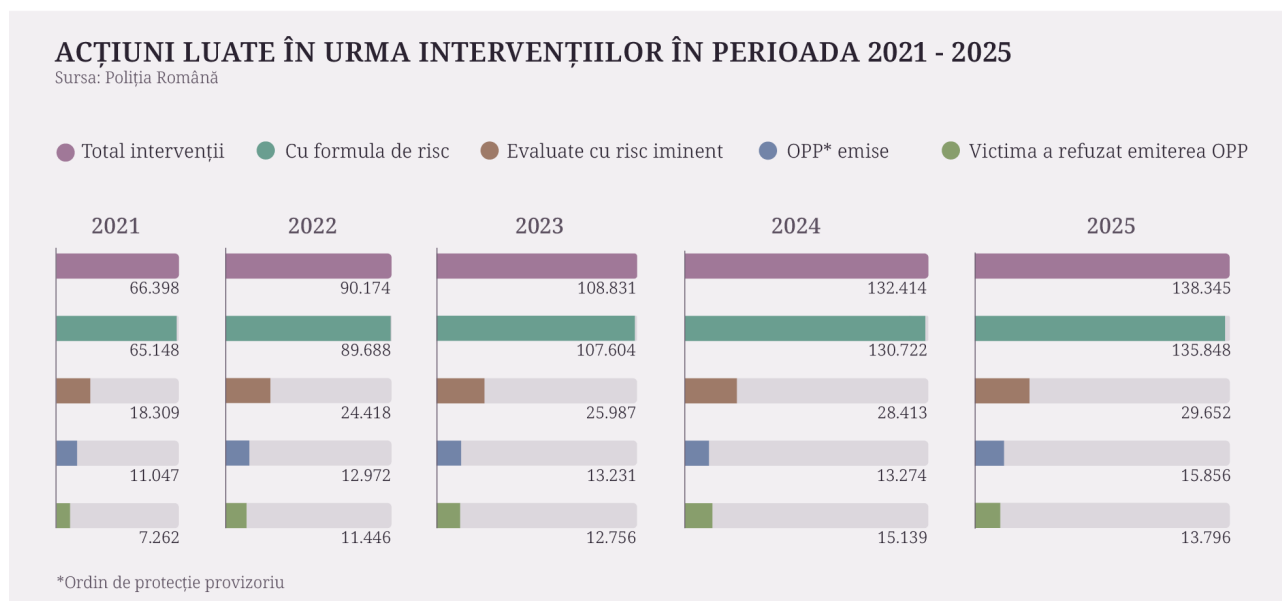
GRAFICUL 3



În 2025, aproximativ **în unul din două cazuri în care poliția a intervenit și a fost identificat un risc iminent, victima a refuzat emiterea ordinului de protecție provizoriu.** (Graficul 3) Deși reprezintă o scădere procentuală ușoară față de anii anteriori, aceste date subliniază nevoia de îmbunătățire a intervenției coordonate a profesioniștilor pentru a sprijini victimele în parcursul lor către o viață în siguranță - identificarea barierelor și a temerilor legate de ordinul de protecție provizoriu și dezvoltarea unor măsuri și politici care să răspundă acestor nevoi.

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

GRAFICUL 4



Procentul scăzut de victime care au acceptat, alături de emiterea ordinului de protecție provizoriu, măsura monitorizării electronice a agresorului (17%), indică un nivel scăzut de informare și înțelegere a modului în care funcționează acest instrument de protecție. Deși în anul 2025 au fost emise **15.856 de ordine de protecție provizorii**, numai **2.681 de brățări electronice au fost montate agresorilor**.

17%

dintre victime au acceptat, alături de emiterea ordinului de protecție provizoriu, măsura monitorizării electronice a agresorului.

În raportul de monitorizare privind violența de gen "Cum stăm cu drepturile femeilor?" am arătat că, deși numărul de ordine de protecție provizorii a crescut de la an la an, numărul de cazuri pentru care poliția a solicitat intervenția echipelor mobile, adică acolo unde au constatat nevoia acordării serviciilor sociale pentru victime sau agresori, era în scădere (de la 423 de solicitări în 2020, la 391 în 2021 și la 341 în 2022), ceea ce poate semnala faptul că echipele mobile nu sunt funcționale, nu au resursele necesare pentru a oferi sprijin, deși sunt prevăzute în legislație⁹. Această tendință s-a păstrat, numărul de cazuri în care poliția a solicitat intervenția echipelor mobile a continuat să fie în scădere și în următorii doi ani, deși numărul intervențiilor a crescut. (Graficul 5). Se observă însă o ușoară revenire în anul 2025, an care a fost marcat de presiune socială ca urmare a protestelor și a investigațiilor jurnalistice privind cazurile de femucid. În același an, Poliția Română a adoptat o serie de măsuri interne pentru monitorizarea sesizărilor de violență domestică¹⁰, iar la finalul anului

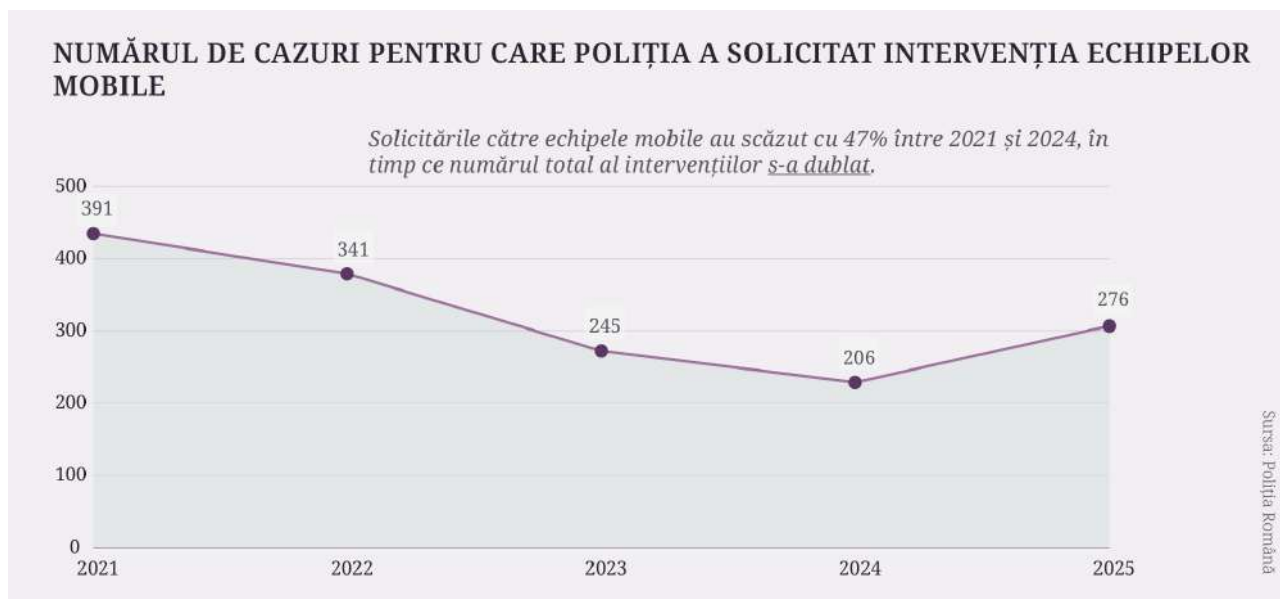
⁹ Raportul de monitorizare privind violența de gen, publicat în 2023, p. 7, disponibil la adresa: https://centrulfilia.ro/new/wp-content/uploads/2025/03/Raport-monitorizare-VIF_2023_Centrul-FILIA.pdf

¹⁰ Informații disponibile la adresa: <https://politiaromana.ro/ro/stiri-si-media/comunicate/interventii-pentru-prevenirea-si-investigarea-violentei-domestice1768636482>

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

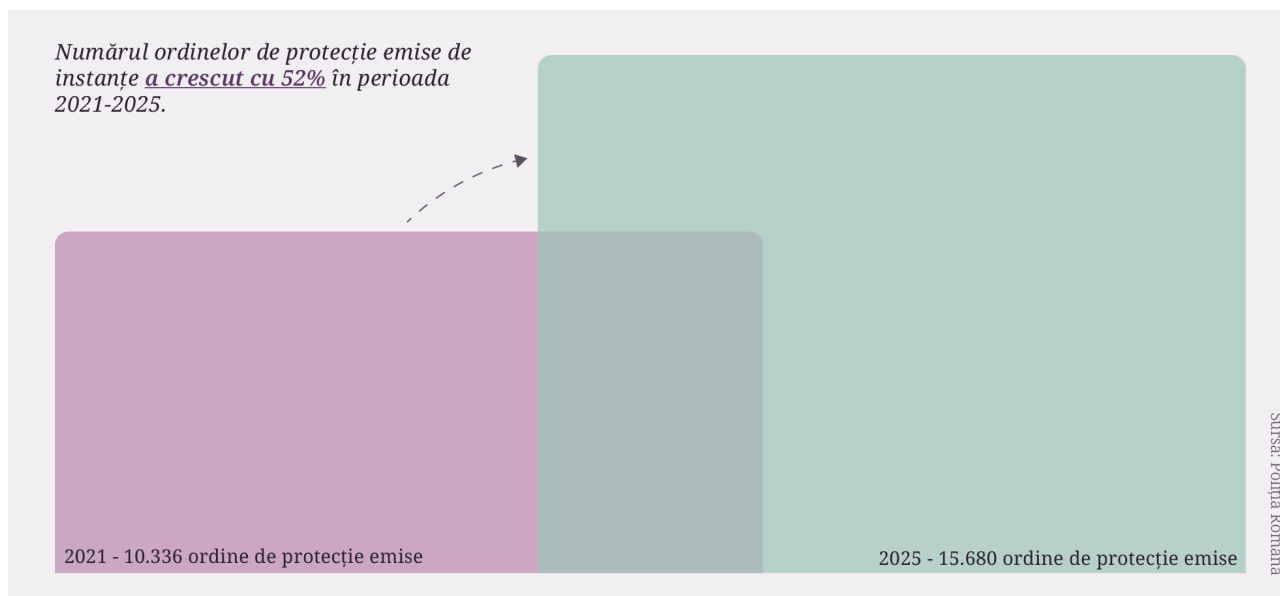
a fost adoptat la nivelul Parlamentului un proiect de lege care include notificarea obligatorie a autorităților locale cu atribuții în domeniul violenței domestice.

GRAFICUL 5



Numărul ordinelor de protecție emise de instanțe a **crescut cu 52%** în perioada 2021-2025. O parte dintre aceste ordine de protecție provin din ordine de protecție provizorii, însă procentual se constată o scădere, ordinea de protecție emise direct de instanță fiind într-o proporție mai mare decât cele provenite din OPP, iar acest raport a crescut de la an la an.

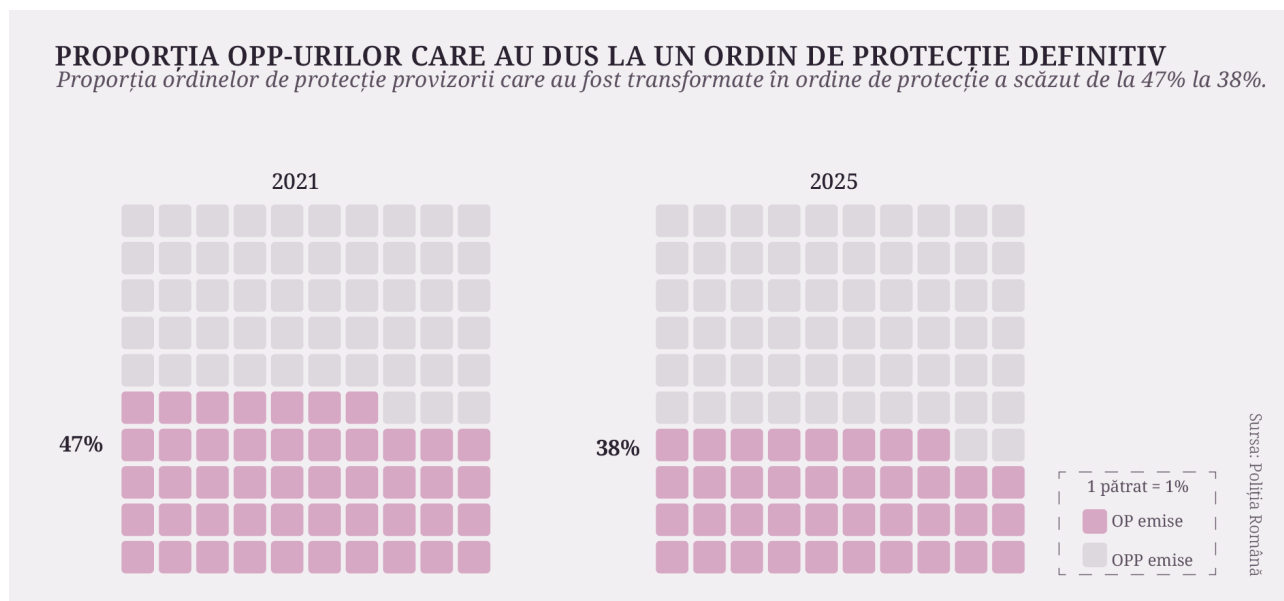
GRAFICUL 6



1 din 5 cazuri de violență domestică în care poliția a intervenit este cu risc ridicat.

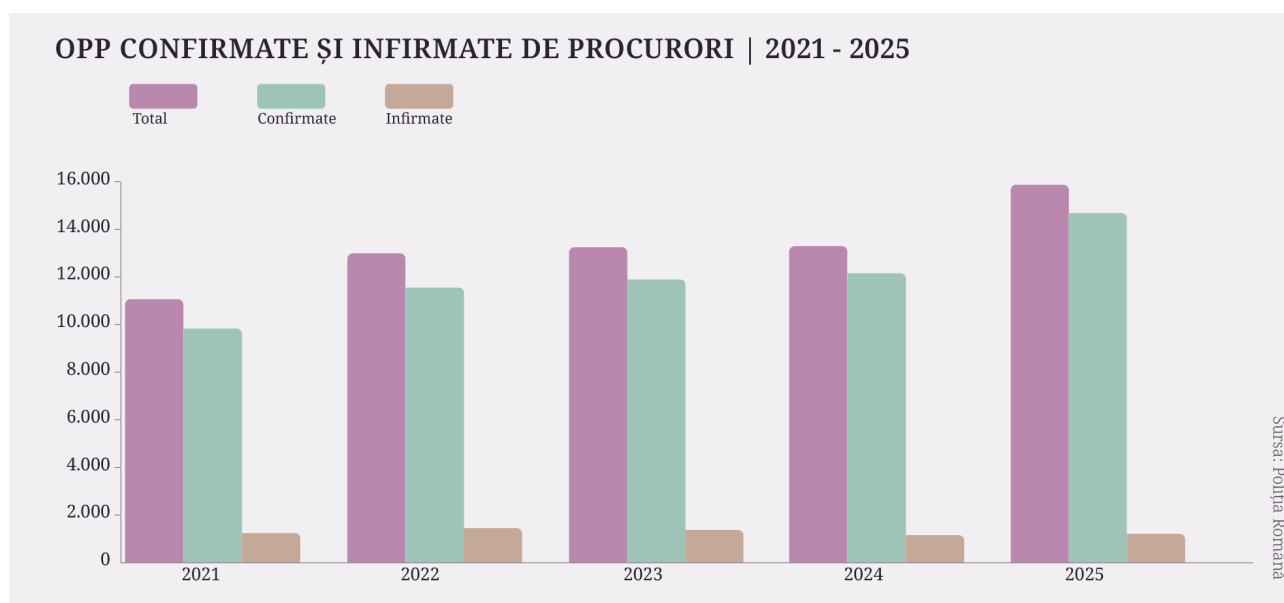
DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

GRAFICUL 7



OPP sunt confirmate într-o proporție mai mare de procurori pe parcursul celor cinci ani analizați, astfel se înregistrează o creștere de la 89% dintre OPP emise de poliție care au fost confirmate de procurori în 2021 la 92% OPP confirmate în 2025.

GRAFICUL 8



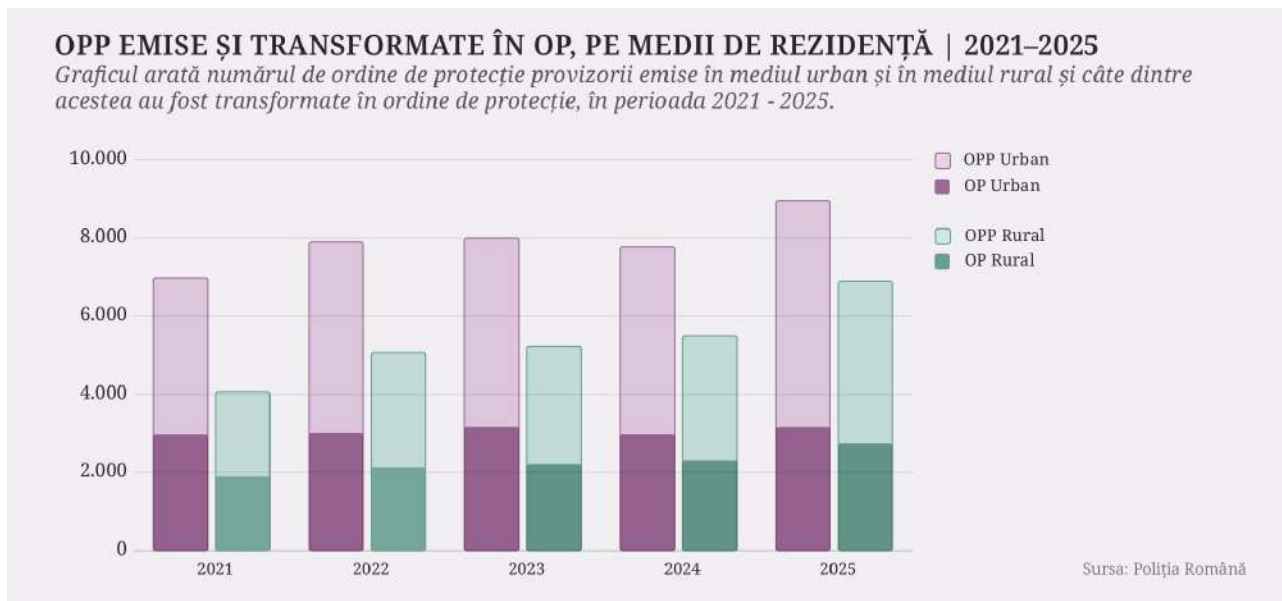
57% dintre OPP emise în 2025 au fost emise în mediul urban și 43% în mediul rural.

Numai 35% dintre OPP emise în mediul urban au fost transformate în OP, iar în mediul rural 40%. (Graficul 9)

Deși majoritatea ordinelor de protecție provizorii sunt confirmate de procurori, nu toate aceste OPP-uri se transformă în ordine de protecție, fiind posibile mai multe soluții la nivelul instanței - instanța admite cerererea (sau admite cererea parțial), respinge cererea, ia act de renunțarea la judecată, conexează cererea sau dispune alte tipuri de soluții.

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

GRAFICUL 9



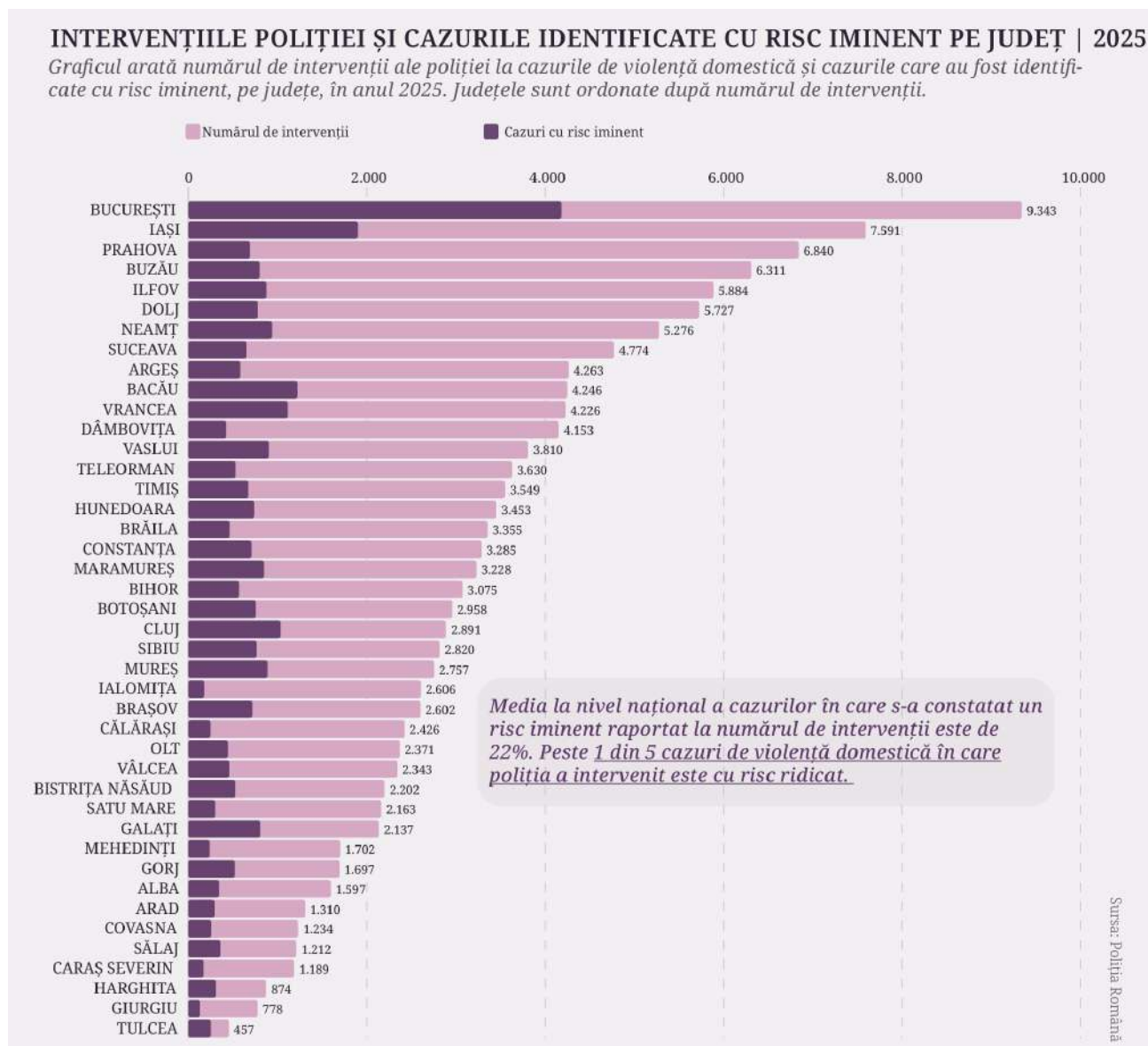
O căutare pe Portalul de jurisprudență ReJust¹¹, pentru perioada 01.01.2025-31.12.2025, pentru obiect ordin de protecție (stadiu procesual - fond, tip instanță - judecătoria, materie juridică - minori și familie, civil, tip hotărâre - hotărâre, încheiere finală, expresie exactă - protecție provizoriu) returnează 12.719 rezultate. Pentru aceste dosare, instanța a dispus admite cerererea (inclusiv admite cererea parțial) în 58% dintre cazuri, a dispus respingere în 19% dintre cazuri și instanța ia act de renunțarea la judecată în 17% dintre cazuri. Nu putem compara cu acuratețe datele centralizate de poliție privind numărul de ordine de protecție provizorii transformate în ordine de protecție și soluțiile dispuse la nivelul instanțelor, însă ne putem face o imagine despre soluțiile dispuse de instanțe raportat la numărul cauzelor care includ expresia *ordin de protecție provizoriu*. Din această perspectivă, ar fi necesară o analiză aprofundată a argumentelor invocate de instanțe atunci când soluționează aceste cauze, atunci când admit sau resping cererea privind emiterea unui ordin de protecție, în câte dintre cauze este analizat riscul la care este expusă persoana care solicită un ordin de protecție sau pentru care a fost emis un ordin de protecție provizoriu, deci a fost constatat un risc iminent, însă dorește renunțarea la judecată.

În ceea ce privește **procentul cazurilor în care s-a constatat un risc iminent** raportat la numărul de intervenții, observăm că în unele județe aceste cazuri reprezintă maxim 10% din numărul total de intervenții (Călărași, Dâmbovița, Prahova), chiar 7% în județul Ialomița, în timp ce **media la nivel național este de 22%**, deci aproximativ **1 din 5 cazuri de violență domestică în care poliția a intervenit este cu risc ridicat**. În același timp, în topul județelor în care procentul cazurilor cu risc iminent raportat la numărul de intervenții este cel mai mare se regăsesc Tulcea (56%), București (45%), Galați (38%), Cluj (36%).

¹¹ Portalul de jurisprudență ReJust, aplicație concepută și dezvoltată de Consiliul Superior al Magistraturii, poate fi accesată la adresa: <https://www.rejust.ro/>

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

GRAFICUL 10

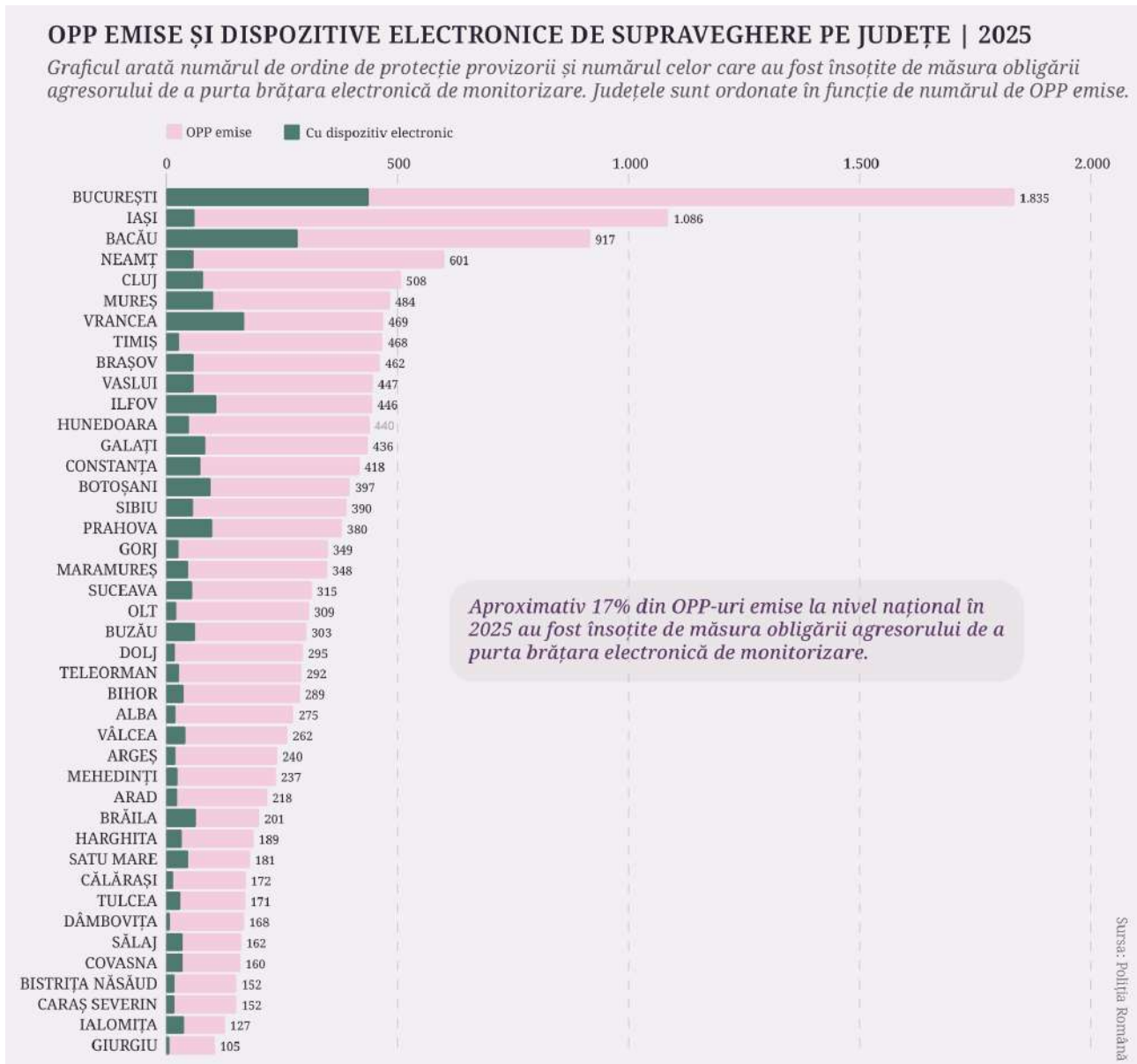


Încă există un număr redus de brățări electronice care au fost montate agresorilor, 2.681 de astfel de dispozitive electronice de supraveghere raportat la 15.856 de ordine de protecție provizorii și 2.179 de dispozitive electronice de supraveghere raportat la 15.690 de ordine de protecție.

Aproximativ 17% din OPP-uri emise la nivel național în 2025 au fost însoțite de măsura obligării agresorului de a purta brățara electronică de monitorizare. Procentele pentru acești indicatori variază însă în funcție de județ, fiind cele mai mici înregistrate în județele Dâmbovița (4.76%), Iași (5.62%), Timiș (5.98%). Județele în care există un procent mai mare privind numărul de dispozitive electronice de supraveghere raportat la numărul de OPP-uri emise în respectivul județ sunt Vrancea (35.82%), Brăila (31.84%), Bacău (30.97%). Lipsa informării victimelor de către poliție, precum și neîncrederea victimelor în această măsură de protecție reprezintă cauze ale procentelor scăzute de acceptare a dispozitivului de monitorizare electronică a agresorilor.

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

GRAFICUL 11



1 din 10 victime precizează că poliția nu a informat-o că agresorul poate purta permanent acest dispozitiv de monitorizare și că poate fi obligat să predea armele, iar alte 10% dintre victime nu își amintesc dacă polițiștii care au intervenit le-au menționat obligația agresorului de a purta brățară electronică și de a preda armele.¹²

Nivelul scăzut de acceptare a acestei măsuri de protecție de către victime arată pe de-o parte nevoia intensificării campaniilor de informare privind identificarea riscului în cazuri de violență de gen, dar și în ceea ce privește felul în care funcționează dispozitivul de monitorizare electronică a agresorului și care este scopul său. Ceea ce lipsește însă sistematic este o rețea de sprijin, servicii sociale publice, accesibile și finanțate corespunzător, cu profesioniștii care să vină în sprijinul victimelor, care să ofere sprijin psihologic și juridic și să le însoțească în acest proces de recâștigare a siguranței, demnității și libertății.

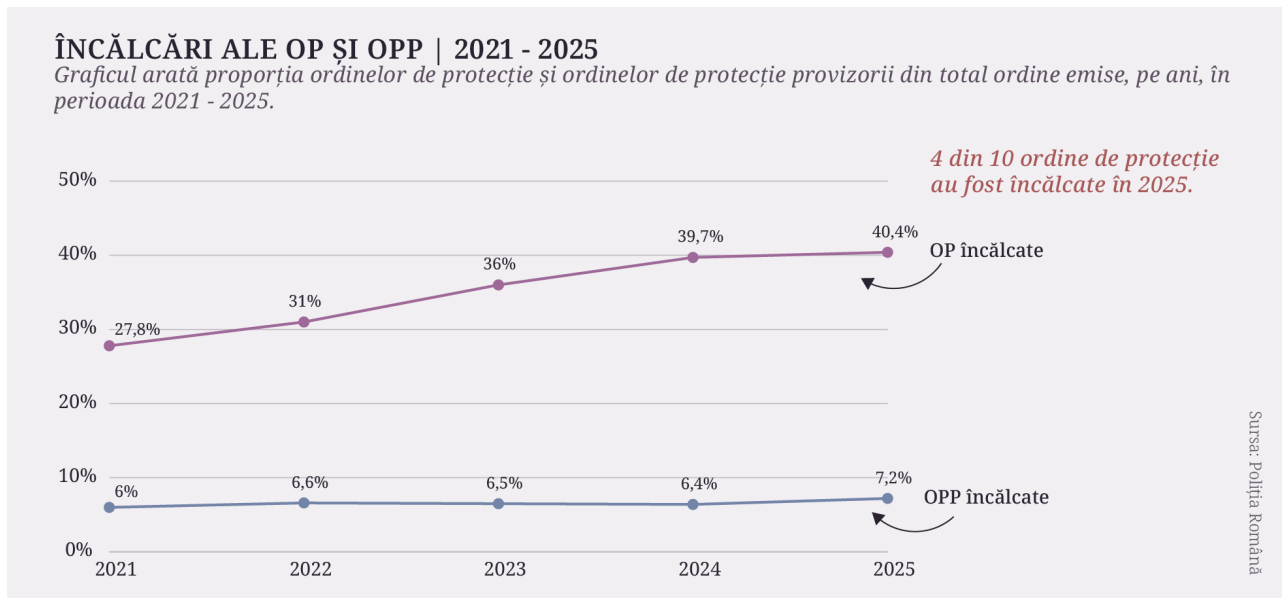
¹² Institutul de Cercetare și Prevenire a Criminalității, 2025, *Intervenția Polițiștilor la Cazurile de Violență Domestică. Aprecierea Victimelor asupra Ordinului de Protecție Provizoriu*, IGPR, București, p.9, disponibil la adresa: https://politiaromana.ro/files/pages_files/Intervenția_polițiștilor_la_cazurile_de_violența_domestică.pdf

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

Încălcări OP și OPP

Odată cu creșterea numărului de ordine de protecție provizorii și ordine de protecție se înregistrează și o creștere a constatărilor privind încălcarea acestor măsuri de protecție.

GRAFICUL 12

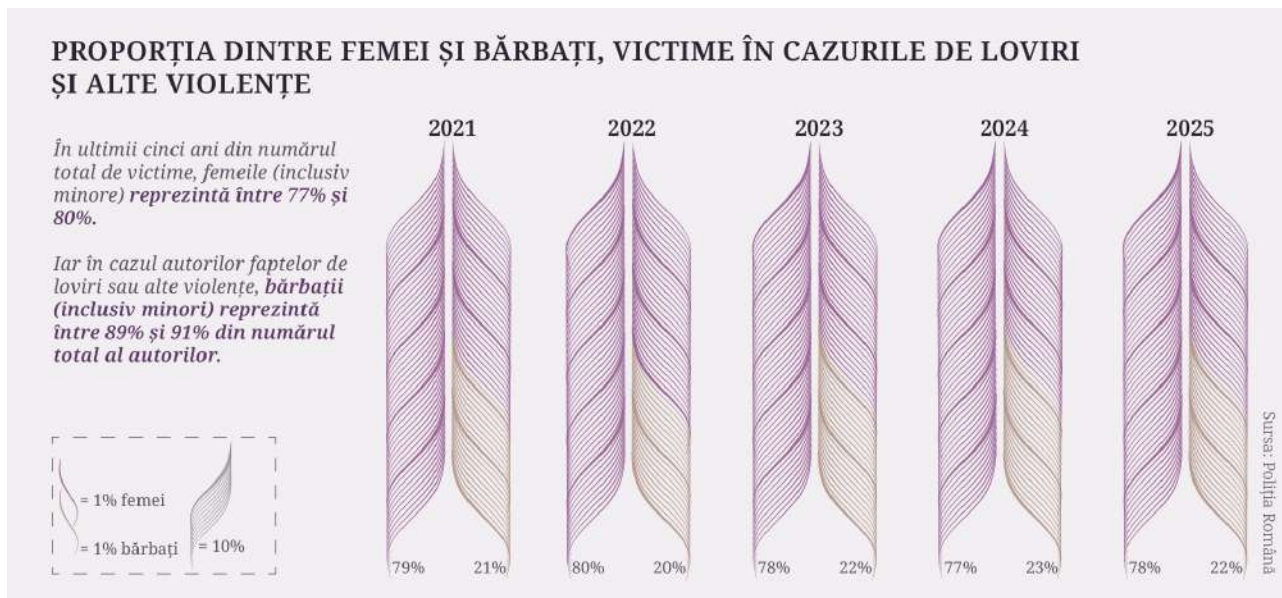


Datele confirmă că violența domestică rămâne un fenomen puternic feminizat, în care majoritatea victimelor sunt femei, iar majoritatea autorilor sunt bărbați.

Dacă analizăm faptele cele mai numeroase înregistrate de poliție, și anume faptele de loviri sau alte violențe, vedem că în ultimii cinci ani din numărul total de victime, femeile (inclusiv minore) reprezintă între 77% și 80%.

Iar în cazul autorilor faptelor de loviri sau alte violențe, bărbații (inclusiv minori) reprezintă între 89% și 91% din numărul total al autorilor.

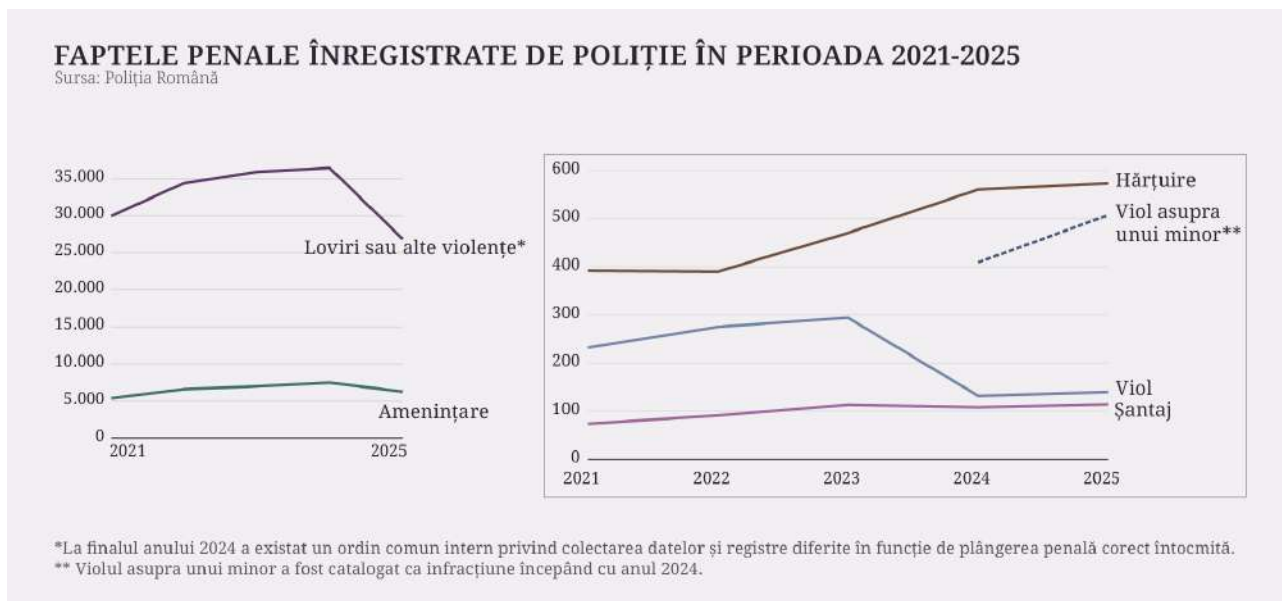
GRAFICUL 13



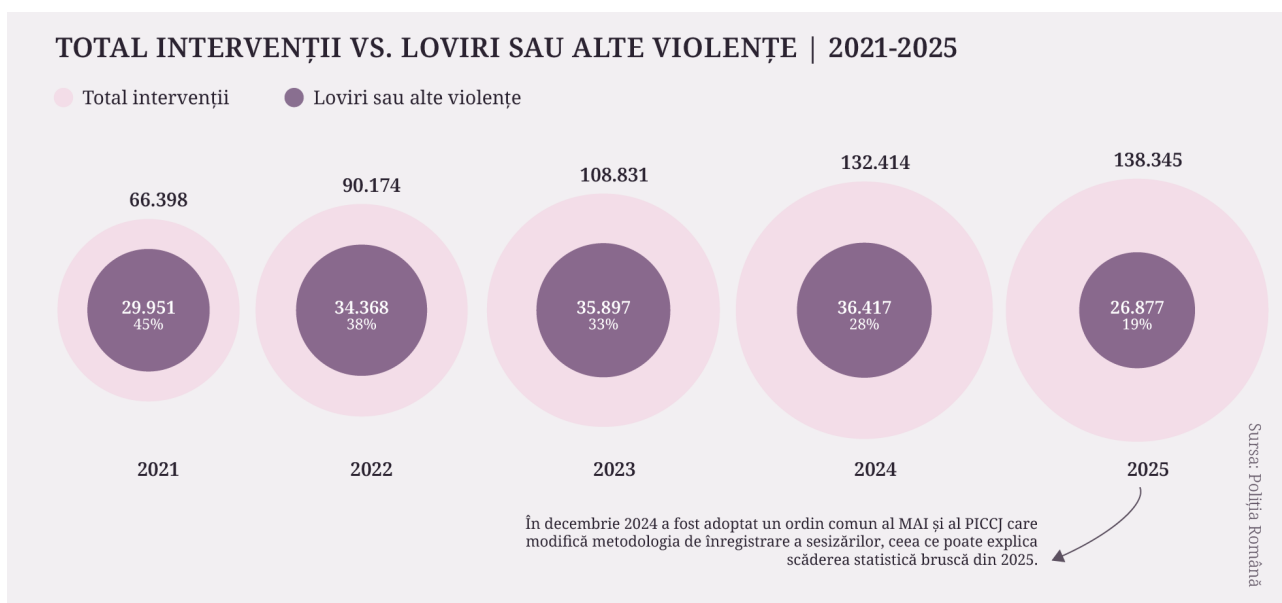
DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

În ceea ce privește tendințele pe parcursul celor 5 ani, în majoritatea cazurilor se observă o creștere constantă a faptelor penale sesizate de la an la an.

GRAFICUL 14



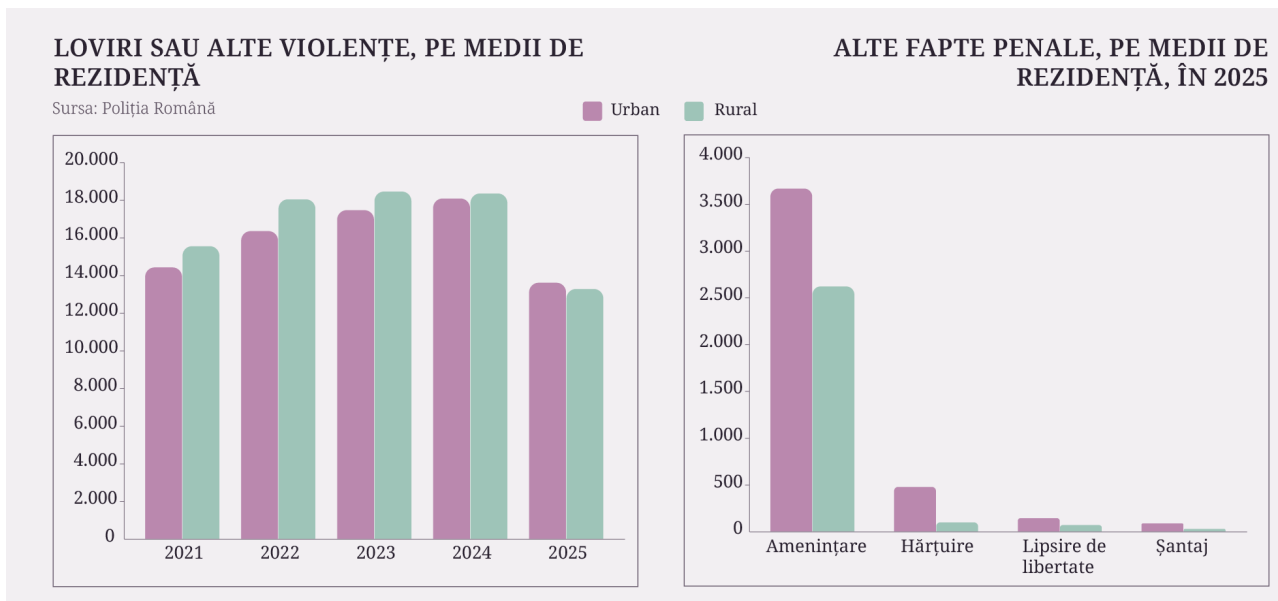
GRAFICUL 15



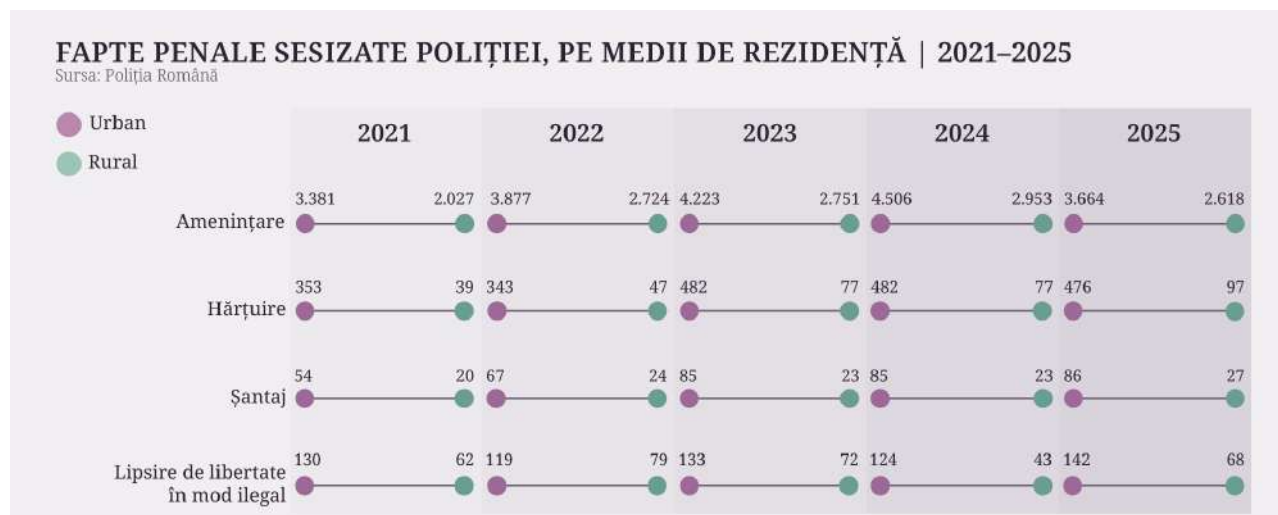
Una dintre prejudecățile existente privind violența domestică este faptul că are loc preponderent în mediul rural, însă datele de la poliție arată mai degrabă o împărțire echilibrată a raportărilor, dacă analizăm indicatorii privind infracțiunile de loviri sau alte violențe, care sunt cele mai numeroase fapte penale înregistrate de poliție. (Graficul 16). În același timp, pentru alte tipuri de fapte penale (lipsire de libertate în mod ilegal, amenințare, șantaj, hărțuire) se poate observa un dezechilibru, cele mai multe fapte de acest fel fiind înregistrate în mediul urban. (Graficul 17). Majoritatea faptelor penale de loviri sau alte violențe au fost comise la domiciliu, însă acest dezechilibru se menține și pentru alte fapte penale din sfera violenței domestice. (Graficul 18)

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

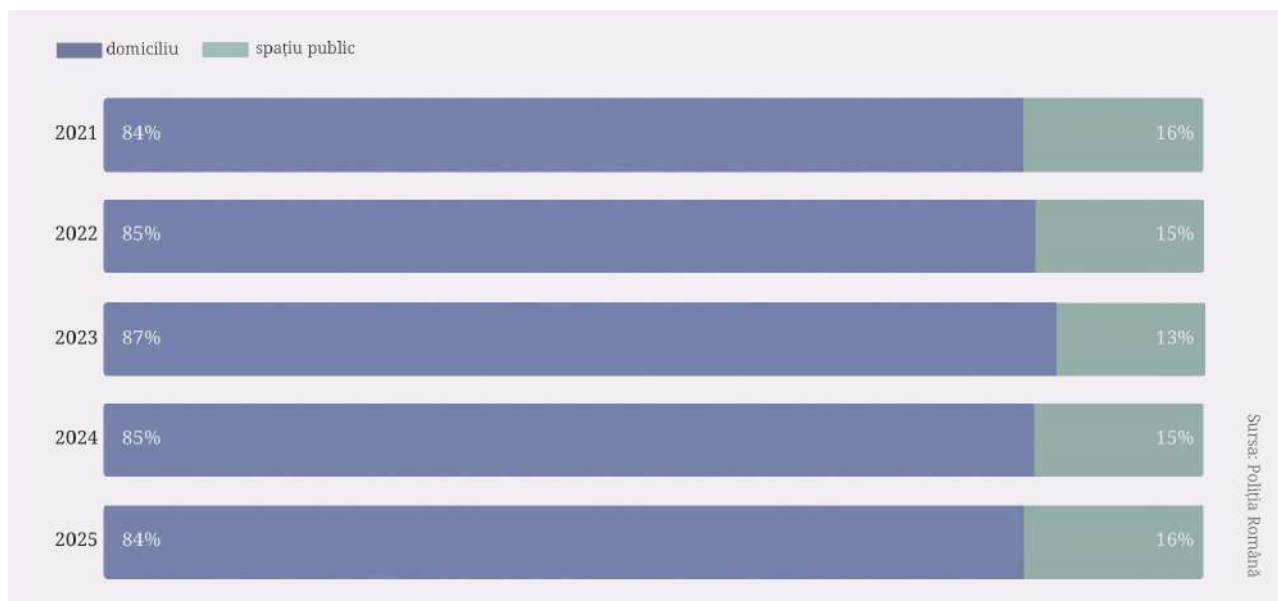
GRAFICUL 16



GRAFICUL 17

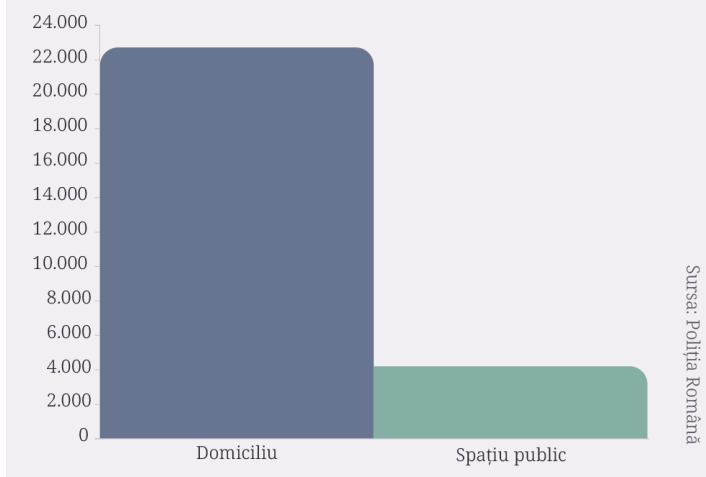


GRAFICUL 18: LOVIRI SAU ALTE VIOLENȚE, ÎN FUNCȚIE DE LOCUL ÎN CARE AU FOST COMISE - 2021-2025



DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

LOVIRI SAU ALTE VIOLENȚE, ÎN FUNCȚIE DE LOCUL ÎN CARE AU FOST COMISE, ÎN 2025

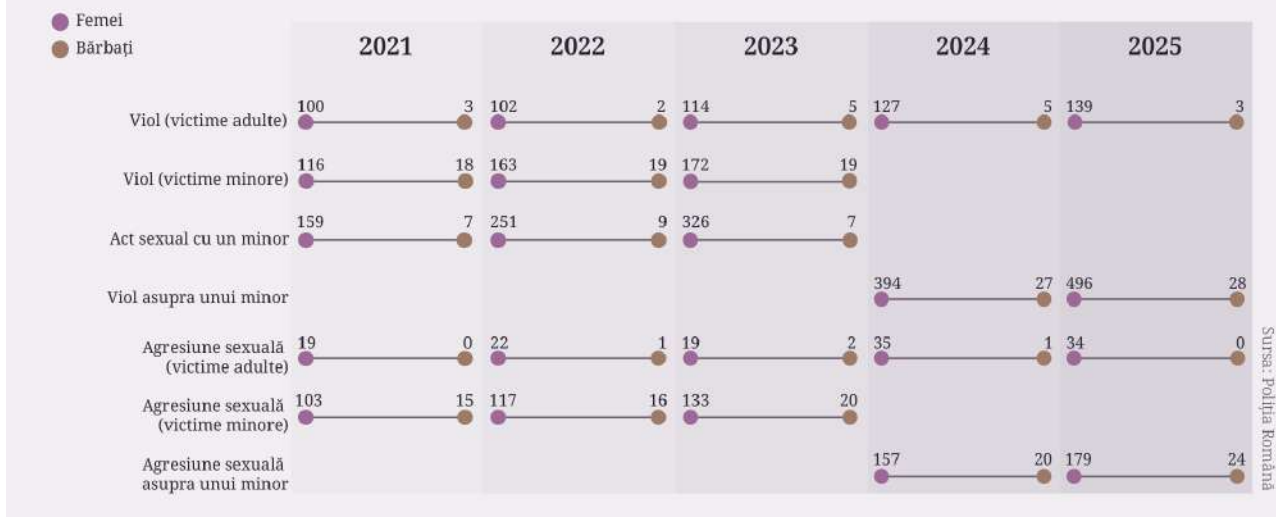


Spațiul privat rămâne spațiul cel mai nesigur pentru victimele violenței domestice.

Și în cazul infracțiunilor contra libertății și integrității sexuale, care se circumscriu Legii nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice, deci săvârșite asupra unui membru de familie, majoritatea victimelor (atât adulte, cât și minore) sunt femei. Pe parcursul a cinci ani, numărul faptelor penale de viol cu victime adulte femei, înregistrate de poliție, a crescut cu 39%.

GRAFICUL 19

INFRAȚIUNI SEXUALE ÎNTRE MEMBRI DE FAMILIE SESIZATE POLIȚIEI, PE SEXE

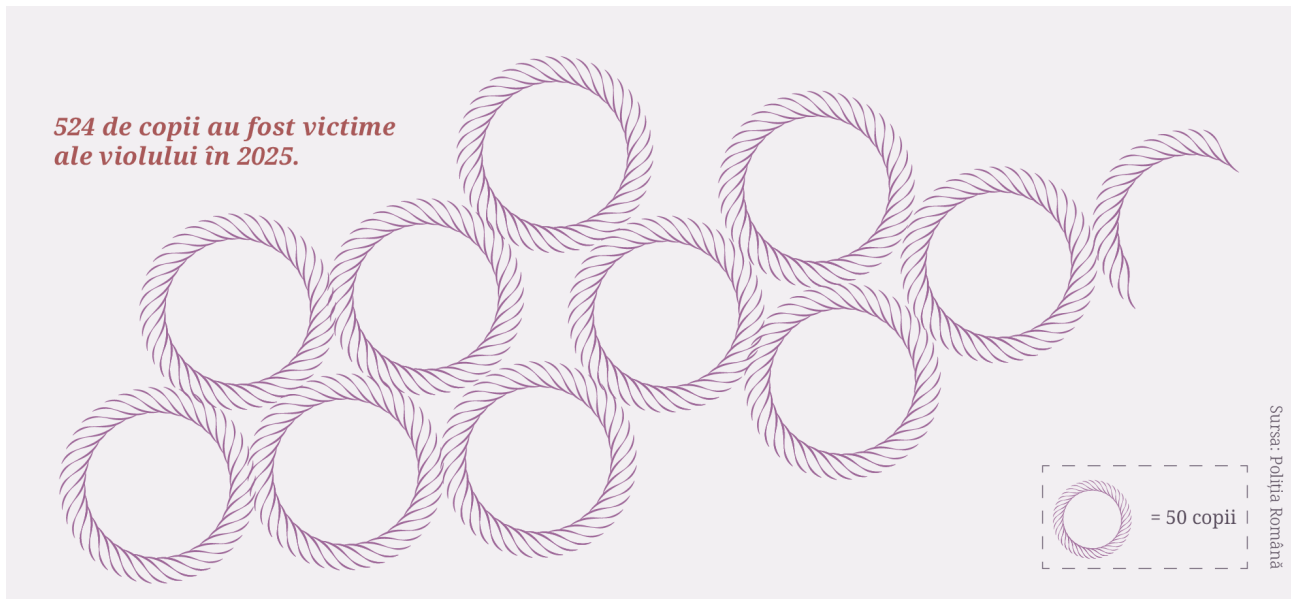


Modificarea Codului Penal în anul 2023 și introducerea unor noi infracțiuni (Art. 218 indice 1 Viol săvârșit asupra unui minor și Art. 219 indice 1 Agresiunea sexuală săvârșită asupra unui minor) și abrogarea Art. 220 Actul sexual cu un minor și modificarea articolelor 218 și 219 din Codul Penal au avut efect și la nivelul colectării de către poliție a datelor statistice privind faptele penale (Graficul 19). Deși este o infracțiune nou introdusă, numărul victimelor fete pentru faptele penale de viol asupra unui minor a crescut cu 26% în 2025 comparativ cu anul 2024, în timp ce numărul de victime băieți a rămas relativ constant (28 victime băieți în 2025 comparativ cu 27 victime băieți în 2024).

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

524 de copii au fost victime ale violului (pentru fapte penale privind violul săvârșit asupra unui minor) în 2025, asta înseamnă că, în medie a fost înregistrat un **astfel de caz în fiecare săptămână**.

GRAFICUL 20



Însă numărul copiilor victime ale acestor infracțiuni este mult mai mare pentru fapte penale săvârșite în afara relațiilor de familie. În continuare¹³ Poliția Română nu colectează date dezagregate în funcție de gen, cu excepția datelor statistice care fac obiectul violenței domestice¹⁴.

Adică în cazul infracțiunilor care nu au loc între membri de familie, definiți conform Legii nr. 217/2003, Poliția Română nu cunoaște câte victime sunt femeile sau bărbații.

De exemplu, în anul 2025 au fost înregistrate 4.275 de fapte penale de viol săvârșite asupra unui minor¹⁵, dintre acestea am arătat mai sus că 507 astfel de fapte penale au avut loc între membri de familie¹⁶, deci pentru restul de 88% dintre faptele penale de acest tip Poliția Română nu colectează date dezagregate în funcție de gen despre victime și agresori.

Lipsa indicatorilor privind genul victimelor lipsește și în cazul celorlalte infracțiuni din sfera violenței împotriva femeilor și violenței domestice care nu au loc între membri de familie. În anul 2025, au fost înregistrate de poliție 1021 de fapte de viol, însă numai în 140 de cazuri (cele care au avut loc între membri de familie) au fost colectate date dezagregate pe gen.

¹³ Așa cum am arătat în Raportul de monitorizare privind violența de gen, publicat în 2023, disponibil la adresa: https://centrulfilia.ro/new/wp-content/uploads/2025/03/Raport-monitorizare-VIF_2023_Centrul-FILIA.pdf, precum și în Raportul de monitorizare "Violența sexuală: Între stigmă și justiție", publicat în 2025, disponibil la adresa: <https://centrulfilia.ro/new/wp-content/uploads/2025/03/Violenta-sexuala-intre-stigma-si-justitie.-Raport-monitorizare-2025.pdf>

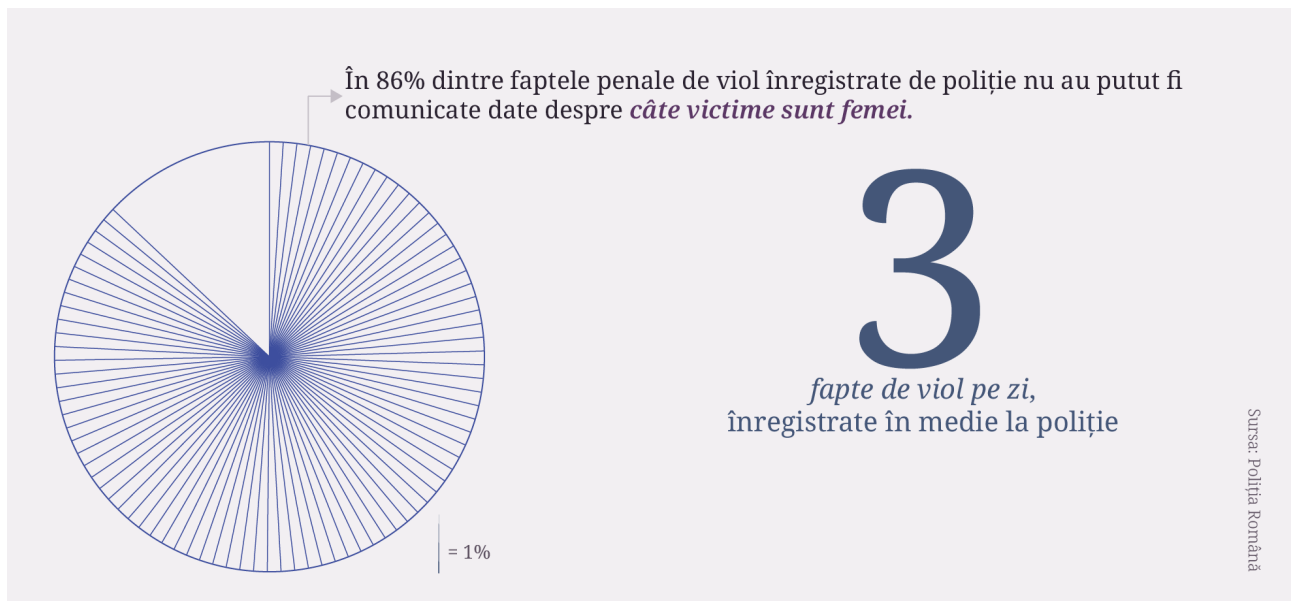
¹⁴ Conform răspunsului IGPR nr. 406.866 din data de 27 martie 2026 transmis Centrului FILIA ca urmare a unei solicitări formulate în baza legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public.

¹⁵ Idem.

¹⁶ Situația statistică a persoanelor și infracțiunilor circumscrise Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, transmisă de IGPR prin răspunsul nr. 406.591 din data de 22.01.2026 ca urmare a unei solicitări formulate în baza legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public.

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

GRAFICUL 21



Lipsa colectării dezagregate a datelor în majoritatea cazurilor privind fapte din sfera violenței de gen este în dezacord cu prevederile Convenției de la Istanbul și recomandările GREVIO pentru statul român.

În decembrie 2024 a fost adoptat un ordin comun al Ministerului Afacerilor Interne și al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție privind aprobarea Normelor metodologice privind înregistrarea, evidența unitară, circuitul sesizărilor penale și coordonarea administrativă a activităților dispuse de către procuror în cursul urmăririi penale¹⁷. Ordinul prevede registre diferite la nivelul unităților de poliție: registru privind înregistrarea sesizărilor cu caracter penal și registrul special. Art 4, alin. (2) lit. a) prevede că *dacă actul de sesizare îndeplinește condițiile de formă prevăzute de lege, descrierea faptei este completă și clară, iar organele de cercetare penală ale poliției judiciare sunt competente să efectueze urmărirea penală* actul de sesizare se înregistrează în **registru sesizărilor cu caracter penal**.

Conform art. 4, alin. (2) lit. a) și b), actele de sesizare care îndeplinesc condițiile de formă, iar descrierea faptei este completă și clară, dar sunt de competența altor organe de cercetare penală sau sunt de competența unităților de parchet, dacă rezultă că urmărirea penală se efectuează în mod obligatoriu de procuror, se înregistrează în **registrele speciale** și se trimit pe cale administrativă organelor competente.

Prevederile art. 4 alin. (4) menționează că în situația în care **actul de sesizare nu îndeplinește condițiile de formă și de fond sau descrierea faptei nu este clară și completă se restituie pe cale administrativă petiționarului**. Într-o astfel de situație, organul de cercetare penală se poate sesiza din oficiu pe baza datelor din actul de sesizare, caz în care procesul verbal întocmit cu privire la sesizarea din oficiu se va

¹⁷ Ordinul Nr. 231 din 20.12.2024 pentru aprobarea Normelor metodologice privind înregistrarea, evidența unitară, circuitul sesizărilor penale și coordonarea administrativă a activităților dispuse de către procuror în cursul urmăririi penale disponibil la adresa: https://sprd.ro/wp-content/uploads/2025/11/Ordin-comun-MAI-PICCJ-nr.-231_289_2024.pdf

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

înregistra în registrul sesizărilor cu caracter penal.

Diferența semnificativă din perspectiva colectării datelor constă în modificarea prevederilor cu privire la sesizările din oficiu sau prin orice alt mod, inclusiv prin SNUAU 112. Până în 2025, sesizările privind infracțiunile pentru care urmărirea penală este condiționată de plângerea prealabilă a victimei, semnalate în modalitățile de mai sus, erau **înregistrate pe baza unui proces verbal în registrele sesizărilor cu caracter penal, indiferent dacă persoana vătămată a formulat sau nu plângere prealabilă**¹⁸.

Începând cu anul 2025, noul ordin prevede ca aceste tipuri de sesizări **nu vor fi înregistrate în registrele sesizărilor cu caracter penal atunci când persoana vătămată/reprezentantul legal menționează în mod expres faptul că nu dorește să formuleze plângere penală prealabilă sau când, din actele întocmite de organele de constatare deplasate la fața locului, rezultă că cele sesizate nu se confirmă**¹⁹.

Practic, situația statistică a sesizărilor de natură penală nu mai include începând cu anul 2025 acele sesizări pentru care persoana vătămată nu dorește să formuleze plângere penală, chiar dacă faptele penale există și erau înregistrate în această statistică până la finalul anului 2024. Aceasta ar putea fi o posibilă explicație pentru scăderea semnificativă în ceea ce privește numărul de sesizări pentru anumite fapte penale din domeniul violenței domestice, precum cele de loviri sau alte violențe, care se aflau pe un trend ascendent din punct de vedere statistic până în anul 2024, iar apoi **înregistrează o scădere de 26%** (de la 36.417 fapte penale înregistrate în 2024 la 26.877 de fapte penale în 2025). Deși o astfel de scădere a faptelor penale înregistrate ar trebui să ne bucure, trebuie să luăm în considerare aceste modificări normative în ceea ce privește colectarea datelor, ale cărori efecte ne pot transmite imaginea falsă că fenomenul violenței domestice e în scădere. (Graficul 22)

Nu putem afirma cu certitudine măsura în care această variabilă, respectiv schimbarea modalității de înregistrare a sesizărilor de natură penală, a determinat scăderea statistică a faptelor penale comunicate de poliție.

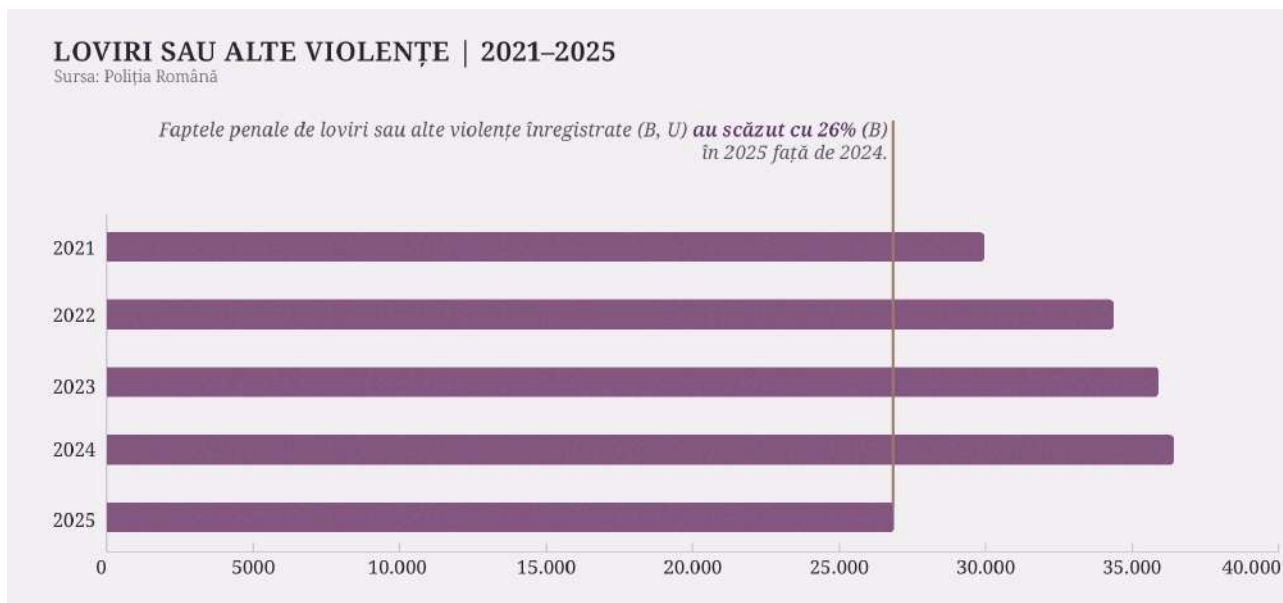
Considerăm însă de importanță semnificativă dezvoltarea unui sistem de colectare a datelor transparent, accesibil, cu indicatori comparabili între instituțiile care colectează date, cât mai detaliat cu privire la orice formă de sesizare a faptelor de violență împotriva femeilor și de violență domestică pentru o înțelegere aprofundată a problematicii, în acord cu obligațiile asumate de statul român prin Convenția de la Istanbul.

¹⁸ Conform art. 5, alin. (3) din Ordinul Nr. 56 din 10.04.2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind înregistrarea, evidența unitară, circuitul sesizărilor penale și coordonarea administrativă a activităților dispuse organelor de poliție de procuror, disponibil la adresa: <https://snppc.ro/uploads/blog/upload/215802-Ordinul-comun-56.pdf>

¹⁹ Conform art. 10 din Ordinul Nr. 231 din 20.12.2024.

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

GRAFICUL 22



În anul 2025 au avut loc 66 de cazuri de femicid²⁰, conform monitorizării media²¹ și investigațiilor jurnalistice²², inițiative care au adus în atenția publică date despre câte femei au fost ucise cu intenție în România. În acest context al presiunii publice, Parlamentul a adoptat Legea nr. 53/2026 pentru prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care îl preced²³, lege care prevede obligația Ministerului Afacerilor Interne și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție de a dezvolta un sistem detaliat de colectare a datelor în domeniul violenței de gen și publicarea anuală a acestor informații. Nu toate cazuri de femicid identificate în 2025 au avut loc între membri de familie, fiind și situații în care autorul era vecinul, o cunoștință, un fost elev etc.

GRAFICUL 23



²⁰ Date prelucrate și prezentate în mod voluntar de Adriana Diaconu, information designer, disponibile la adresa: <https://desprefemicid.ro/analiza-date>.

²¹ Inițiativa civică stop.femicidelor.

²² Harta femicidului în 2025 - Snoop și 2025. 12 luni 59 de femicide, Scena 9.

²³ Legea nr. 53/2026 poate fi accesată aici: https://www.cdep.ro/ords/pls/proiecte/docs?2026/pl042_pr042_26.pdf

DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

Cercetătoarele Observatorului Român pentru Analiza și Prevenirea Omorurilor (ORAPO) au urmărit fenomenul femicidului în România analizând datele disponibile pentru perioada 2002-2013, 2019-2021, cât și reprezentările media privind femicidul. Datele ORAPO, rezultat al analizei informațiilor din mass media, arată că **în anul 2025 un procent semnificativ îl reprezintă femicidele comise între parteneri/foști parteneri (64%), urmat de femicide comise împotriva femeilor vârstnice (20%)**²⁴.

Datele furnizate de Poliția Română, privind faptele penale de omor sesizate între membri de familie, arată că au fost înregistrate 31 de victime femei și 17 victime bărbați. În total, atât între membri de familie, cât și în afara acestor relații, Poliția Română a înregistrat 104 fapte penale de omor, însă în cazul acestor fapte penale nu colectează date dezagregate în funcție de gen, nu știm câte femei au fost ucise cu intenție.

Am constatat însă, chiar și în cazul acestor date care includ atât victime femei, cât și bărbați, că sunt județe unde nu a fost înregistrate în statistica poliției nici o faptă penală de omor, deși unele dintre aceste cazuri au fost puternic mediatizate ca urmare a violențelor extreme săvârșite de autor și a eșecului autorităților în a asigura protecție victimei, cum este cazul de femicid de la Miheșu de Câmpie, Mureș²⁵. O explicație în acest sens este faptul că urmărirea penală în cazurile de omor este efectuată de procuror și sunt înregistrate direct la parchet. Nu avem însă informații despre de ce unele fapte de omor apar și în statistica poliției sau de ce nu apar toate cazurile de omor și în această statistică. (Graficul 24)

Datele centralizate de Inspectoratul General al Poliției Române oferă imaginea cea mai cuprinzătoare a problematicii violenței împotriva femeilor, însă insuficientă din perspectiva lipsei datelor detaliate și dezagregate în acord cu standardele Convenției de la Istanbul. Creșterea de la an la an a intervențiilor poliției la cazuri de violență domestică, precum și creșterea numărului de ordine de protecție provizorii emise indică o tendință pozitivă în ceea ce privește sesizarea cazurilor. În același timp, schimbările normative privind înregistrarea sesizărilor faptelor penale din domeniul violenței de gen poate sugera o falsă reducere a fenomenului. Toate acestea subliniază nevoie urgentă a unui sistem național cu date detaliate, dezagregate și accesibile pentru o înțelegere comprehensivă a problematicii și pentru dezvoltarea unor măsuri eficiente, în acord cu prevederile Convenției de la Istanbul și ale Legii nr. 53/2026 privind prevenirea și combaterea femicidului și a violențelor care îl preced.

²⁴ Balica E, 2026, Rolul cercetării științifice fundamentale în analiza și prevenirea femicidelor comunicare prezentată la conferința națională Femicidul și controlul coercitiv. Perspective naționale și internaționale, București 14 mai 2026.

²⁵ Mai multe informații despre cazul de femicid de la Miheșu de Câmpie, Mureș, pot fi accesate aici: <https://snoop.ro/crima-din-mures-16-luni-de-la-primul-ordin-de-protectie-pana-la-vizita-asistentilor-sociali-esecurile-autoritatilor-in-cazul-tinerei-ucise-de-emil-ganji/>

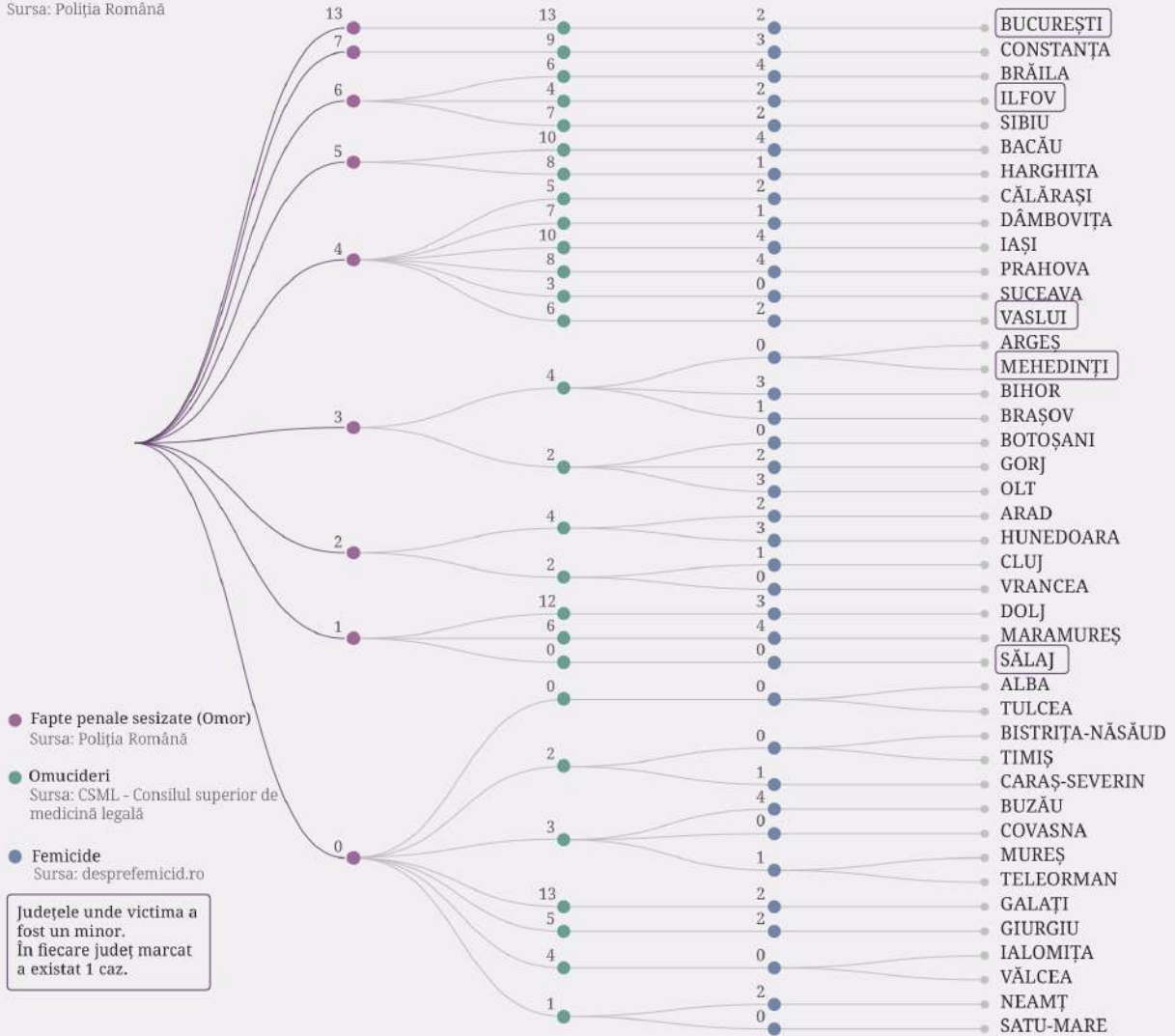
DATE DE LA POLIȚIA ROMÂNĂ

GRAFICUL 24

ANALIZĂ COMPARATIVĂ A CAZURILOR DE OMOR ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2025

Graficul arată numărul de cazuri de omor înregistrate de Poliția Română (fapte penale sesizate: omor), numărul de cazuri de omucideri înregistrate de Consiliul superior de medicină legală și cazurile de femicid comunicate în mass media, în anul 2025. Ordinea județelor este dată de numărul de fapte penale de omor sesizate de Poliția Română.

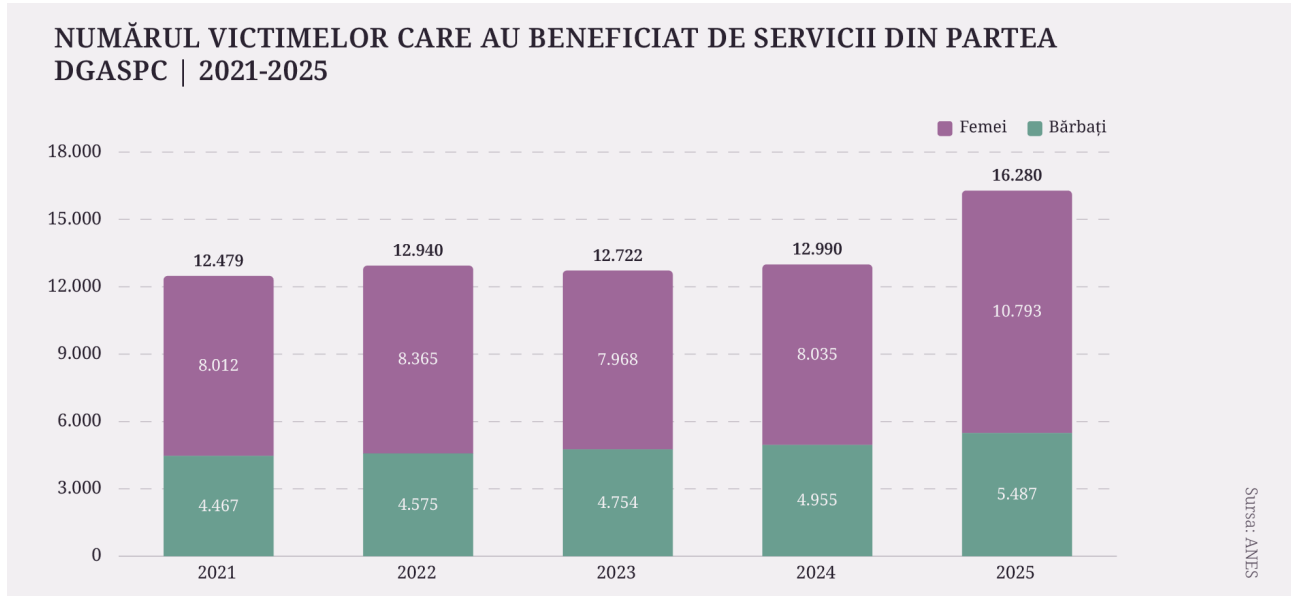
Sursa: Poliția Română



DATE DE LA ANES

Agencia Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați colectează date privind numărul de victime ale violenței domestice care au beneficiat de servicii de la toate Direcțiile de Asistență Socială și Protecția Copilului, precum și despre tipurile de servicii primite.

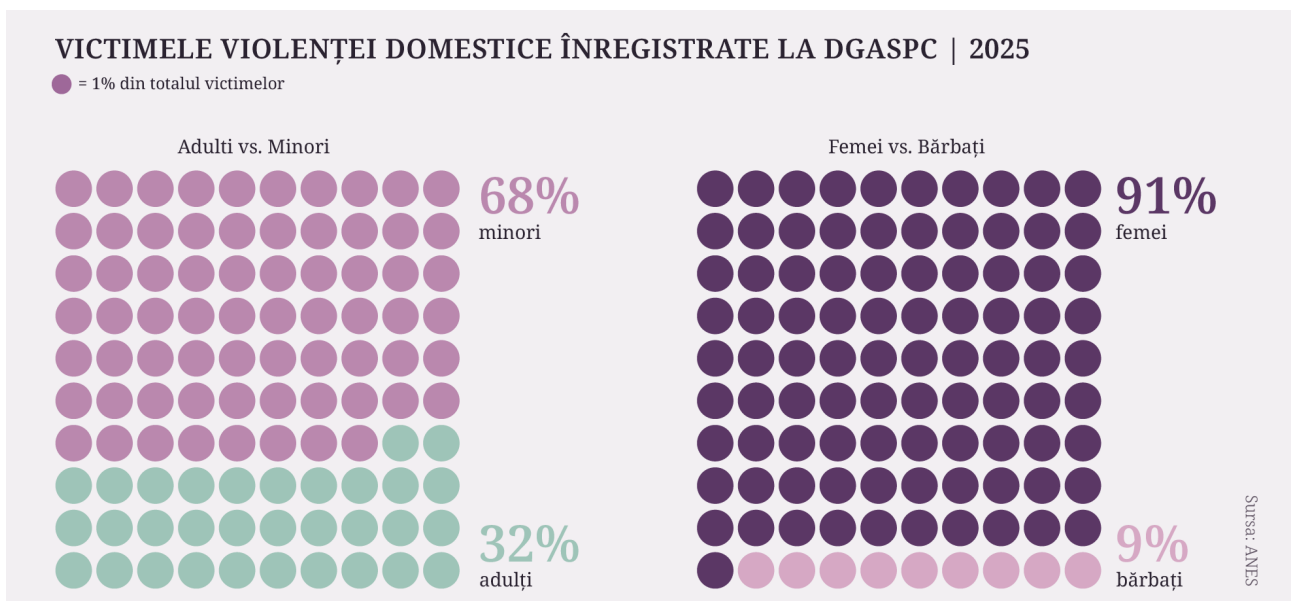
GRAFICUL 25



Numărul victimelor adulte care au beneficiat de servicii din partea DGASPC a crescut cu 63% în perioada 2021-2025. Majoritatea victimelor violenței domestice înregistrate la DGASPC este formată din copii. Doar 32% dintre victimele înregistrate în 2025 sunt adulți. Dintre acestea, 91% sunt femei.

În cazul copiilor, împărțirea în funcție de gen este relativ echilibrată, fiind 55% victime fete și 45% băieți. În majoritatea cazurilor, copiii care au beneficiat de servicii din partea DGASPC în anul 2025 au trecut prin deprivare/neglijare (6.265 de copii din totalul de 11.142).

GRAFICUL 26



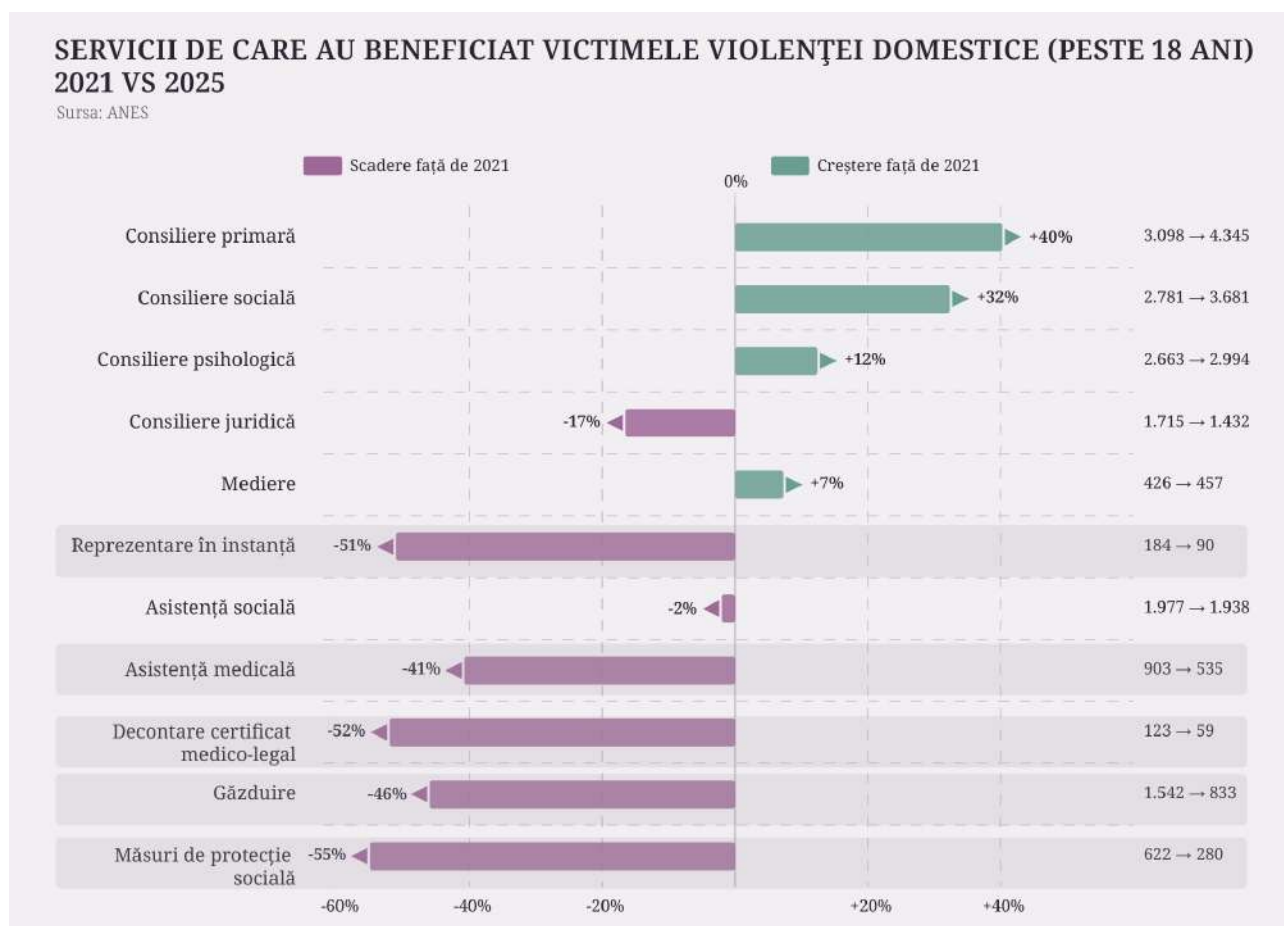
DATE DE LA ANES

Deși în cele mai multe cazuri de violență domestică sunt diferite forme de violență care au loc în același context (violență fizică, psihologică, verbală etc), datele centralizate de ANES prezintă doar o formă de violență pentru fiecare victimă înregistrată.

În 2025 au fost înregistrate 5.138 de victime adulte, iar după forma violenței 1.023 violență verbală, 1.558 violență fizică, 2.293 violență psihologică, 48 violență sexuală, 127 violență economică, 79 violență socială, 0 violență spirituală, 10 violență cibernetică. Aceste date nu redau cu acuratețe realitatea trăită de victime, fiind imposibil ca în fiecare caz să existe doar o singură formă de violență.

În ceea ce privește serviciile de care au beneficiat victimele violenței domestice, cu vârste peste 18 ani, datele arată o scădere pentru anumite tipuri de servicii, deși numărul total de victime a crescut pe parcursul a cinci ani.

GRAFICUL 27



Subfinanțarea sistemică a serviciilor publice destinate victimelor violenței domestice este evidențiată prin scăderea cu aproximativ 50% a numărului de victime care au beneficiat de servicii de găzduire, decontare a certificatului medicol-legal, reprezentare în instanță, deși numărul victimelor adulte înregistrate la DGASPC a crescut cu 63% în perioada 2021-2025. Numărul victimelor violenței domestice care au beneficiat de serviciile DGASPC în anul 2025 reprezintă doar 12% din numărul intervențiilor poliției la cazuri de violență domestică, arătând un decalaj semnificativ între amploarea fenomenului și capacitatea de răspuns a serviciilor sociale.

DATE DE LA ANES

Centrele de Intervenție pentru Victimele Violenței Sexuale au înregistrat în anul 2025 doar 35 de victime femei, dintre care 8 minore²⁶. Lipsa finanțării publice și a personalului specializat dedicat funcționării acestor centre explică această prezență extrem de redusă, la fel ca în anii anteriori²⁷. La cinci ani de la înființare, accesul real al victimelor violenței sexuale la aceste servicii rămâne aproape inexistent.

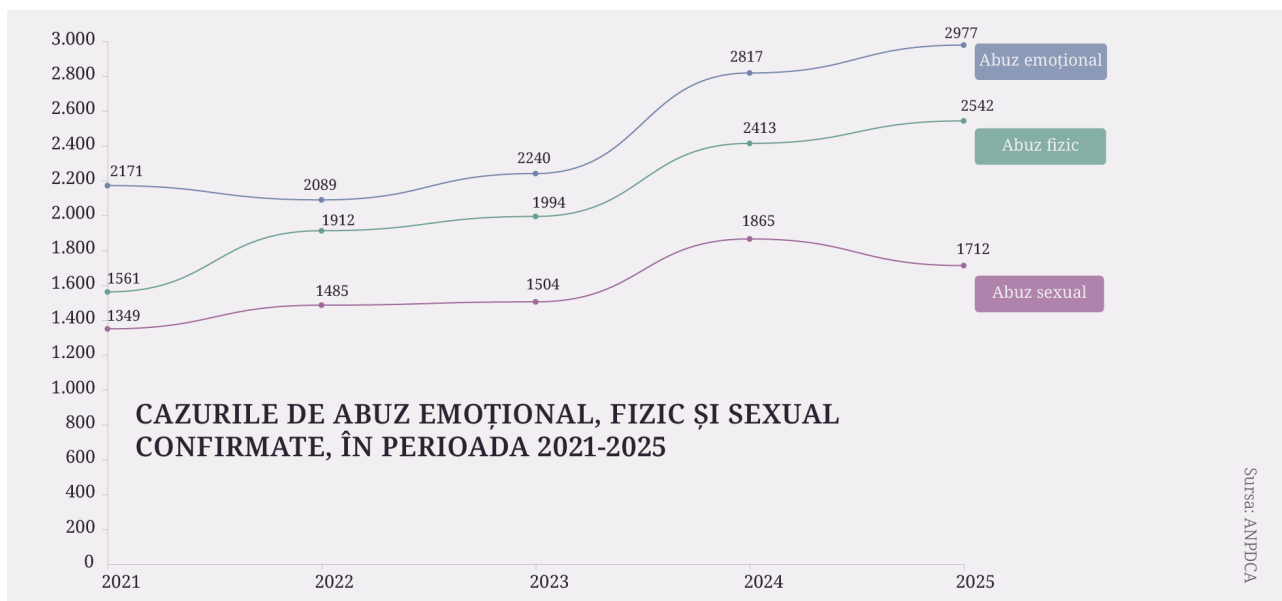
²⁶ Răspunsuri centralizate de la nouă din cele 10 centre existente la nivel național. Spitalul Județean de Urgență Constanța nu a răspuns solicitării de informații publice transmise de Centrul FILIA.

²⁷ Raportul de monitorizare "Violența Sexuală: Între Stigmă și Justiție", p. 20, disponibil la adresa: <https://centrulfilia.ro/new/wp-content/uploads/2025/03/Violenta-sexuala-intre-stigma-si-justitie.-Raport-monitorizare-2025.pdf>

DATE DE LA ANDPCA

Datele centralizate de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție (ANPDCA) indică o creștere în total a numărului de cazuri confirmate de abuz emoțional, fizic sau sexual asupra copiilor în perioada 2021-2025.

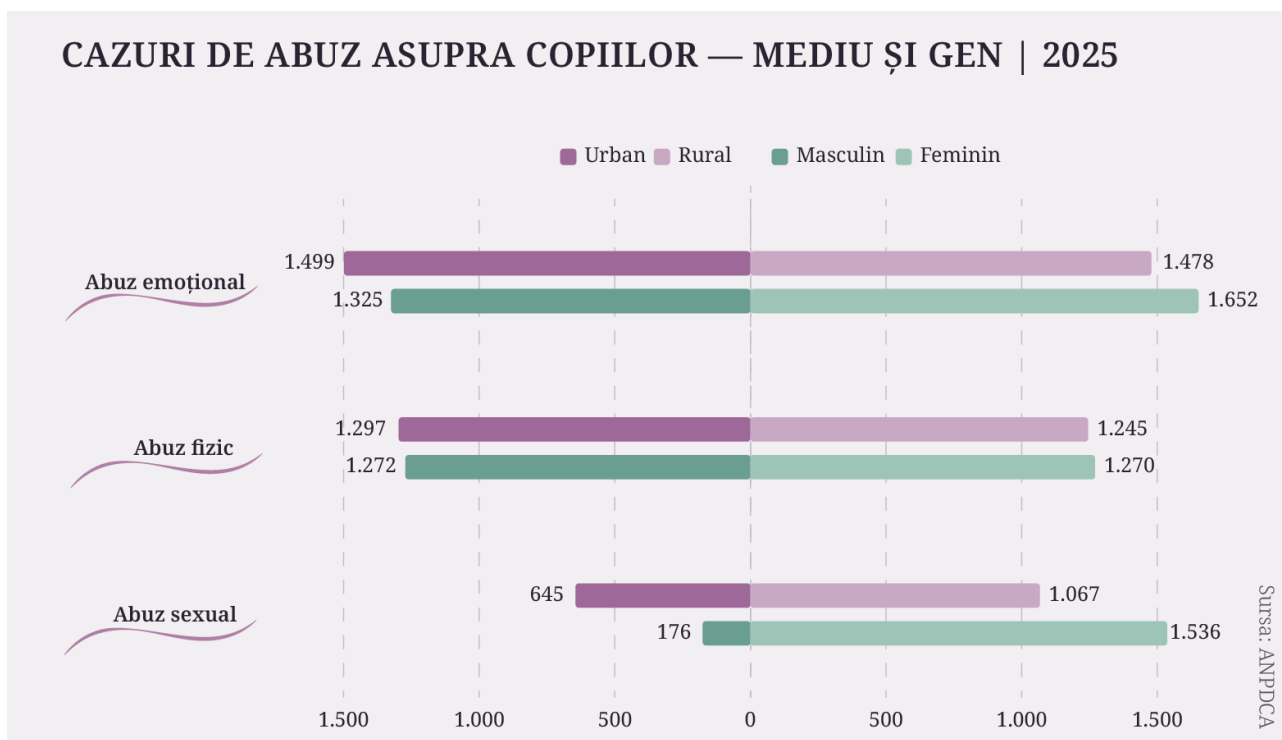
GRAFICUL 28



Distribuția cazurilor confirmate de abuz emoțional și fizic între mediul urban și mediul rural este relativ echilibrată, în timp ce în cazul **abuzurilor sexuale asupra copiilor 62% au avut loc în mediul rural și 38% în mediul urban.**

Aceeași împărțire relativ echilibrată se poate observa și în funcție de gen pentru abuzurile fizice și emoționale, în timp ce **în cazul abuzurilor sexuale 90% dintre victime sunt fete.**

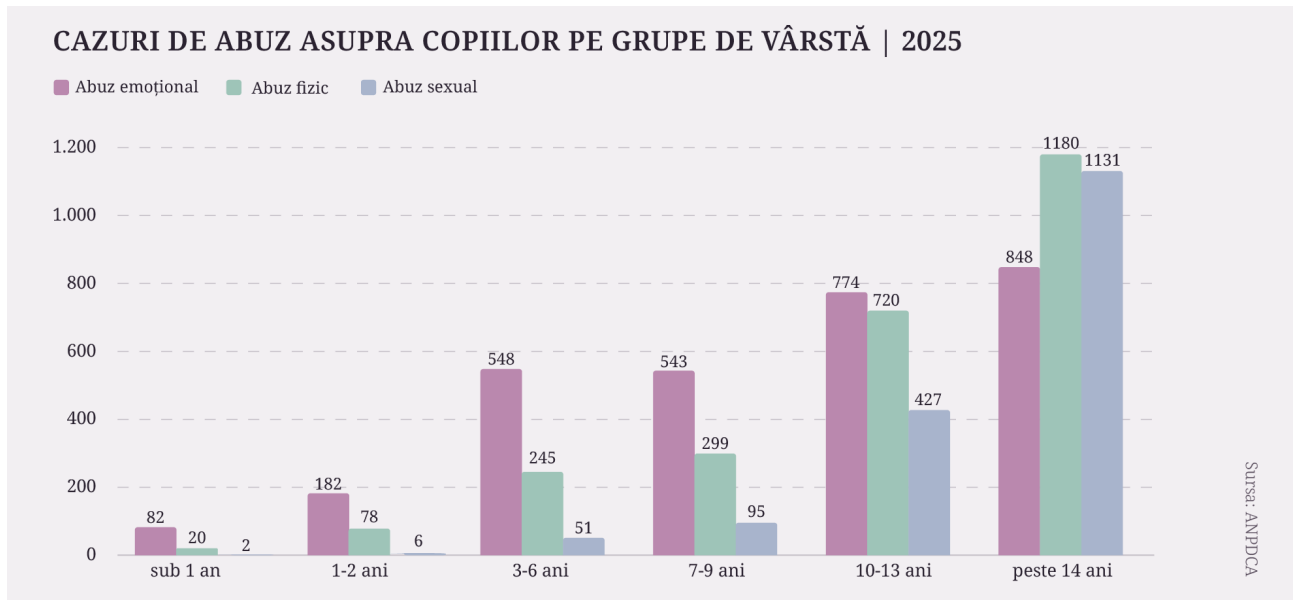
GRAFICUL 29



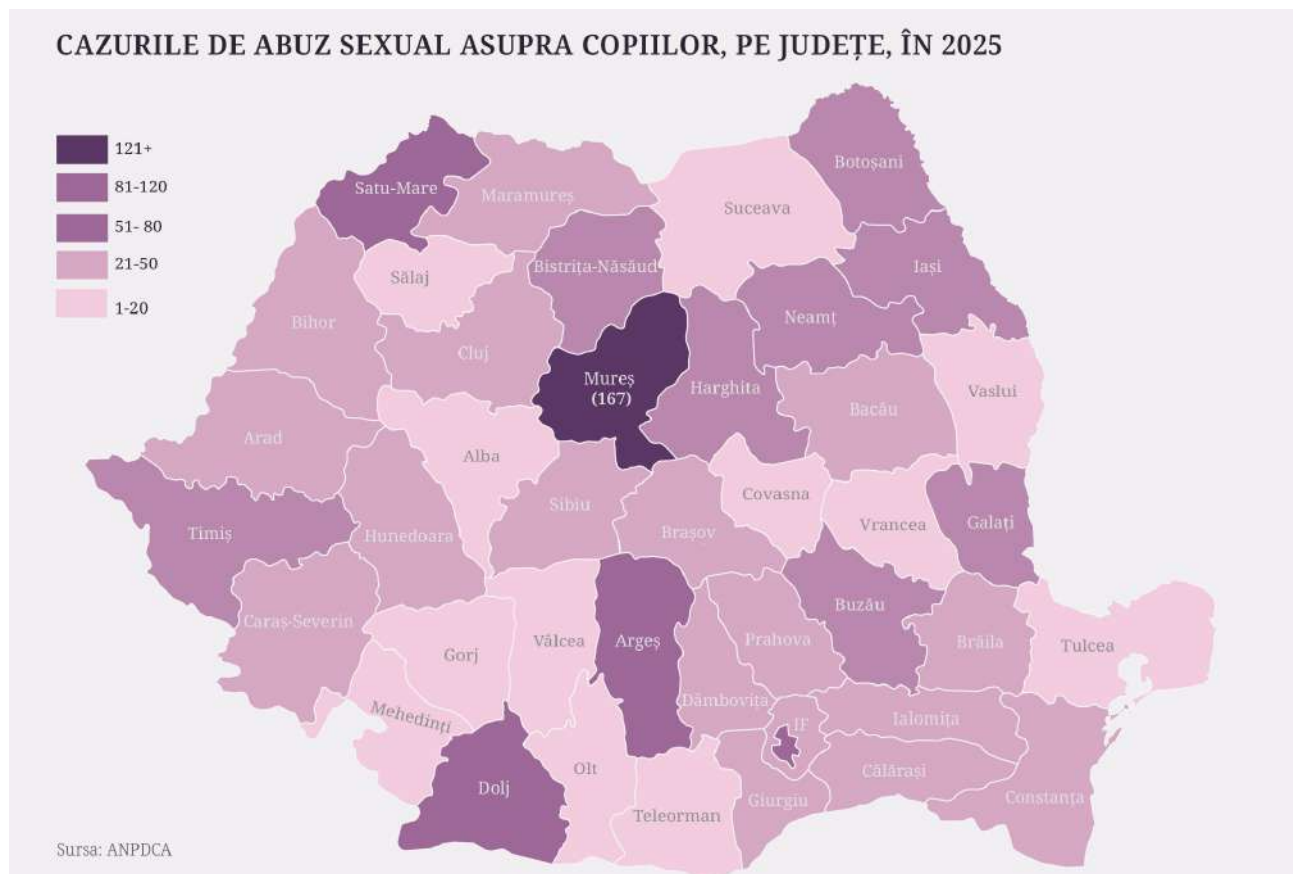
DATE DE LA ANPDCA

Centralizarea datelor în funcție de grupele de vârstă ale copiilor abuzați ne arată că în cea mai mare proporție victimele identificate sunt cu vârste peste 10 ani, fiind o distribuție mai echilibrată în cazul abuzului emoțional și fizic comparativ cu abuzul sexual. Această distribuție a datelor poate fi și un rezultat al faptului că la vârste mai mici este mult mai greu, având în vedere relațiile de putere și contextul familial, dar și limitele de înțelegere specifice vârstei, să fie sesizate astfel de abuzuri.

GRAFICUL 30



GRAFICUL 31

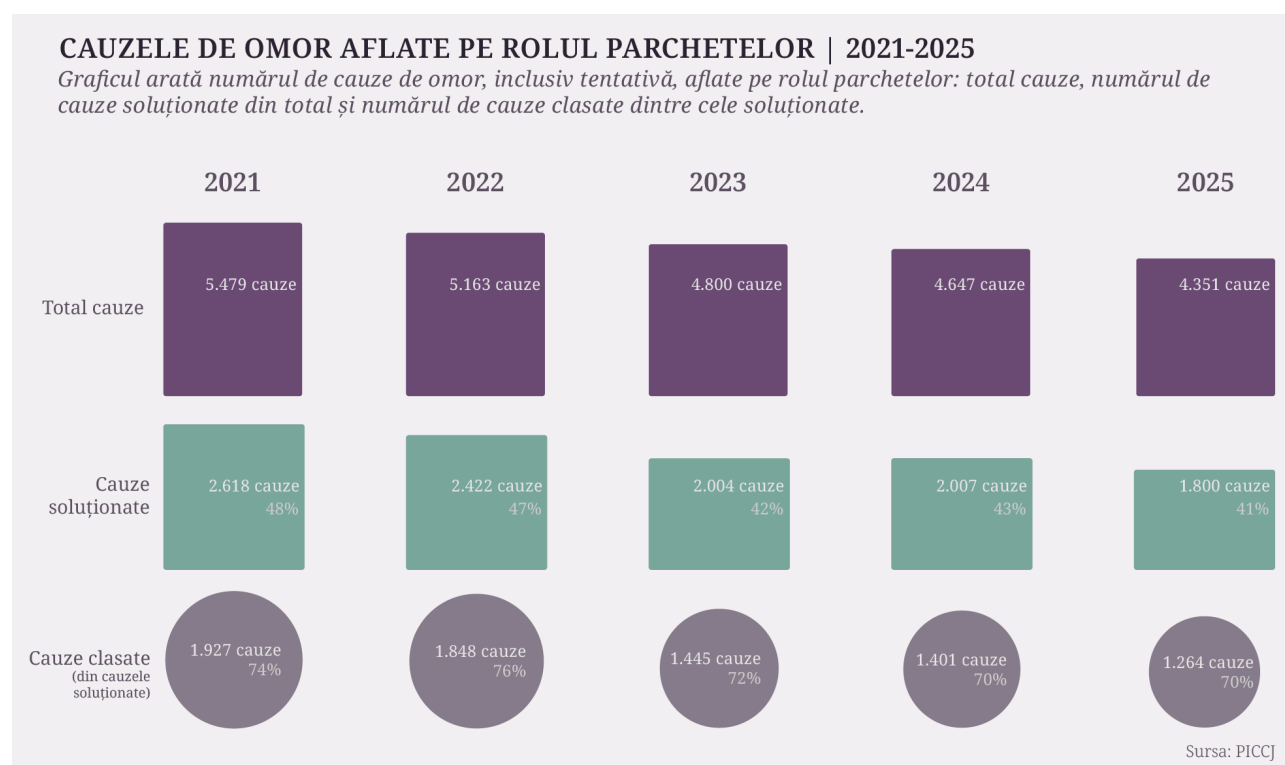


DATE DE LA PARCHETE

În anul 2025 s-au aflat pe rolul parchetelor 4.351 de cauze privind infracțiunea de omor (art. 188 și art. 189 Cod Penal, incluzând tentativele de omor), 2.077 fiind cauze nou intrate. Din numărul total de cauze privind infracțiunea de omor, 41% au fost soluționate, respectiv 1.800 de cauze. În ceea ce privește modalitatea de soluționare, 70% din cauzele soluționate au fost soluționate prin clasare, neavând însă date dezagregate privind criteriile de clasare, deci nu putem analiza, de exemplu în câte dintre aceste cauze autorul s-a sinucis (aspect relevant pentru cauzele de femicid, de exemplu).

93 de inculpați nu au fost trimiși în judecată ca urmare a clasării.

GRAFICUL 32



662 de inculpați au fost trimiși în judecată în anul 2025 pentru infracțiunea de omor, din care 231 de inculpați pentru faptă consumată. 45% dintre inculpați au domiciliul în mediul rural, iar 55% în mediul urban (Graficul 33)

Din numărul total de inculpați trimiși în judecată, 177 au fost trimiși pentru violență în familie (art. 199 Cod Penal) sub forma omorului (art. 188, art. 189, inclusiv tentative). Însă este important de subliniat că definiția membrului de familie din Codul Penal este mai restrânsă decât cea prevăzută în Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice, și nu include relațiile dintre victimă și partener sau fostul partener, **dacă aceștia nu conviețuiesc**²⁸.

²⁸ O comparație între definiția membrului de familie din Legea nr. 217/2003 și Codul Penal poate fi accesată aici, p 10: <https://centrulfilia.ro/new/wp-content/uploads/2025/03/Violenta-sexuala-intre-stigma-si-justitie.-Raport-monitorizare-2025.pdf>

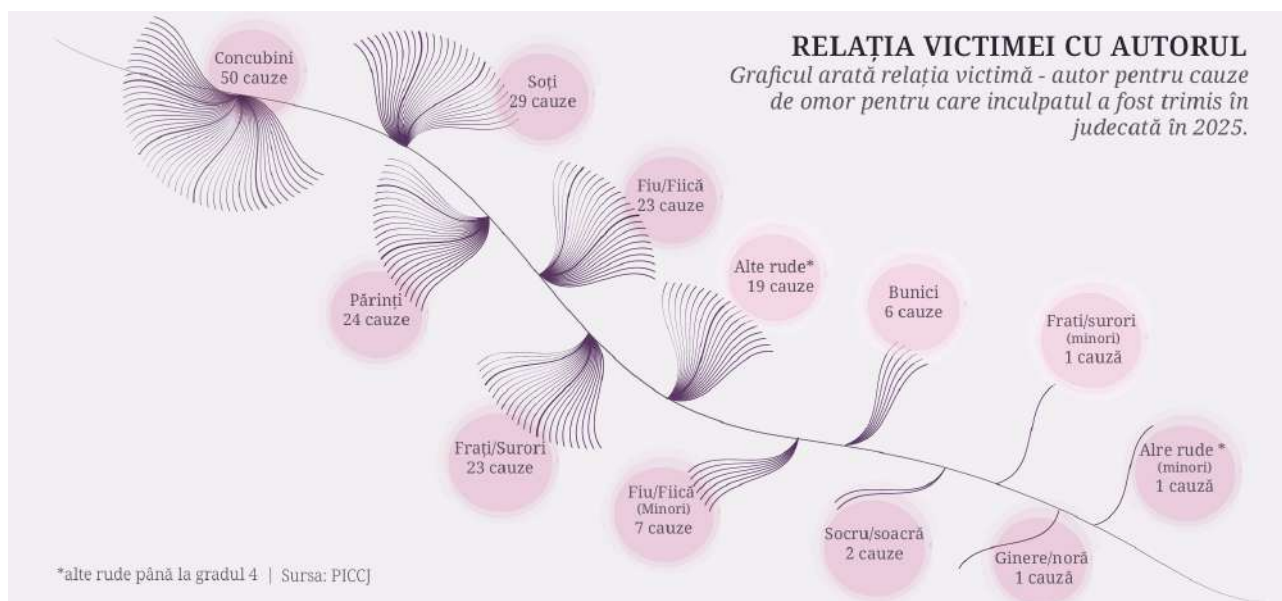
DATE DE LA PARCHETE

GRAFICUL 33



În cazul celor 177 de inculpați trimiși în judecată pentru fapte de omor, 79 de inculpați au comis fapta împotriva soției/soțului sau concubinei/concubinului. Nu există însă date colectate pentru cazurile de omor săvârșite de parteneri/foști parteneri care nu locuiau cu victima.

GRAFICUL 34

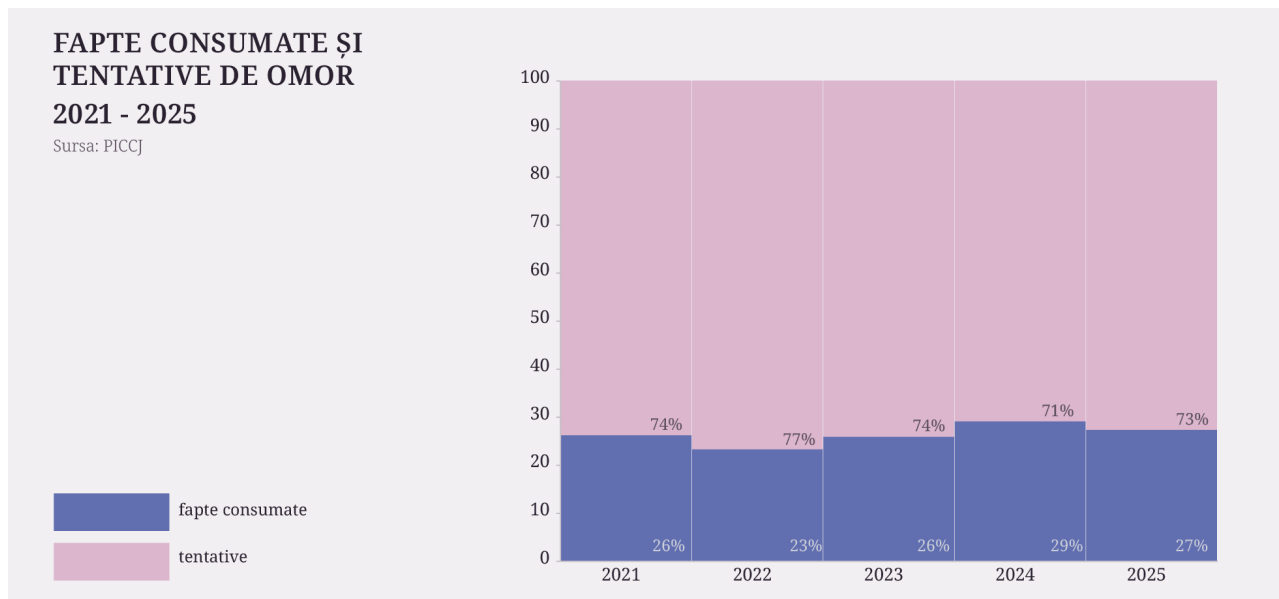


93% din numărul total de inculpați trimiși în judecată în 2025 pentru fapte de omor sunt bărbați, în timp ce 7% sunt femei. (Graficul 33)

În ceea ce privește victimele inculpaților trimiși în judecată pentru fapte de omor, acestea sunt în proporție de 78% bărbați și 22% femei, o inegalitate invers proporțională cu faptele de omor între membri de familie înregistrate de poliție, unde sunt 65% victime femei și 35% victime bărbați. Aceste date ne arată că spațiul domestic rămâne un spațiu într-o proporție mai mare nesigur pentru femei.

DATE DE LA PARCHETE

GRAFICUL 35



În lipsa unor date dezagregate în funcție de gen în cazul omorurilor (art. 188, art. 189), loviturilor cauzatoare de moarte (art. 195) și al altor infracțiuni urmate de moartea victimei, care au avut loc între parteneri/foști parteneri, centralizate de Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, am transmis solicitări către toate Parchetele de pe lângă Tribunale. Însă răspunsurile primite au fost extrem de variate, multe dintre acestea menționând faptul că datele solicitate (detaliat în funcție de gen, vârstă, relația dintre victimă și agresor, locul comiterii faptei) nu sunt colectate statistic, iar o prelucrare suplimentară a datelor excede prevederile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public. Majoritatea răspunsurilor au inclus indicatori minimi - numărul de cauze soluționate în funcție de an. Unul dintre răspunsuri menționează faptul că *suntem în imposibilitatea obiectivă de a vă pune la dispoziție date statistice aferente anilor 2021-2025, întrucât Parchetul de pe lângă Tribunalul X²⁹ nu deține o astfel de statistică, care să fie generată automat în evidențele informatice.*

14 Parchete de pe lângă Tribunalele Brașov, București, Călărași, Caraș Severin, Giurgiu, Harghita, Ialomița, Satu Mare, Mureș, Prahova, Sălaj, Tulcea, Vâlcea, Vrancea au transmis răspunsuri detaliate, însă nici în cazul acestora indicatorii nu au fost întotdeauna comparabili. Unele Parchete menționau dacă fapta a fost în formă consumată sau tentată, în timp ce altele nu, în anumite situații era menționată vârsta victimei și agresorului, în alte situații anul nașterii.

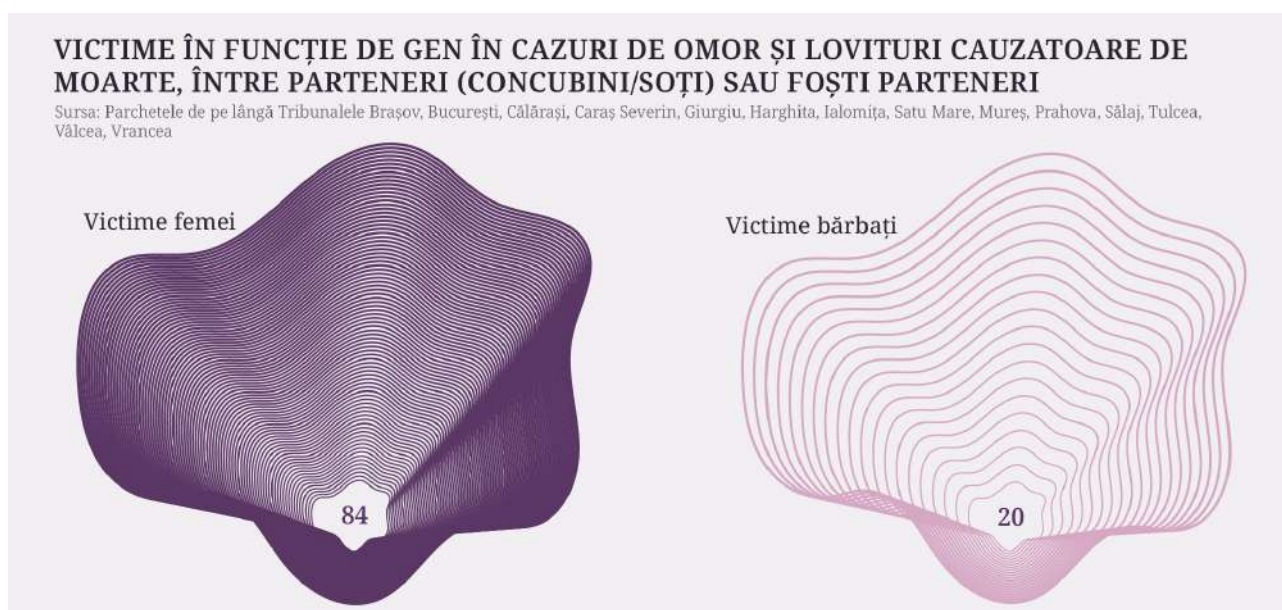
În afara acestor 14 răspunsuri, au fost și Parchete care au transmis datele comasate pe ani (de exemplu, 5 omoruri, 4 victime, 5 inculpați, 2 relații de familie), motiv pentru care nu am putut identifica exact în câte situații au fost parteneri/foști parteneri sau alte tipuri de relații între membri de familie.

²⁹ Pentru că dorim să subliniem o problemă structurală privind colectarea detaliată a datelor, nu vom menționa parchetele care au răspuns parțial sau deloc cererilor de informații.

DATE DE LA PARCHETE

Datele de la cele 14 parchete ne-au permis să ne uităm în detaliu la câte victime au fost femei, respectiv bărbați în cazul infracțiunilor menționate mai sus, care au avut loc între parteneri și foști parteneri, date care nu pot fi extrase din informațiile centralizate de la PICCJ, dar care arată clar o puternică dimensiune feminizată. Datele analizate arată că pentru cele 104 cauze de omor și lovituri cauzatoare de moarte înregistrate la nivelul acestor parchete, în perioada 2021-2025, 81% dintre victime sunt femei și 19% bărbați.

GRAFICUL 36



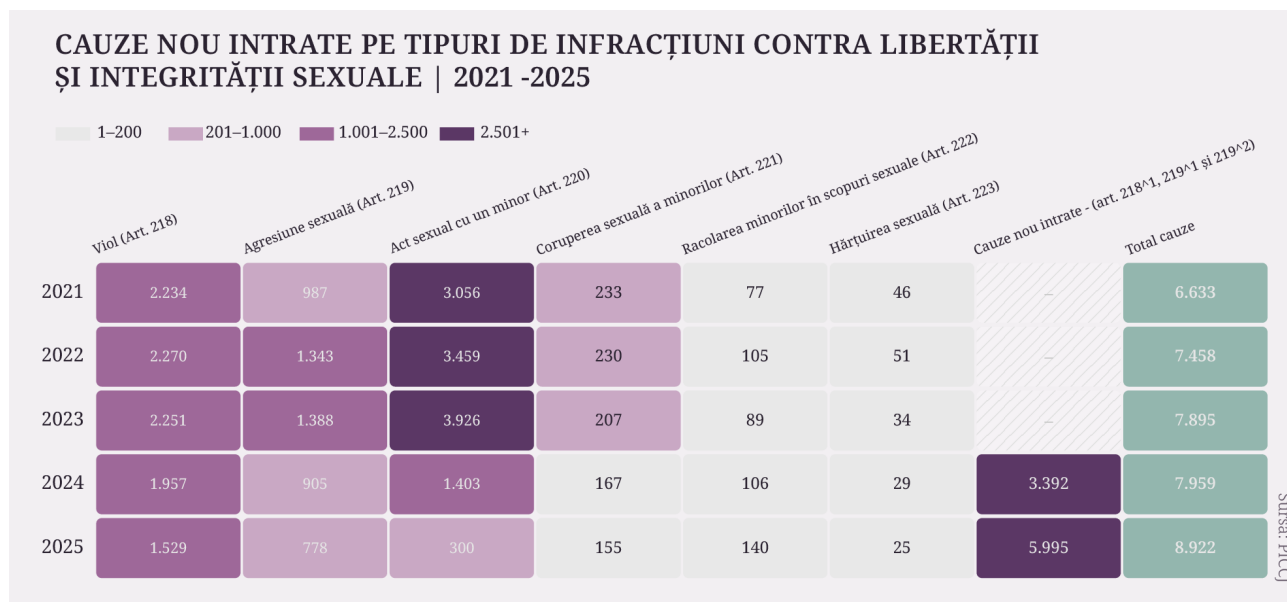
Infracțiuni contra libertății și integrității sexuale

Violența sexuală împotriva femeilor și fetelor sau în contextul violenței domestice rămâne una dintre cele mai ascunse forme de violență. Într-o societate în care nu există educație sexuală și nu învățăm despre ce presupune un consimțământ liber exprimat, în care blamarea victimei este încă mult prea des întâlnită în rândul profesioniștilor și a comunității, unde nu avem suficiente servicii accesibile destinate învingătoarelor violenței, infracțiunile contra libertății și integrității sexuale rămân subraportate. Cu toate acestea, se poate observa că există o anumită tendință de creștere a cauzelor nou intrate în cazul acestor infracțiuni.

Această tendință nu este evidentă deoarece a avut loc o modificare semnificativă a Codului Penal prin Legea nr. 217/2023, iar de la 1 ianuarie 2024 infracțiunea de act sexual cu un minor dispăre (Art. 220) și intră în vigoare noile infracțiuni de viol asupra unui minor (Art. 218¹), agresiune sexuală asupra unui minor (Art. 291¹) și determinarea sau înlesnirea întreținerii de acte sexuale sau de natură sexuală între minori (Art. 219²). Astfel, există o variație privind creșterea sau scăderea cauzelor nou intrate, în funcție de fiecare tip de cauze din această sferă, însă, dacă analizăm per total cauzele nou intrate din sfera infracțiunilor contra libertății și integrității sexuale, constatăm o creștere cu 35% a cauzelor nou intrate pe parcursul a 5 ani.

DATE DE LA PARCHETE

GRAFICUL 37



Cauzele nou intrate nu pot fi corelate exclusiv cu fapte penale care au fost săvârșite în anul respectiv. De exemplu, poate fi vorba de fapte penale care au fost săvârșite într-un anumit an și sesizate în anul următor, acolo unde tipologia infracțiunii permite această sesizare la un interval mai mare de timp sau în anumite condiții (pentru infracțiuni imprescriptibile, de exemplu sau care nu sunt condiționate de plângerea prealabilă). Din acest motiv încă există cauze privind infracțiunea de act sexual cu un minor, nou intrate anul 2025, deși această infracțiune a fost abrogată începând cu data de 1 ianuarie 2024. Din păcate, datele nu sunt comparabile cu datele înregistrate de poliție și nu putem analiza câte dintre faptele penale sesizate la poliție corespund cauzelor nou intrate la nivelul parchetelor. În plus, **nu există o trasabilitate a dosarelor pentru a putea urmări ce se întâmplă cu un dosar de la sesizare/intervenție, la trimiterea sau netrimiteră în judecată și încheierea procesului în fața instanței de judecată.** Aceste date sunt esențiale pentru a putea identifica și răspunde obstacolele întâlnite de învingătoarele violenței de gen în parcursul lor către o viață în siguranță și în procesul de tragere la răspundere penală a agresorului.

În ceea ce privește dezagregarea datelor în funcție de gen, aceste date sunt disponibile doar pentru inculpații trimiși în judecată, respectiv pentru victimele inculpaților trimiși în judecată, însă nu există o corelare a datelor care să ne indice în această situație anul în care au fost nou intrate cauzele pentru care în anii analizați, respectiv 2021-2025, au fost trimiși în judecată inculpații respectivi. În concluzie, putem să analizăm datele dezagregate în funcție de gen pentru victimele inculpaților trimiși în judecată, însă nu vom ști durata procesului penal de la sesizare și până la trimiterea în judecată. Din acest motiv, chiar dacă infracțiunea de viol, de exemplu, are numai subiecți pasivi adulți pentru faptele comise începând cu data de 1 ianuarie 2024, pentru cauzele privind infracțiunea de viol trimise în judecată în anul 2024 și 2025, vor figura în continuare într-o proporție semnificativă victime minore (50% din

DATE DE LA PARCHETE

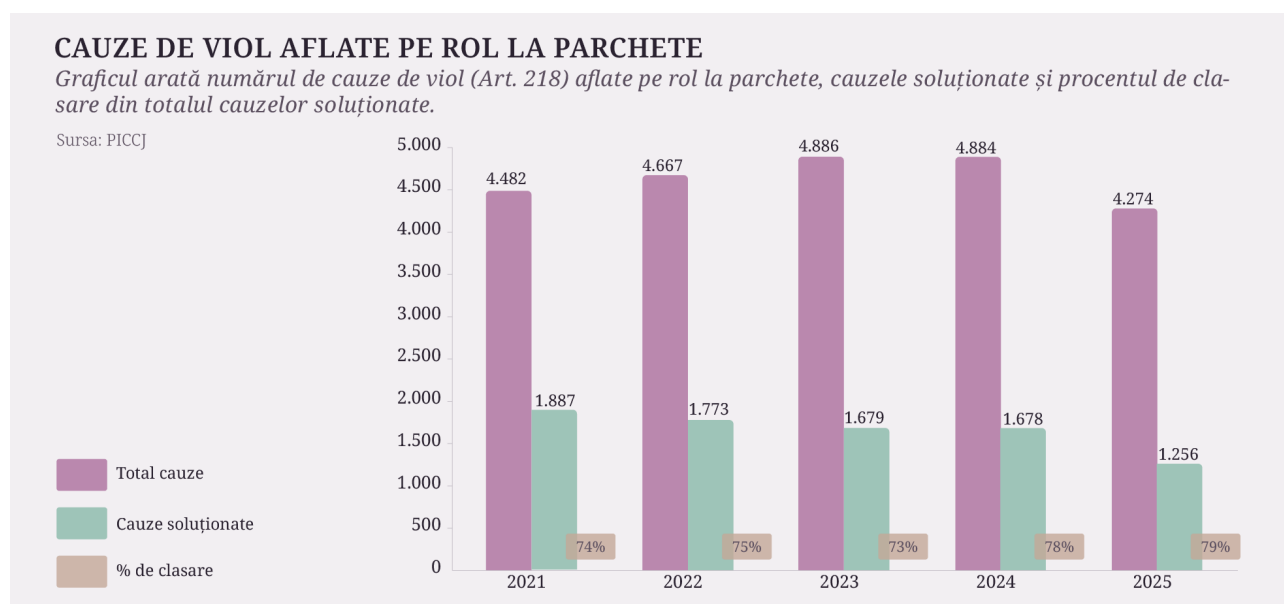
numărul total de victime ale inculpaților trimiși în judecată în 2024, respectiv 45% din numărul total de victime ale inculpaților trimiși în judecată în anul 2025). Aceste date, corelate cu durata soluționării cauzelor, indică o perioadă excesiv de lungă de la sesizare și până când victimele vor vedea că inculpații ajung în fața instanței.

Cauze privind infracțiunea de viol

În cazul infracțiunilor de viol, procentul cauzelor soluționate din totalul cauzelor de acest tip aflate pe rolul parchetelor a scăzut de la 42% în 2021 la 29% în 2025.

În același timp se observă o creștere a procentului cauzelor privind infracțiunea de viol care au fost clasate, de la 74% în 2021 la 79% în 2025. 4 din 5 cauze soluționate privind infracțiunea de viol au fost soluționate prin clasare.

GRAFICUL 38



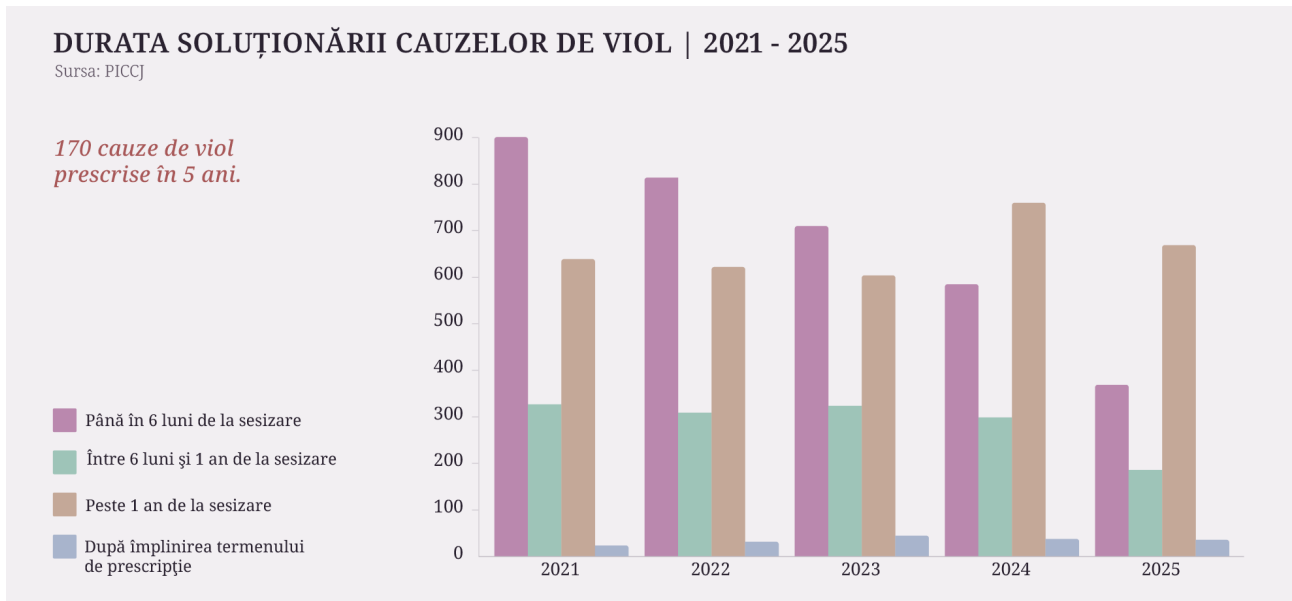
Din păcate, nu există date dezagregate în funcție de criteriile de clasare prevăzute la Art. 16 din Codul de Procedură Penală, pentru a putea analiza în câte dintre aceste cauze clasarea a fost dispusă pentru că fapta nu există, pentru că nu a fost comisă cu vinovăția prevăzută de lege, lipsește plângerea prealabilă etc.

O colectarea dezagregată în funcție de aceste criterii ar permite o analiză care să ne indice principalele motive pentru care majoritatea cauzelor soluționate sunt clasate, ideal fiind să existe și acces la argumentele care au condus la o astfel de decizie.

44% dintre cauzele soluționate privind infracțiunea de viol au fost soluționate într-o perioadă de până la 1 an de la sesizare în anul 2025, în timp ce în cazul a 53% dintre aceste cauze soluționate durata soluționării este mai mare de 1 an, însă fără a avea date despre intervalul exact.

DATE DE LA PARCHETE

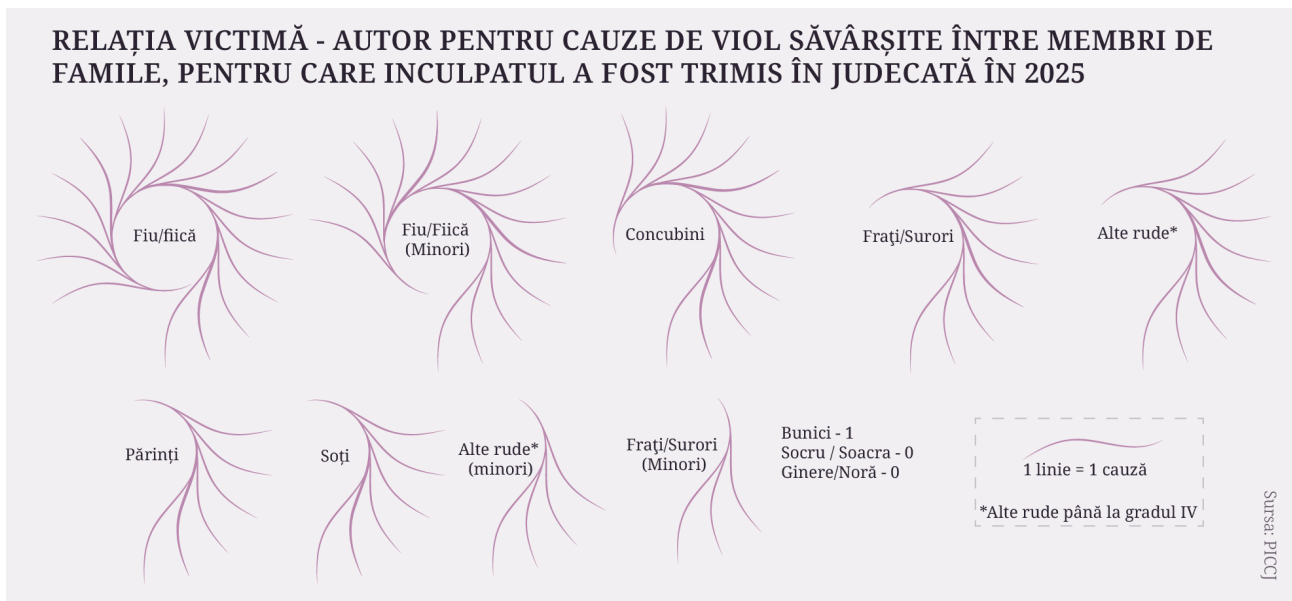
GRAFICUL 39



Durata excesivă a urmăririi penale a condus la intervenirea termenului de prescripție în 35 de cauze privind infracțiunea de viol, ceea ce înseamnă că, deși faptele au fost sesizate, autorii nu mai pot fi trași la răspundere penală. Aceasta reprezintă un eșec al statului în ceea ce privește îndeplinirea justiției într-un termen rezonabil și un factor suplimentar de descurajare a învingătoarelor violenței sexuale în a solicita sprijinul autorităților.

În perioada 2021-2025 durata excesivă a urmăririi penale a condus, în total, la intervenirea termenului de prescripție în 170 de cauze privind infracțiunea de viol.

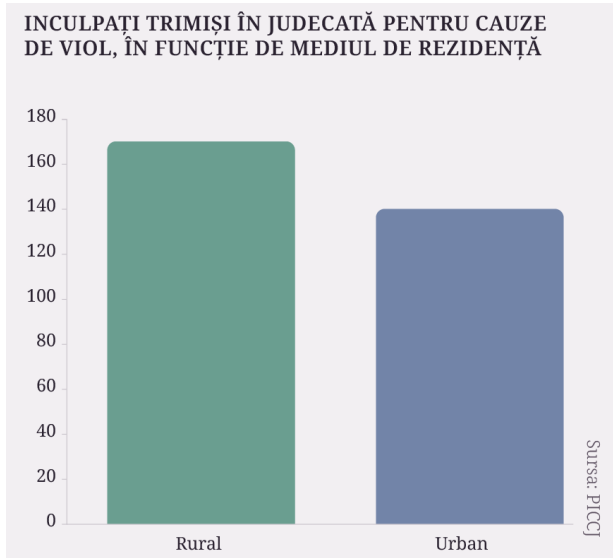
GRAFICUL 40



În anul 2025 au fost trimiși în judecată 310 inculpați (302 bărbați și 8 femei) pentru infracțiunea de viol, 41 de inculpați fiind trimiși în judecată pentru violență în familie. Din numărul total de inculpați, 45% au domiciliul în mediul urban și 55% în mediul rural.

DATE DE LA PARCHETE

GRAFICUL 41



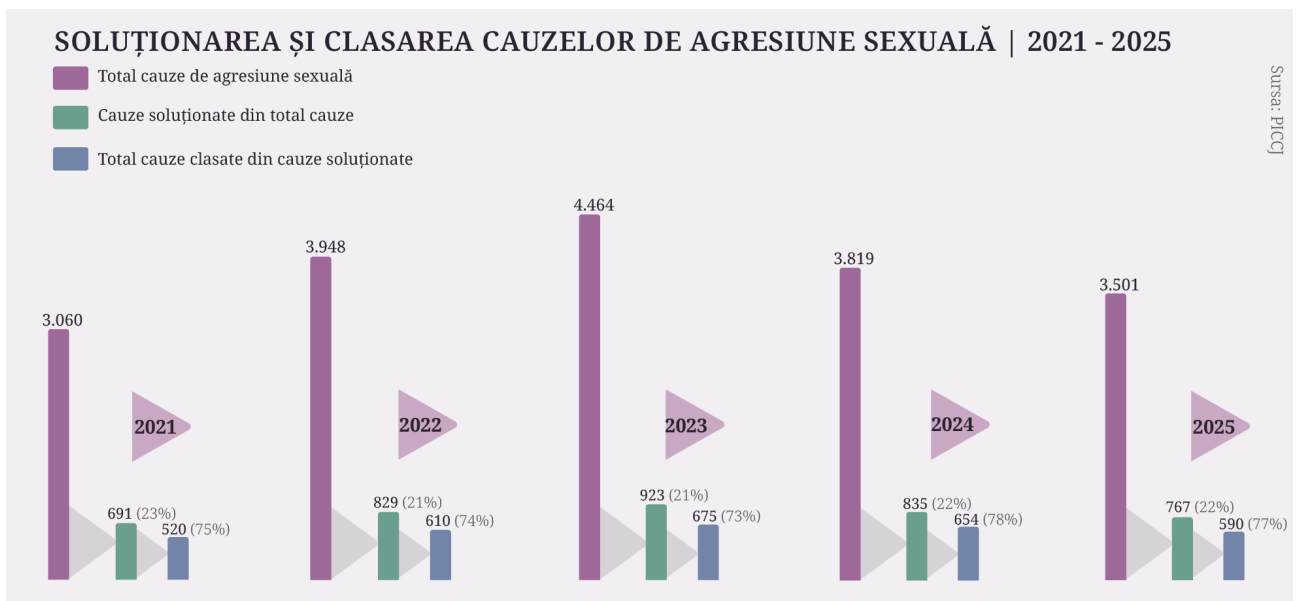
Din numărul total de inculpați, 45% au domiciliul în mediul urban și 55% în mediul rural.

În cauzele privind infracțiunea de viol pentru care inculpații au fost trimiși în judecată au fost înregistrate 261 de victime (16 bărbați, 11 băieți, 128 femei, 106 fete). 56 dintre acestea sunt victime ale violenței în familie, deci infracțiunea de viol a fost săvârșită de un membru de familie, 21 de victime fiind minore. Și în cazul acestor infracțiuni săvârșite între membri de familie nu știm câte victime sunt femei, respectiv bărbați. În plus, nu există date pentru a putea înțelege câte dintre faptele de viol au avut loc între foști parteneri sau parteneri care nu conviețuiesc.

Cauze privind infracțiunea de agresiune sexuală

În ceea ce privește cauzele privind agresiunile sexuale aflate pe rolul parchetelor, mai puțin de 1 din 4 cauze au fost soluționate, iar dintre cauzele soluționate majoritatea au fost soluționate prin clasare (peste 73% dintre cauzele soluționate în fiecare an).

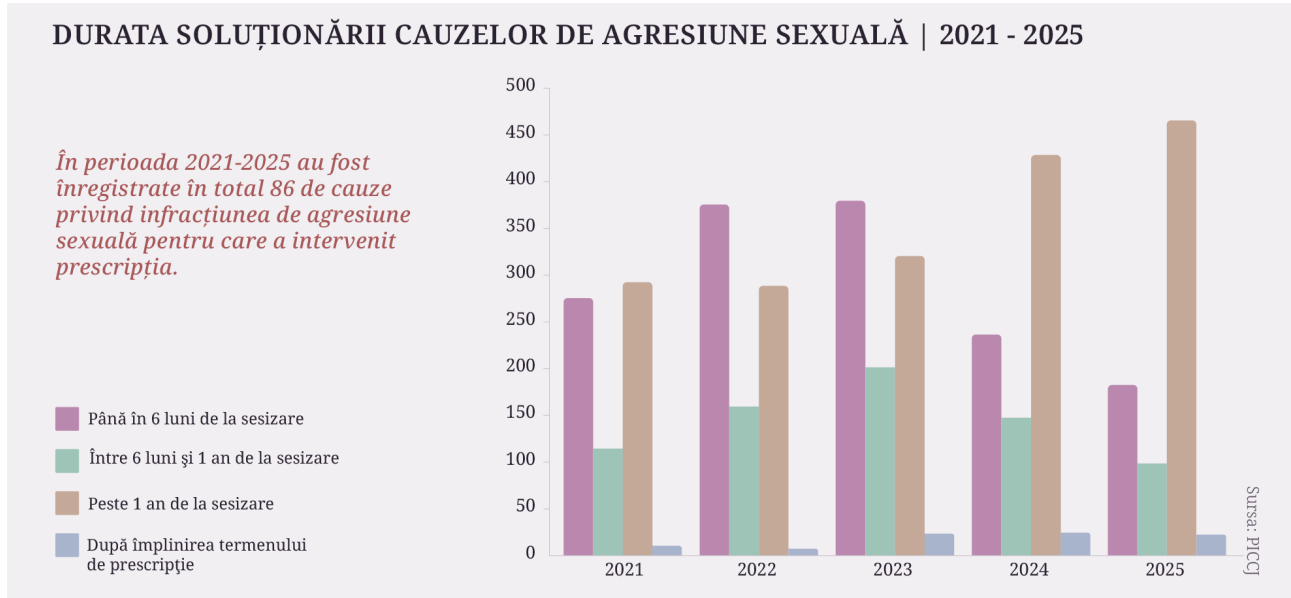
GRAFICUL 42



DATE DE LA PARCHETE

Și în cazul agresiunilor sexuale, 61% dintre cauzele soluționate în 2025 au fost soluționate într-o perioadă mai are de 1 an, iar în 22 de cauze a intervenit prescripția ca urmare a duratei excesive. În perioada 2021-2025 sunt înregistrate în total 86 de cauze privind infracțiunea de agresiune sexuală pentru care a intervenit prescripția.

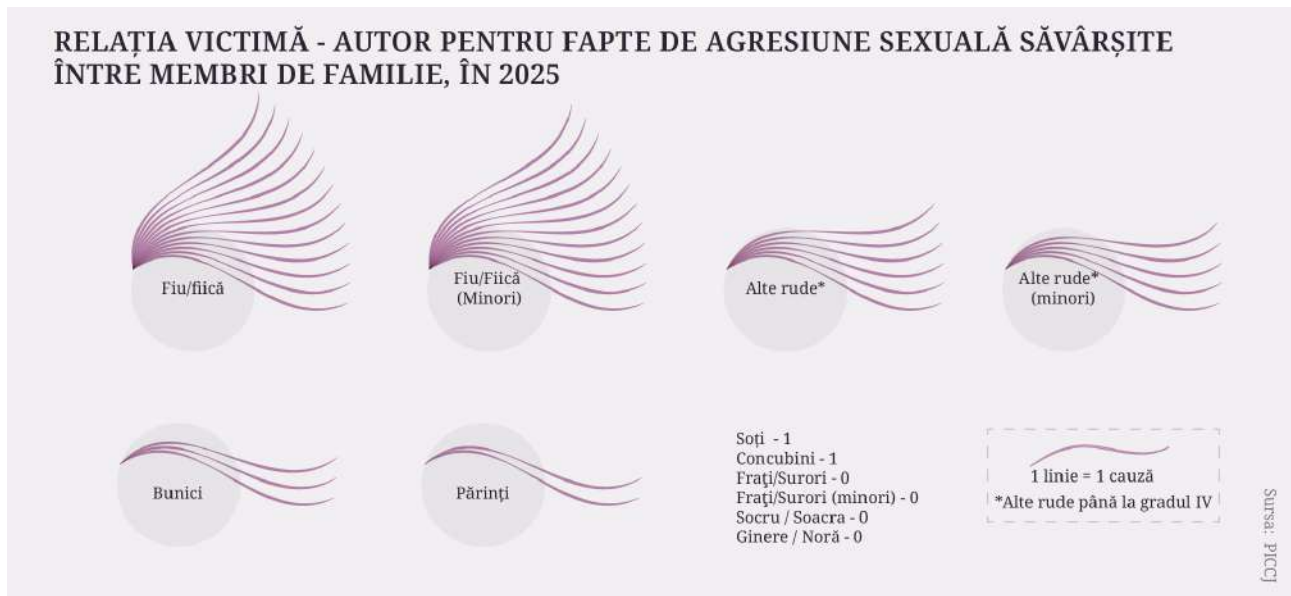
GRAFICUL 43



174 de inculpați au fost trimiși în judecată în 2025, din care 171 bărbați și 3 femei. Din numărul total de inculpați, 16 au fost trimiși în judecată pentru agresiuni sexuale săvârșite asupra unui membru de familie.

În cauzele în care inculpații au fost trimiși în judecată au fost 173 de victime (10 bărbați, 9 băieți, 86 femei, 68 fete). Din numărul total de victime în cauzele de agresiune sexuală trimise în judecată, 43 sunt victime ale violenței în familie, din care 17 copii.

GRAFICUL 44



DATE DE LA PARCHETE

Noile infracțiuni contra libertății și integrității sexuale

Pentru infracțiunile nou introduse prin Legea nr. 217/2023 centralizarea datelor la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție nu este realizată distinct, acestea fiind comunicate comasat. Nu am primit informații defalcate în funcție de fiecare dintre următoarele infracțiuni - viol asupra unui minor (Art. 218¹), agresiune sexuală asupra unui minor (Art. 291¹) și determinarea sau înlesnirea întreținerii de acte sexuale sau de natură sexuală între minori (Art. 219²).

În anul 2024 au fost soluționate 30% dintre cauzele aflate pe rolul parchetelor privind cele trei tipuri de infracțiuni contra libertății și integrității sexuale, iar în 2025 doar 25% dintre cauze au fost soluționate.

Numărul cauzelor nou intrate privind infracțiunile de viol asupra unui minor, agresiune sexuală asupra unui minor și determinarea sau înlesnirea întreținerii de acte sexuale sau de natură sexuală între minori a crescut cu 77%. (Graficul 45)

În același timp, inclusiv în cazul acestor infracțiuni grave, cu victime minore, rata clasărilor rămâne foarte ridicată - 65% dintre aceste cauze, care se aflau pe rolul parchetelor în 2024, au fost clasate și 69% în 2025.

Datele privind infracțiunile din sfera violenței sexuale conturează o imagine îngrijorătoare. Rata de soluționare a cauzelor aflate pe rolul parchetelor este scăzută, iar în cele mai multe cazuri soluția dispusă este clasarea. Durata excesivă a urmăririi penale slăbește încrederea învingătoarelor violenței în justiție, iar în unele cazuri conduce la intervenirea prescripției. Cazurile care ajung la parchete sunt doar o parte din ceea ce există în realitate, iar multe dintre fapte rămân neraportate.

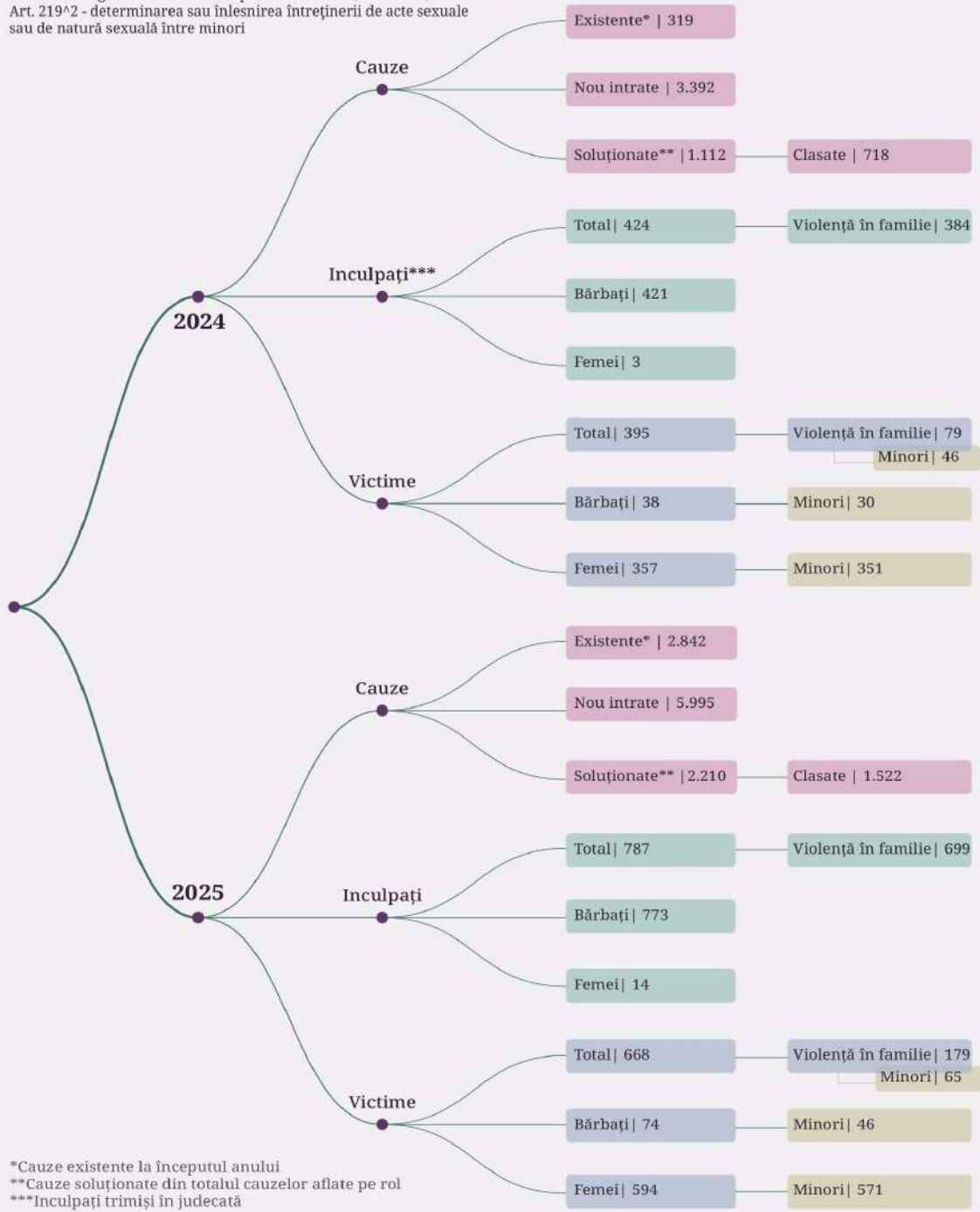
Aceste date analizate împreună indică o problemă de capacitate instituțională pe de-o parte, prin lipsa resurselor umane și a unui parcurs mai rapid al dosarelor de la sesizare și până la soluționare, iar pe de altă parte transmite un mesaj care descurajează învingătoarele violenței sexuale - înfăptuirea justiției, tragerea la răspundere a agresorului presupune un parcurs lung, uneori retraumatizant și nesigur în privința deznodământului.

DATE DE LA PARCHETE

GRAFICUL 45

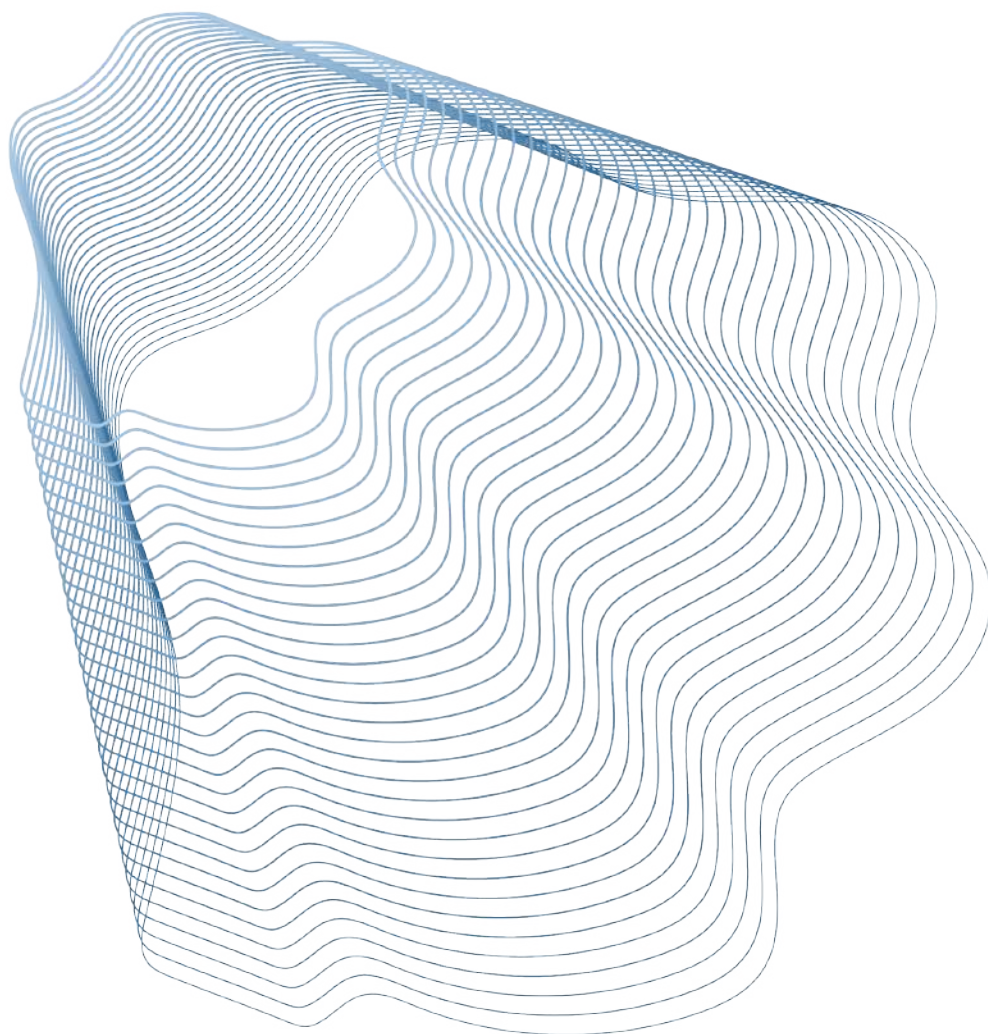
CAUZE PRIVIND INFRAȚIUNILE CONTRA LIBERTĂȚII SEXUALE A MINORILOR 2024-2025

Art. 218[^]1 - viol asupra unui minor
 Art. 291[^]1 - agresiune sexuală asupra unui minor (Art. 219[^]2).
 Art. 219[^]2 - determinarea sau înlesnirea întreținerii de acte sexuale sau de natură sexuală între minori



Sursa: PCCJ

ANALIZA DATELOR STATISTICE PRIVIND TRAFICUL DE PERSOANE

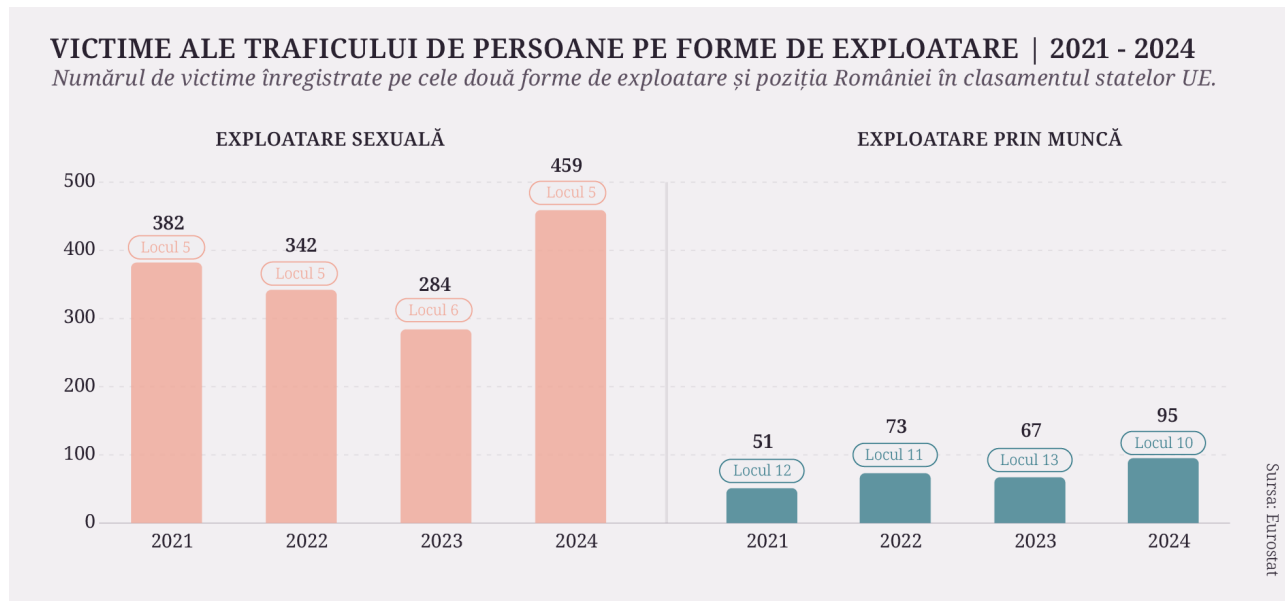


Traficul de persoane pe plan național și european

În statisticile europene, România se menține între statele cu un număr ridicat de victime identificate, chiar dacă poziția relativă fluctuează în funcție de creșterile accelerate raportate de alte state membre.

În ceea ce ține de numărul de victime ale exploatării sexuale, România se afla între primele cinci state membre din UE în perioada 2021-2024, iar la exploatarea prin muncă se situa între locul 10 și 13.

GRAFICUL 46

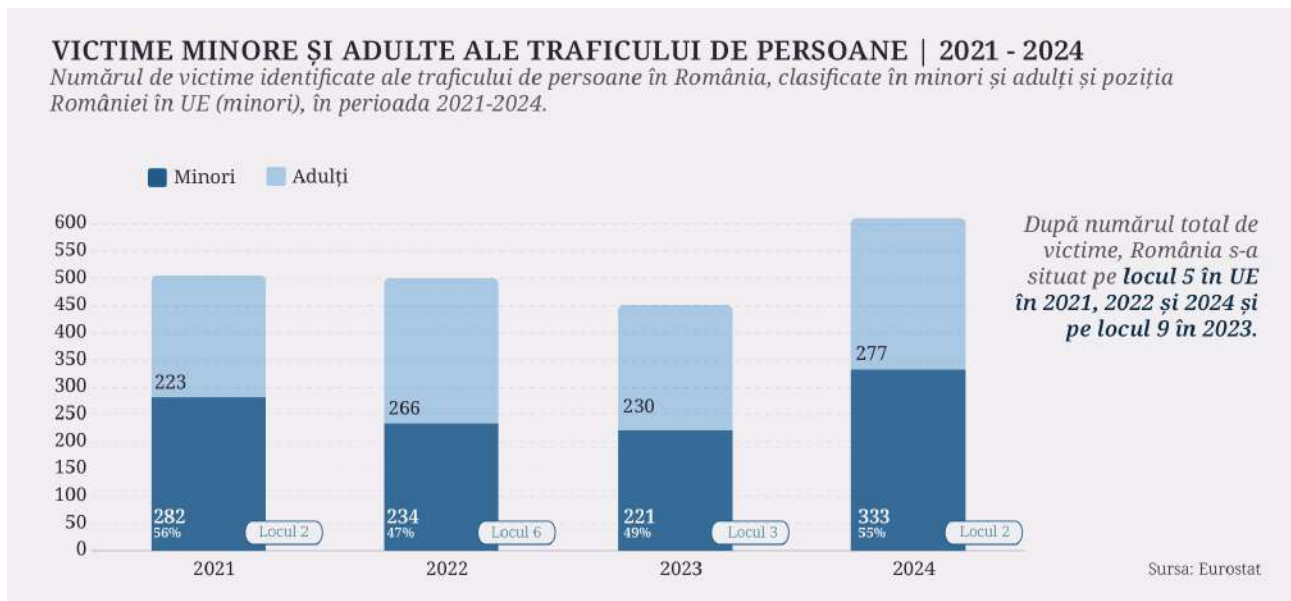


În privința numărului de victime minore identificate, datele Eurostat confirmă faptul că România se situează constant între primele state membre ale Uniunii Europene. În anii 2021 și 2024, România se afla pe locul 2 ca număr de victime minore identificate, iar în anul 2023 pe locul 3.

Fetele reprezintă constant majoritatea covârșitoare a victimelor minore, fenomen corelat direct cu dimensiunea exploatării sexuale și a pornografiei infantile.

Această tendință reflectă vulnerabilități structurale legate de sărăcie, abandon școlar, violență domestică, violență de gen, evenimente adverse în copilărie, precum și lipsa accesului la servicii de protecție și expunerea crescută în mediul online.

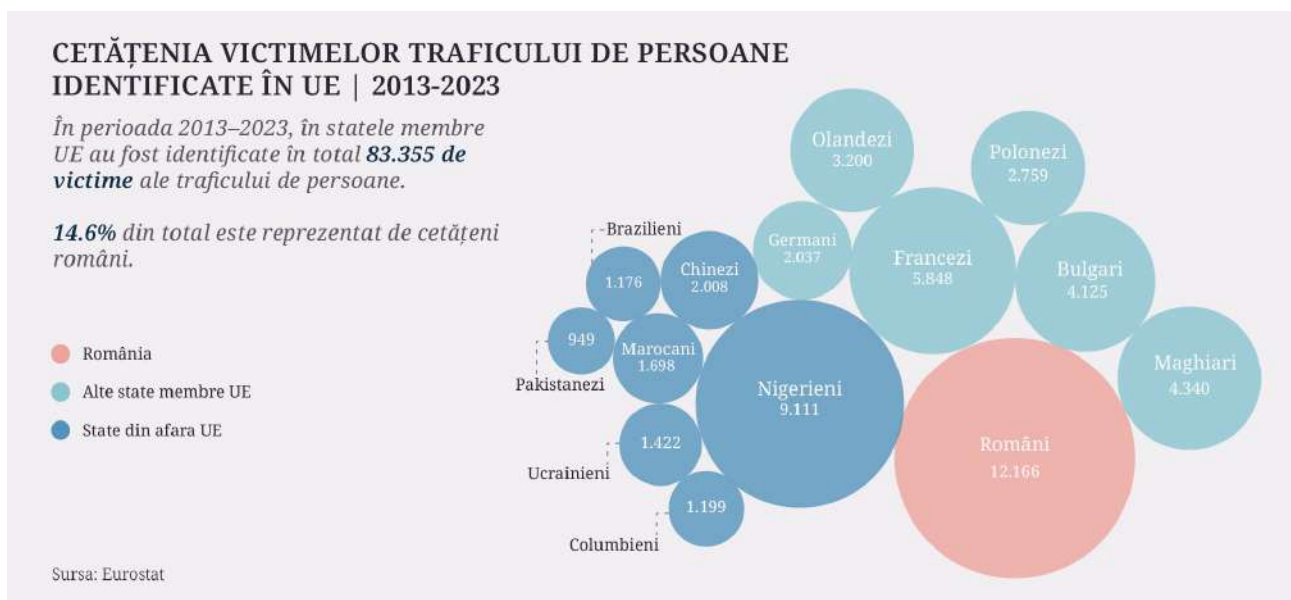
GRAFICUL 47



Analiza datelor agregate la nivelul Uniunii Europene pentru intervalul 2013-2023 relevă o poziționare critică a României ca principală țară de origine a victimelor traficului de persoane, cetățenii români constituind cel mai numeros grup demografic identificat, cu un total de **12.166 de victime**.

Această valoare reprezintă o pondere semnificativă (aproximativ 14,6%) din totalul general de 83.355 de victime identificate la nivelul UE, depășind cu marje largi următoarele naționalități clasate (Nigeria și Franța)³⁰.

GRAFICUL 48



O analiză în oglindă a acestor date cu statisticile naționale furnizate de ANITP scoate la iveală un decalaj de evidență: în timp ce la nivel european a fost raportat un număr total de victime de cetățenie română de 12.166, identificate pe întreg cuprinsul Uniunii Europene în perioada 2013-2023, autoritățile naționale au raportat în aceeași

³⁰Eurostat, Trafficking in human beings, Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2025, [link](#)

perioadă un total de 7.170 de victime de cetățenie română (excluzând victimele de cetățenie străină identificate în România). Această diferență de aproximativ 5.000 de persoane (un ecart de ~41% față de cifra europeană) subliniază natura predominant transnațională a traficului de persoane. Totuși, discrepanța dintre date nu trebuie interpretată doar ca rezultat al unei lipse de referire a victimelor de cetățenie română identificate în alte țări către instituțiile din România, întrucât o parte dintre victimele identificate în străinătate pot avea reședința stabilă în statele în care au fost identificate și, prin urmare, pot să nu fie incluse în sistemul național de monitorizare. În acest context, armonizarea metodologiilor de colectare a datelor și consolidarea schimbului de informații între autoritățile naționale și cele străine rămân esențiale pentru evaluarea corectă a fenomenului³¹.

Un indicator relevant din EUROSTAT îl constituie setul de date privind persoanele implicate în infracțiunea de trafic de persoane, indiferent de statutul procesual. Pentru România, numărul acestora depășește semnificativ numărul victimelor identificate, cu peste 1.400 de persoane raportate în 2021 și aproximativ 800-850 în anii următori.

Este esențial de subliniat că datele statistice disponibile reflectă exclusiv partea vizibilă a fenomenului. Diferențele metodologice dintre bazele naționale și EUROSTAT, precum și variațiile de capacitate instituțională între statele membre, impun o interpretare prudentă a comparațiilor internaționale.

³¹Eurostat, Trafficking in human beings, Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2025, [link](#); Rapoartele ANITP 2013-2023 [link](#).

DATE DE LA ANITP

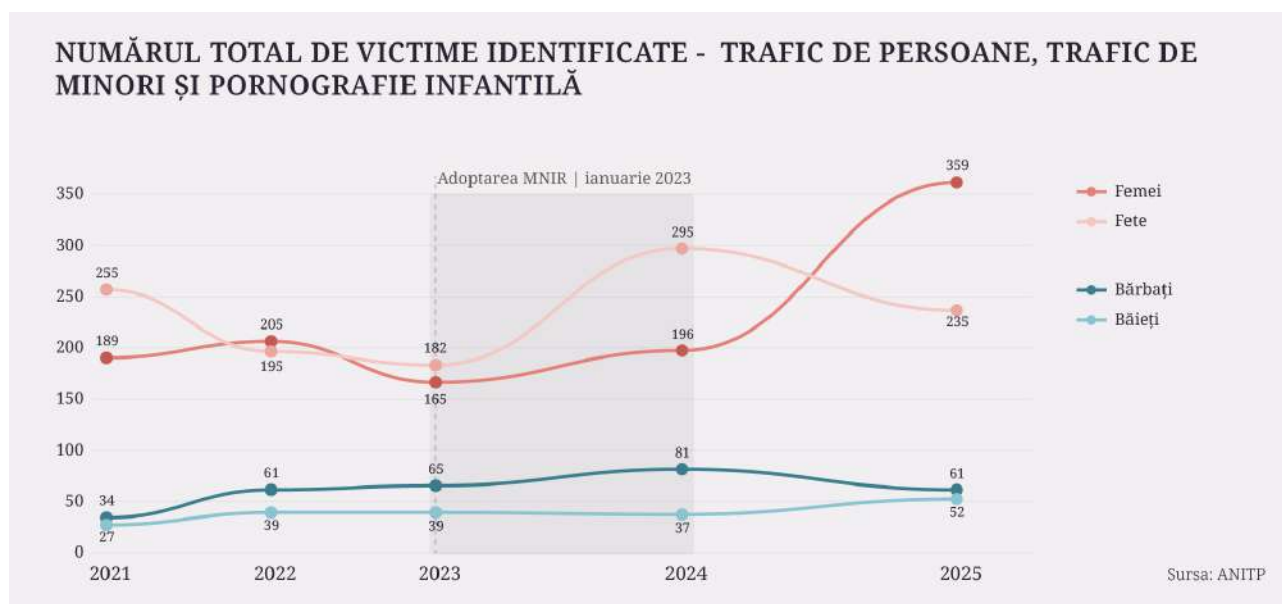
Date referitoare la victimele traficului de persoane

Pentru analiza realizată în acest capitol au fost folosite bazele de date deschise ale ANITP pentru anii 2021-2025³².

Victimele traficului de persoane, ale traficului de minori și ale pornografiei infantile în perioada 2021-2025.

Analizând datele deschise ale ANITP pentru perioada 2021-2025, se observă o creștere a numărului de victime identificate în anii 2024 și 2025 comparativ cu anii anteriori (Figura 4). Această evoluție indică o creștere a capacității de identificare a victimelor, în contextul adoptării, în anul 2023, a unei versiuni actualizate a Mecanismului Național din 31 ianuarie 2023 de Identificare și Referire a victimelor traficului de persoane (MNIR), aprobat prin HG nr. 88 din 31 ianuarie 2023³³, care definește parcursul detectării și semnalării unui potențial caz de trafic și responsabilitățile diferiților actori, în special a anumitor categorii profesionale, care, prin natura muncii pe care o desfășoară, ar putea întâlni potențiale victime ale traficului de persoane.

GRAFICUL 49



În acest context, creșterea numărului de victime identificate poate fi asociată cu o îmbunătățire a mecanismelor de identificare și raportare. Consolidarea cooperării interinstituționale, implementarea noului Mecanism Național de Identificare și Referire, precum și sesiunile de instruire dedicate specialiștilor pot avea un impact direct asupra capacității de detectare a victimelor și asupra includerii acestora în evidențele oficiale. În același timp, evoluția ar putea reflecta și transformări ale fenomenului infracțional, în special în mediul online, unde expunerea crescută a minorilor și diversificarea modalităților de exploatare au contribuit la creșterea

³²Date deschise ANITP 2024-2025, [link](#).

³³Mecanismul Național din 31 ianuarie 2023 de identificare și referire a victimelor traficului de persoane, aprobat prin HG nr. 88 din 31 ianuarie 2023, [link](#).

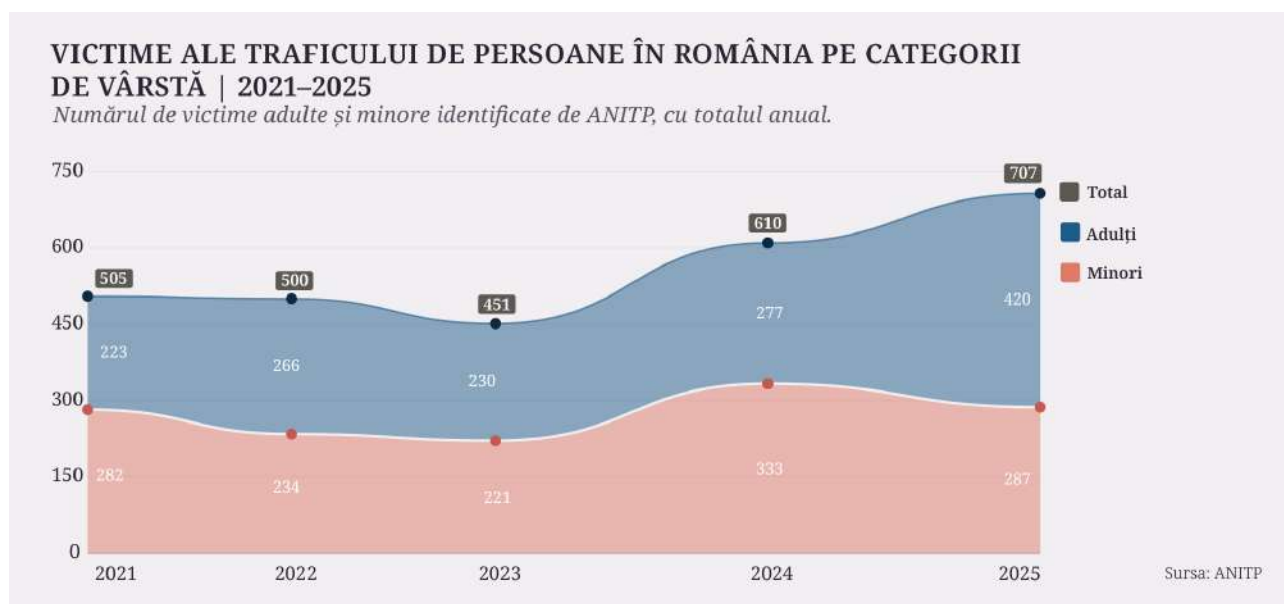
DATE DE LA ANITP

creșterea numărului de cazuri identificate.

Figura 50 evidențiază faptul că, la nivelul întregii perioade analizate, distribuția victimelor identificate este echilibrată între minori și adulți: **49% dintre victime sunt minori, iar 51% adulți**. Această distribuție arată că fenomenul traficului de persoane afectează într-o măsură comparabilă atât copiii, cât și populația adultă.

În cazul minorilor, ponderea ridicată indică vulnerabilitatea crescută a copiilor în fața exploatării și traficului. Expunerea în medii cu risc crescut sau în mediul online poate amplifica riscul de victimizare și poate facilita recrutarea și controlul exercitat de traficanți³⁴.

GRAFICUL 50



Pentru a înțelege mai clar amploarea fenomenului traficului de minori în România, acesta este analizat în continuare dintr-o perspectivă comparativă cu situația la nivelul Uniunii Europene. În acest sens, sunt avute în vedere datele pentru perioada 2021-2024, întrucât Eurostat nu furnizează încă informații complete pentru anul 2025 la momentul elaborării prezentului raport³⁵.

Datele prezentate în Graficul 51 arată că, în **România**, în perioada 2021-2024, **victimele minore** de cetățenie română înregistrate de ANITP însumează 1.070 de cazuri, reprezentând 52% din totalul victimelor identificate la nivel național. În contrast, **la nivelul Uniunii Europene**, în aceeași perioadă, victimele minore au reprezentat aproximativ 17% din totalul victimelor traficului de persoane identificate. **Rezultatele evidențiază un risc disproporționat de ridicat de victimizare a minorilor în România în raport cu media UE.**

³⁴Comisia Europeană, Raport al Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind progresele realizate de Uniunea Europeană în combaterea traficului de persoane (al cincilea raport), Bruxelles, COM(2025) 8 final, p. 6. [link](#).

³⁵EUROSTAT, Victims of trafficking in human beings by sex and age, [link](#).

DATE DE LA ANITP

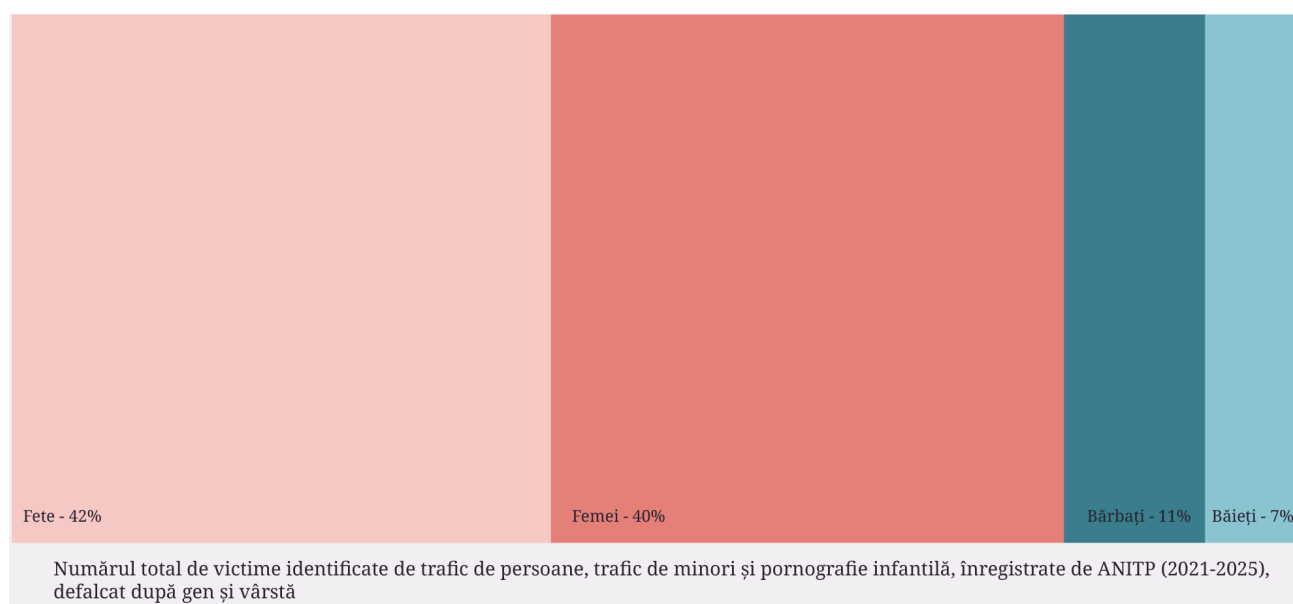
GRAFICUL 51



În perioada 2021-2025, numărul victimelor de gen feminin (2.276) a fost de aproximativ 4,6 ori mai mare decât cel al victimelor de gen masculin (496).

În anul 2025 raportul dintre victimele identificate a fost de aproximativ 1 victimă de gen masculin la 3 victime de gen feminin.

GRAFICUL 52



Tipuri de exploatare

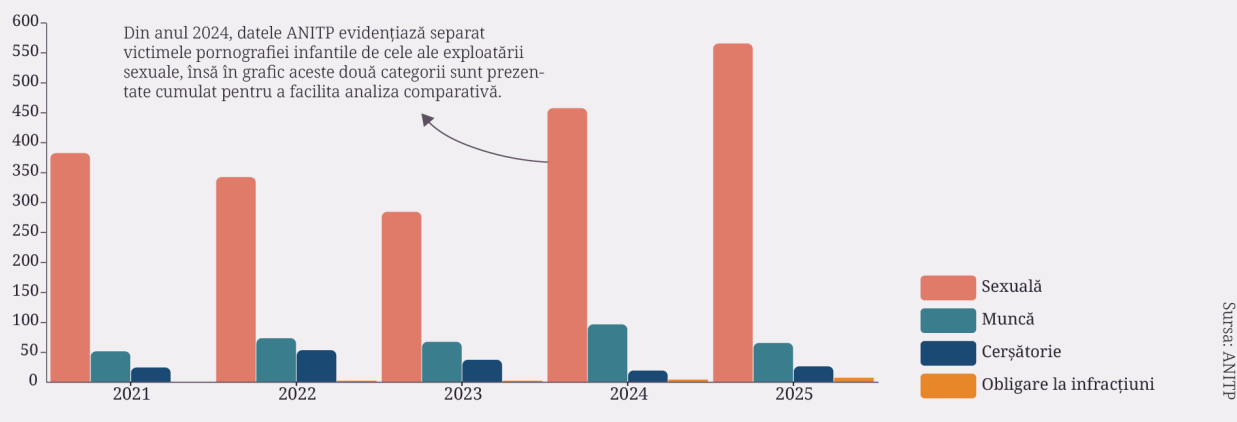
Datele ANITP indică faptul că **exploatarea sexuală reprezintă cea mai frecventă formă de exploatare în rândul victimelor identificate**. Din totalul de 2.773 de victime înregistrate în perioada 2021-2025, aproximativ 73% au fost supuse exploatării sexuale. Din anul 2024, datele ANITP evidențiază separat victimele pornografiei infantile de cele ale exploatării sexuale, însă în Figura 53 aceste două categorii sunt prezentate cumulat pentru a facilita analiza comparativă.

DATE DE LA ANITP

GRAFICUL 53

NUMĂRUL TOTAL DE VICTIME ALE TRAFICULUI DE PERSOANE, MINORI ȘI PORNOGRAFIE INFANTILĂ, DUPĂ TIPURI DE EXPLOATARE

Exploatarea sexuală este cea mai frecventă formă de exploatare în rândul victimelor identificate. Din totalul de 2.773 de victime înregistrate în perioada 2021-2025, aproximativ 73% au fost supuse exploatării sexuale.



Celelalte tipuri de exploatare în ordine descrescătoare sunt **exploatarea prin muncă** (13%), **obligarea la cerșătorie** (6%), și **obligarea la comiterea de infracțiuni** (0,5%).

În plus, în perioada analizată, datele ANITP evidențiază 155 de cazuri de tentativă de exploatare de orice tip, reprezentând circa 6% din total.

GRAFICUL 54

TIPURI DE EXPLOATARE ÎN RÂNDUL VICTIMELOR - GEN ȘI VÂRSTĂ | 2021-2025

Sursa: ANITP



Exploatarea sexuală

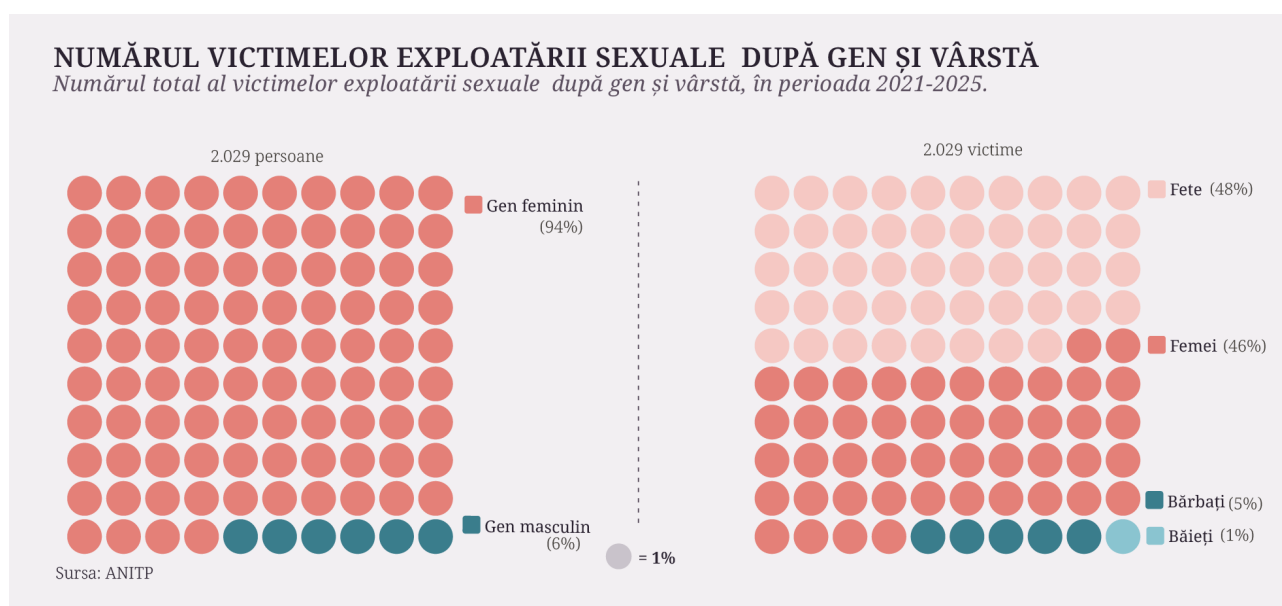
Din totalul victimelor exploatării sexuale identificate în perioada 2021-2025 (73% din totalul general al victimelor), se observă o predominanță covârșitoare a victimelor de sex feminin, acestea reprezentând 94,4% (Figura 54). În cadrul acestora, 48% sunt victime minore de sex feminin, în timp ce victimele minore de sex masculin reprezintă 5% din total (Figura 55). Această distribuție evidențiază o vulnerabilitate semnificativ mai mare în rândul fetelor și femeilor, ceea ce indică faptul că **exploatarea sexuală**

DATE DE LA ANITP

are o dimensiune **puternică de gen și vârstă**. Procentul ridicat al minorilor sugerează expunerea timpurie la riscuri și posibile deficiențe în mecanismele de prevenire și protecție.

În același timp, ponderea redusă a victimelor de sex masculin nu exclude vulnerabilitatea acestui grup, ci indică o posibilă subraportare sau diferențe în identificarea și raportarea cazurilor. Per ansamblu, datele sugerează necesitatea unor intervenții țintite, cu accent pe protecția fetelor, consolidarea mecanismelor de identificare timpurie și dezvoltarea unor programe de prevenire adaptate diferențiat pe gen și vârstă.

GRAFICUL 55



Exploatarea prin muncă, cerșetorie și altele

În ceea ce privește **exploatarea prin muncă**, se observă o creștere constantă a numărului de victime identificate între 2021 și 2024, de la 51 la 96 de cazuri, urmată de o scădere în 2025, când au fost înregistrate 65 de cazuri. La nivelul întregii perioade 2021-2025, exploatarea prin muncă reprezintă aproximativ 13% din totalul formelor de exploatare identificate. Spre deosebire de exploatarea sexuală, unde victimele sunt predominant de sex feminin, în cazul exploatării prin muncă predomină victimele de sex masculin.

Referitor la **exploatarea prin cerșetorie**, datele evidențiază variații de la un an la altul. În 2025 au fost înregistrate 26 de cazuri, mai multe decât în 2024, însă sub nivelul raportat în perioada 2022-2023. Distribuția victimelor a fost egală între adulți și minori, cu câte 13 cazuri pentru fiecare categorie. Tot în 2025 se remarcă și o creștere a numărului de victime exploatare prin obligare la comiterea de infracțiuni, fiind raportate 7 cazuri, peste nivelul anilor anteriori. Pentru intervalul 2024-2025, ANITP a raportat separat și **8 cazuri de tinere în stare de sclavie, respectiv 7 cazuri de căsătorie de conveniență și/sau căsătorie forțată**. Apariția distinctă a acestor

DATE DE LA ANITP

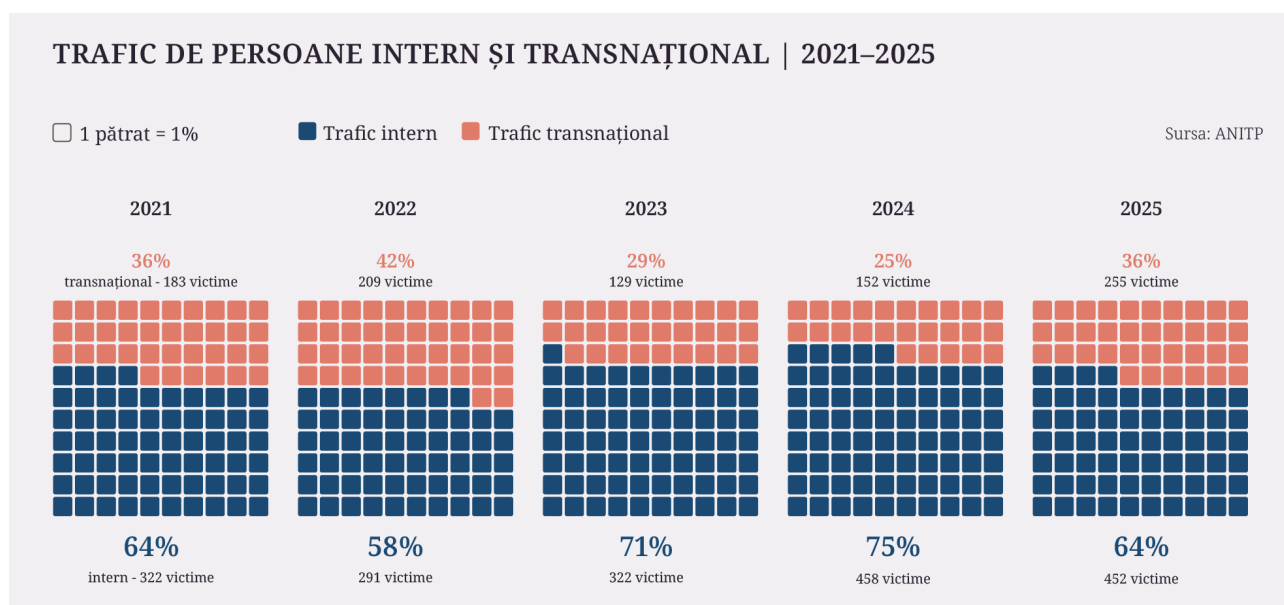
categorii poate fi asociată cu modificările introduse de noua directivă europeană în domeniul traficului de persoane³⁶, care include explicit aceste forme de exploatare și care urmează să fie transpusă în legislația națională în anul 2026. Este posibil ca, în anii anteriori, astfel de situații să fi fost încadrate la categoria *alte tipuri de exploatare*.

Traficul de persoane pe teritoriul României

Cea mai mare parte a victimelor identificate în perioada analizată, 1845 din 2774 (67%) au fost **exploatate pe teritoriul României**. Deși exploatarea are loc frecvent pe teritoriul național, datele ANITP evidențiază menținerea unei componente transnaționale importante a fenomenului, aproximativ o treime dintre victime (33%) fiind **exploatate în alte state din Europa** (Graficul 56).

În anul 2025 se observă o creștere a numărului victimelor exploatate în afara țării comparativ cu anii anteriori (255 victime, respectiv 36%, față de 29% în 2023 și 25% în 2024), ceea ce poate indica **persistența rețelelor de exploatare transfrontalieră** și necesitatea consolidării cooperării internaționale în prevenirea și combaterea traficului de persoane.

GRAFICUL 56



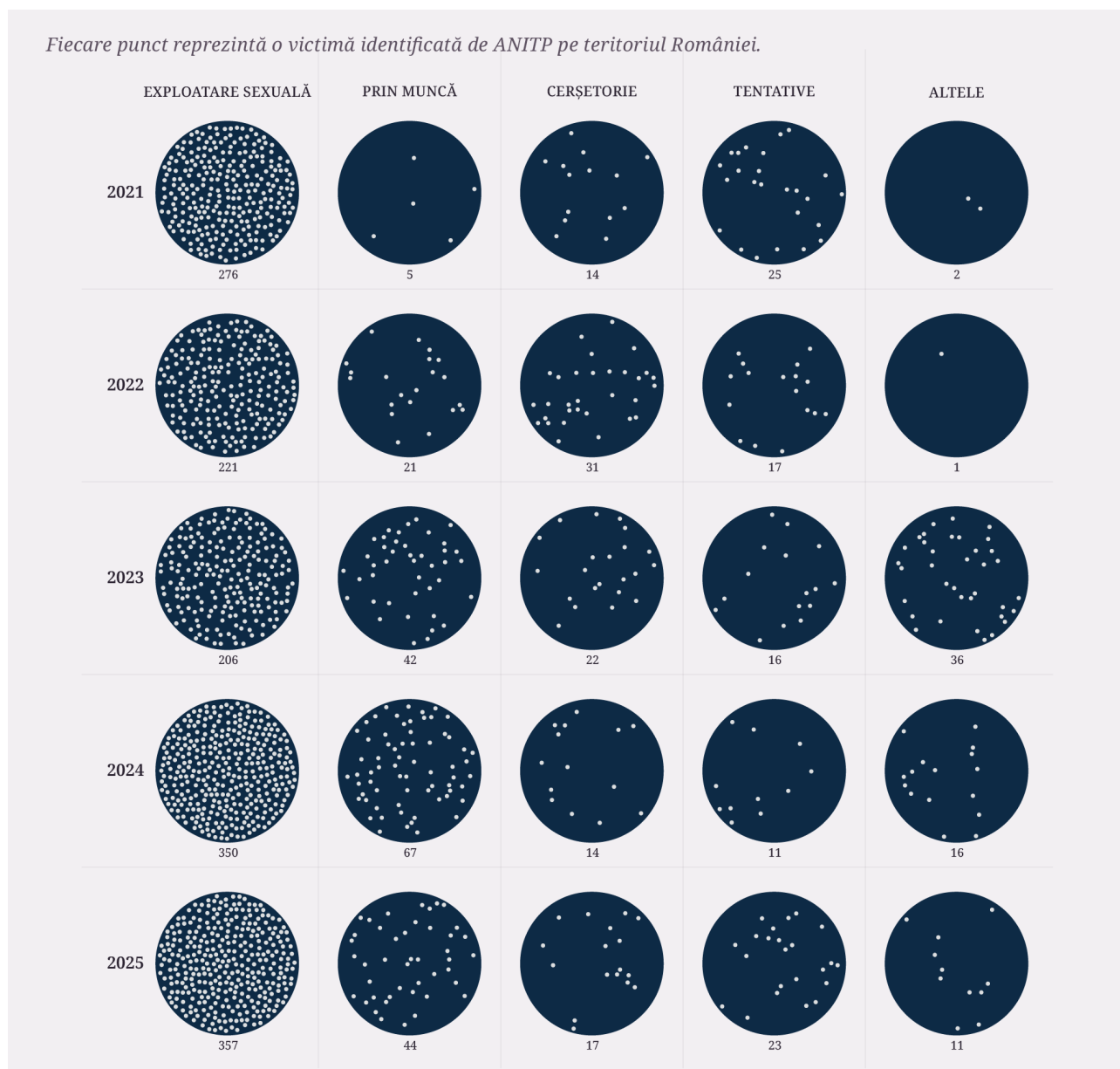
În ceea ce privește tipurile de exploatare la care au fost supuse victimele identificate pe teritoriul României, datele ANITP pentru perioada 2021-2025 arată că exploatarea sexuală reprezintă 76% din totalul cazurilor, ceea ce evidențiază amploarea acestui fenomen în raport cu celelalte forme de exploatare. Procentul de 76% include atât exploatarea sexuală, cât și pornografia infantilă, deoarece cazurile de pornografie infantilă sunt raportate separat de către ANITP abia începând cu anul 2024, fapt care nu permite o analiză separată pentru întreaga perioadă analizată. **Celelalte 24% dintre cazuri includ forme precum exploatarea prin muncă, obligarea la cerșetorie și**

³⁶Directiva (UE) 2024/1712 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2024 de modificare a Directivei 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, [link](#).

DATE DE LA ANITP

tentativele de exploatare (Graficul 57). De asemenea, se observă o creștere semnificativă a numărului total de victime identificate în anii 2024 și 2025, de **aproximativ 50%** comparativ cu anii anteriori.

GRAFICUL 57

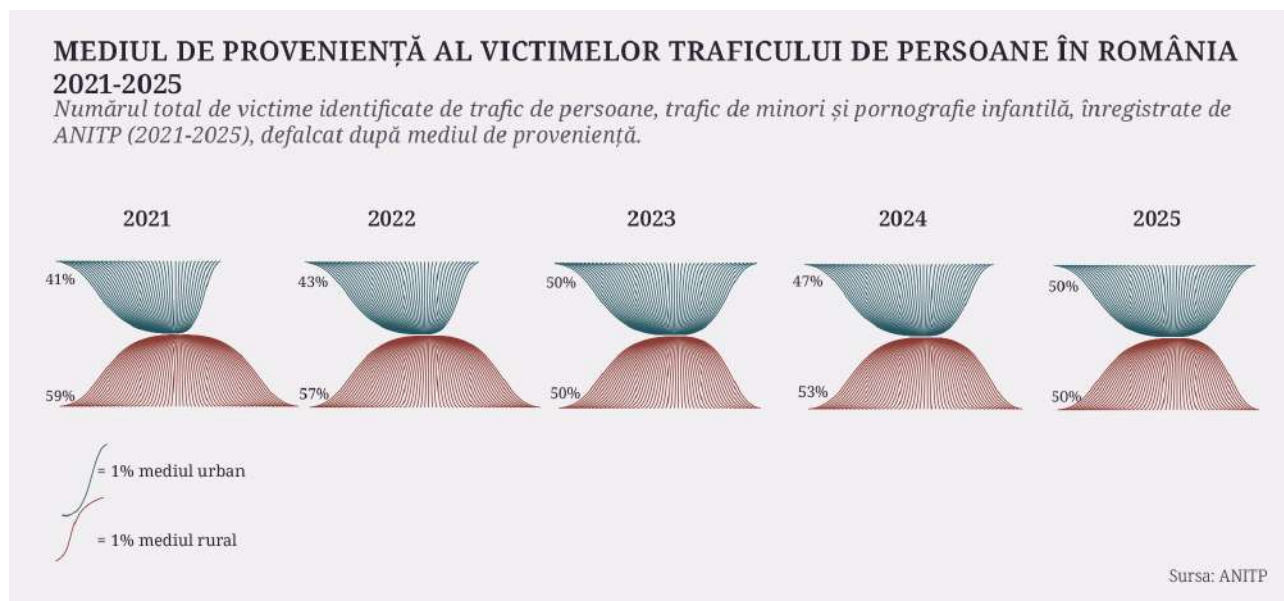


Mediul de proveniență

În ceea ce privește mediul de proveniență al victimelor, datele indică o distribuție relativ echilibrată între mediul urban și cel rural. Media aferentă perioadei 2021-2025 arată că **46% dintre victime provin din mediul urban** (inclusiv municipiul București), iar **54% din mediul rural** (Figura 58). Aceste date evidențiază faptul că vulnerabilitățile asociate traficului de persoane, traficului de minori și pornografiei infantile sunt prezente în ambele medii, ceea ce subliniază necesitatea dezvoltării unor campanii de prevenire și conștientizare adaptate fiecărui context.

DATE DE LA ANITP

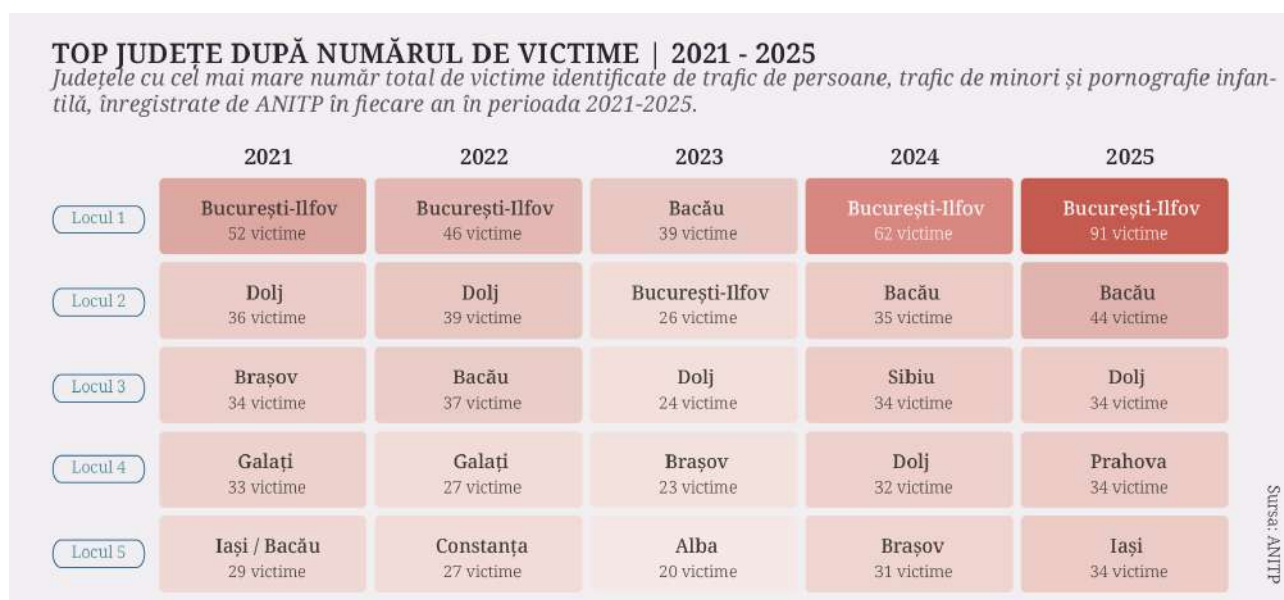
GRAFICUL 58



Județe de proveniență

În ceea ce privește distribuția teritorială a victimelor traficului de persoane, traficului de minori și pornografiei infantile, atât adulte, cât și minore, datele ANITP din perioada analizată 2021-2025 arată că **București-Ilfov se situează constant pe primul loc în clasamentul județelor** în ceea ce privește numărul victimelor identificate, cu excepția anului 2023.

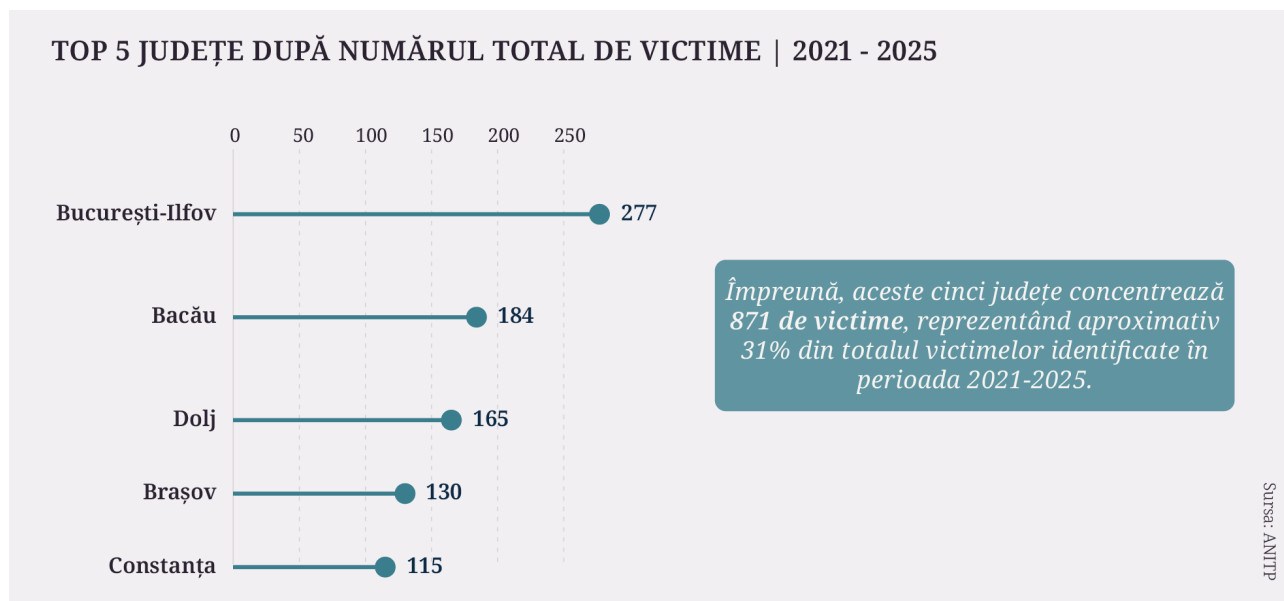
GRAFICUL 59



La nivel cumulativ pentru aceeași perioadă, **județul Bacău ocupă locul al doilea**, cu 184 de victime identificate, urmat de **Dolj (165)**, **Brașov (130)** și **Constanța (115)**. Împreună, aceste cinci județe (vezi Graficul 60) concentrează 871 de victime, reprezentând aproximativ 31% din totalul victimelor identificate în perioada analizată.

DATE DE LA ANITP

GRAFICUL 60



Această concentrare teritorială sugerează existența unor factori locali și regionali care pot influența **vulnerabilitatea la trafic** (precum densitatea populației, migrația internă și externă, nivelul de dezvoltare socio-economică) sau **prezența unor rute de tranzit și exploatare**. Totodată, datele pot indica și diferențe în capacitatea instituțională de identificare și raportare a cazurilor între județe.

Acești factori au mai multe implicații relevante atât pentru înțelegerea fenomenului, cât și pentru formularea politicilor de prevenire și intervenție. În primul rând, concentrarea unui număr ridicat de victime în București-Ilfov poate indica rolul acestei zone atât ca spațiu de recrutare și exploatare, cât și ca principal centru urban în care capacitatea de identificare instituțională este mai ridicată.

În cazul județelor precum Bacău, Dolj, Brașov și Constanța, numărul ridicat al victimelor identificate poate reflecta combinația dintre **vulnerabilități socio-economice persistente** și existența unor **rute de tranzit, migrație sau exploatare**. Totodată, concentrarea constantă a cazurilor în aceleași județe poate sugera existența **unor rețele sau grupuri de criminalitate organizată** care desfășoară activități de recrutare și exploatare în mod repetat și sistematic, profitând de vulnerabilitățile economice și sociale existente la nivel local.

În cazul județelor Brașov și Constanța, **specificul turistic** al acestor zone poate reprezenta un factor suplimentar de risc. Prezența unui flux ridicat de turiști, a industriei ospitalității și a unei cereri crescute de servicii sexuale și de forță de muncă sezonieră poate crea contexte favorabile pentru exploatarea sexuală și exploatarea prin muncă.

O altă interpretare este legată de capacitatea ridicată de identificare a victimelor de către autorități în județele menționate.

DATE DE LA ANITP

Faptul că doar cinci județe concentrează aproximativ 31% din totalul victimelor identificate indică o distribuție neuniformă a fenomenului la nivel național. Acest lucru sugerează necesitatea unor intervenții teritoriale țintite, adaptate specificului local, în locul unor măsuri uniforme aplicate la nivel național.

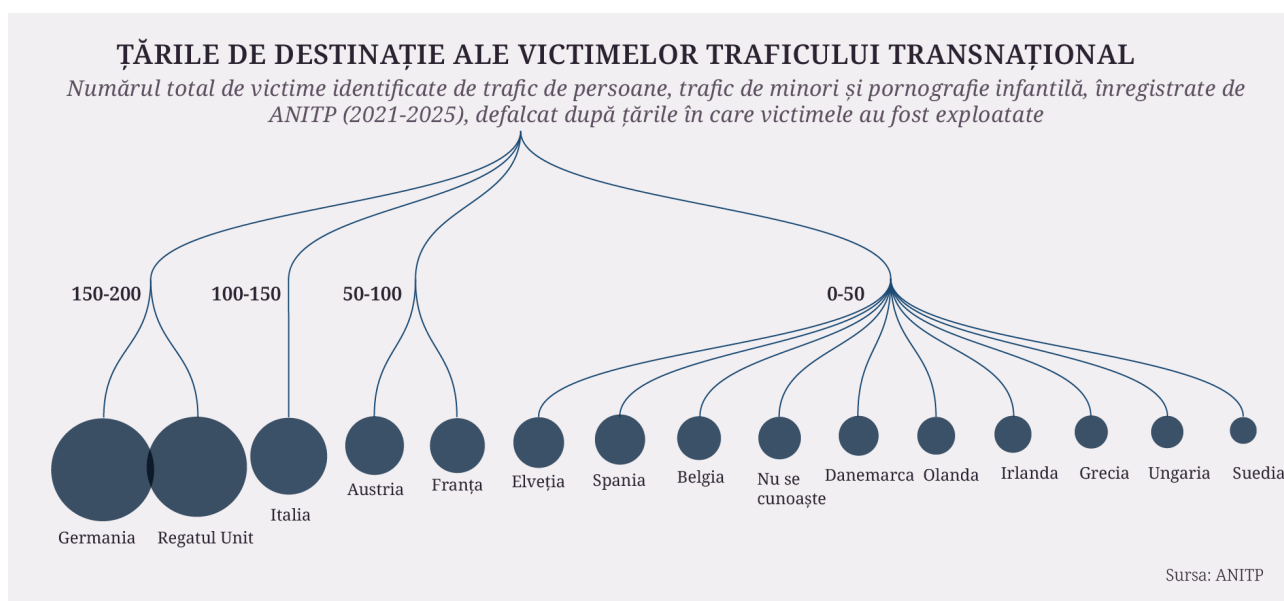
Datele evidențiază, de asemenea, importanța consolidării mecanismelor locale de prevenire și identificare timpurie în județele cu număr mai mare de victime identificate, prin colaborare între școli, servicii sociale, autorități locale, poliție, organizații neguvernamentale și alți actori relevanți. Diferențele dintre județe pot reflecta și niveluri diferite de identificare și raportare a cazurilor, ceea ce ridică problema unei posibile subidentificări în alte zone ale țării.

Traficul de persoane în context transnațional

În ceea ce privește victimele exploatare în afara României, se observă că principalele țări de destinație în perioada 2021-2025 au fost state din Europa Occidentală și Centrală.

Pe întreaga perioadă analizată, cele mai multe victime identificate au fost exploatare în **Germania** (194 cazuri - 21% din totalul victimelor exploatare transnațional), urmată de **Regatul Unit** (184 cazuri - 20%) și **Italia** (108 cazuri - 12%). Valori ridicate se observă și în **Austria** (63 cazuri - 7%), **Franța** (55 cazuri - 6%), **Elveția** și **Spania** (5%). Datele sugerează existența unor rute de **exploatare relativ constante** către state vest-europene, ceea ce indică persistența dimensiunii transnaționale a fenomenului. Pe de altă parte, datele arată fluctuații semnificative de la un an la altul în cazul anumitor state, ceea ce poate indica atât **schimbări în rutele de exploatare utilizate de rețelele de trafic**, cât și variații în capacitatea autorităților de identificare și raportare a victimelor.

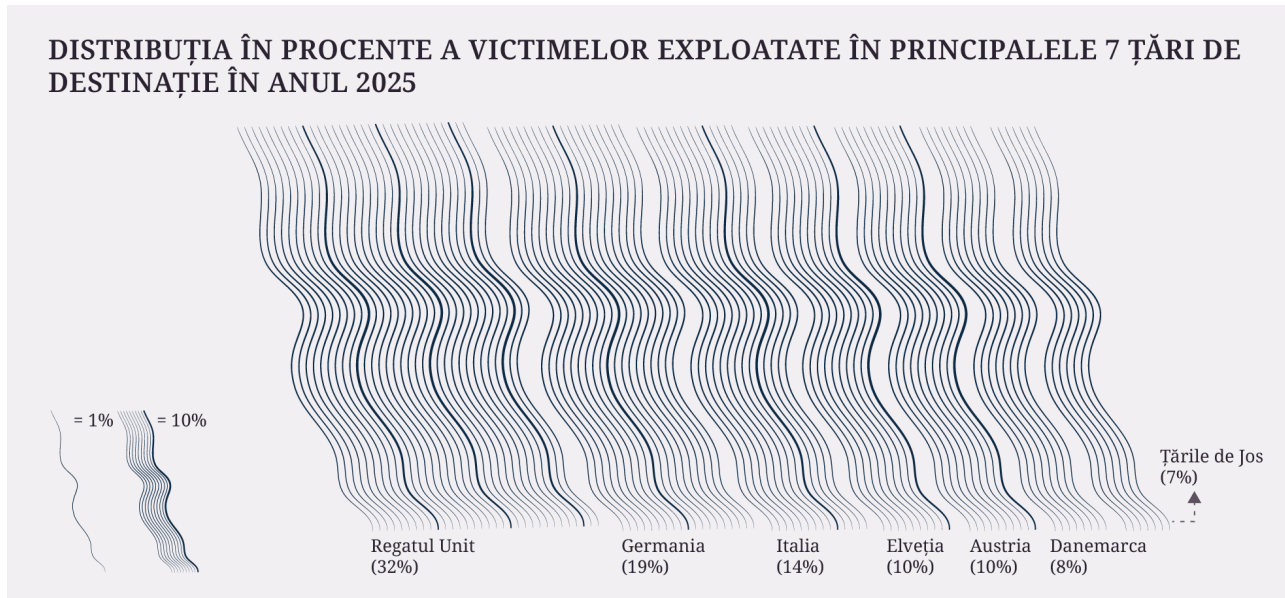
GRAFICUL 61



DATE DE LA ANITP

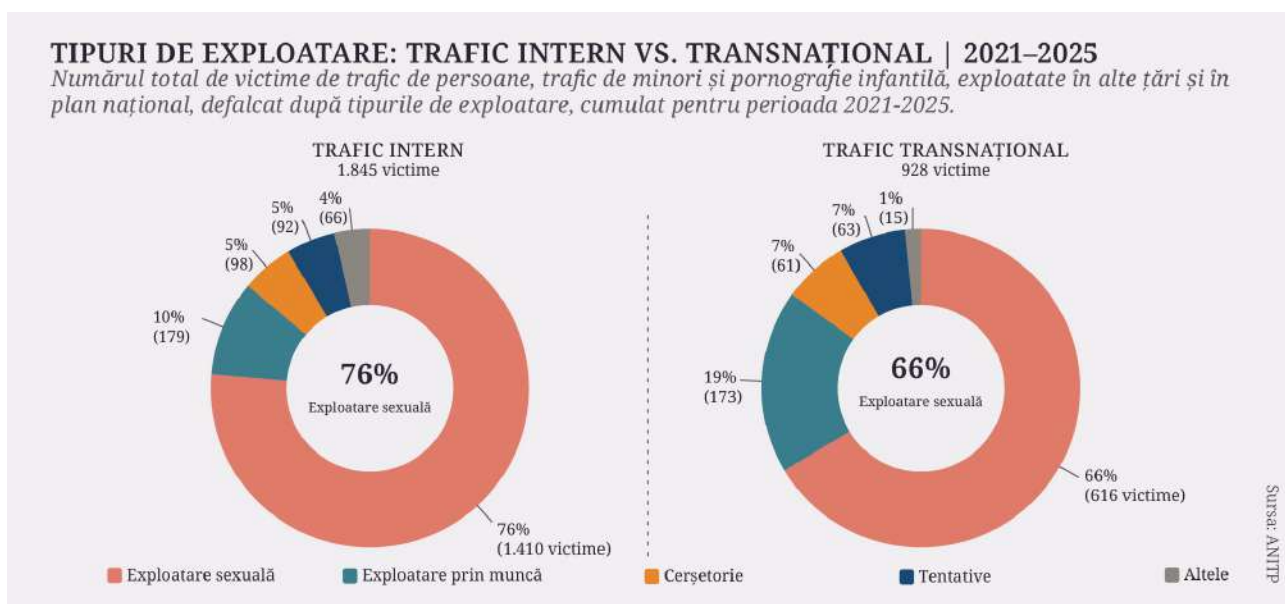
În anul 2025, aceleași state europene continuă să fie principalele destinații pentru victimele traficului de persoane provenite din România, la care se adaugă **Danemarca și Olanda**, cu o creștere a numărului de victime identificate comparativ cu anii precedenți.

GRAFICUL 62



În cazul traficului de persoane cu dimensiune transfrontalieră în perioada 2021-2025, se observă că, similar situației din plan național, **exploatarea sexuală reprezintă forma principală de exploatare, cu 66% din totalul victimelor (616 din 928)**. Urmează exploatarea prin muncă (19%), cu o pondere mai ridicată decât în traficul intern, apoi obligarea la cerșetorie și tentativele de trafic (câte 7%), iar alte forme de exploatare reprezintă 1%.

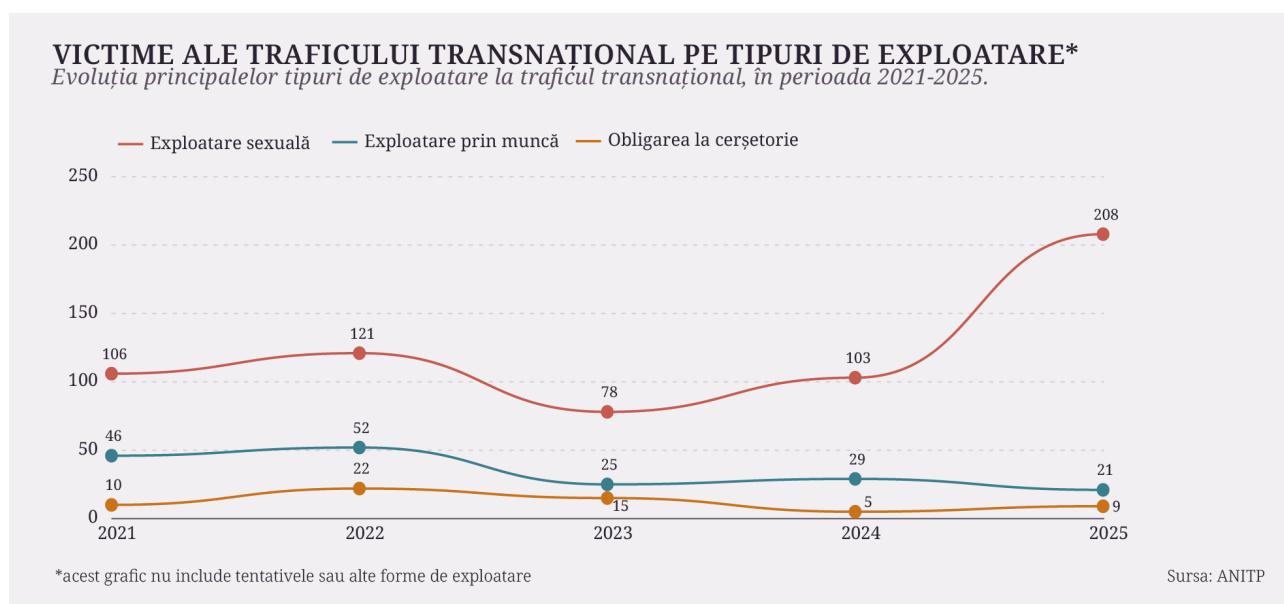
GRAFICUL 63



DATE DE LA ANITP

Evoluția anuală arată o creștere semnificativă a exploatării sexuale în 2025 (208 victime - aproximativ dublu față de anii precedenți), în paralel cu o scădere a cazurilor de exploatare prin muncă și cerșetorie. Această dinamică poate reflecta o intensificare reală a exploatării sexuale în context transnațional, posibil influențată de creșterea cererii pe piețele de exploatare, dar și variații în capacitatea de identificare a victimelor, prioritizarea anumitor tipuri de exploatare de către autorități sau modificări în mecanismele de raportare. Reducerea numărului de cazuri identificate de exploatare prin muncă și cerșetorie nu indică neapărat o scădere a fenomenului, ci poate sugera și subraportarea formelor mai puțin vizibile de exploatare.

GRAFICUL 64

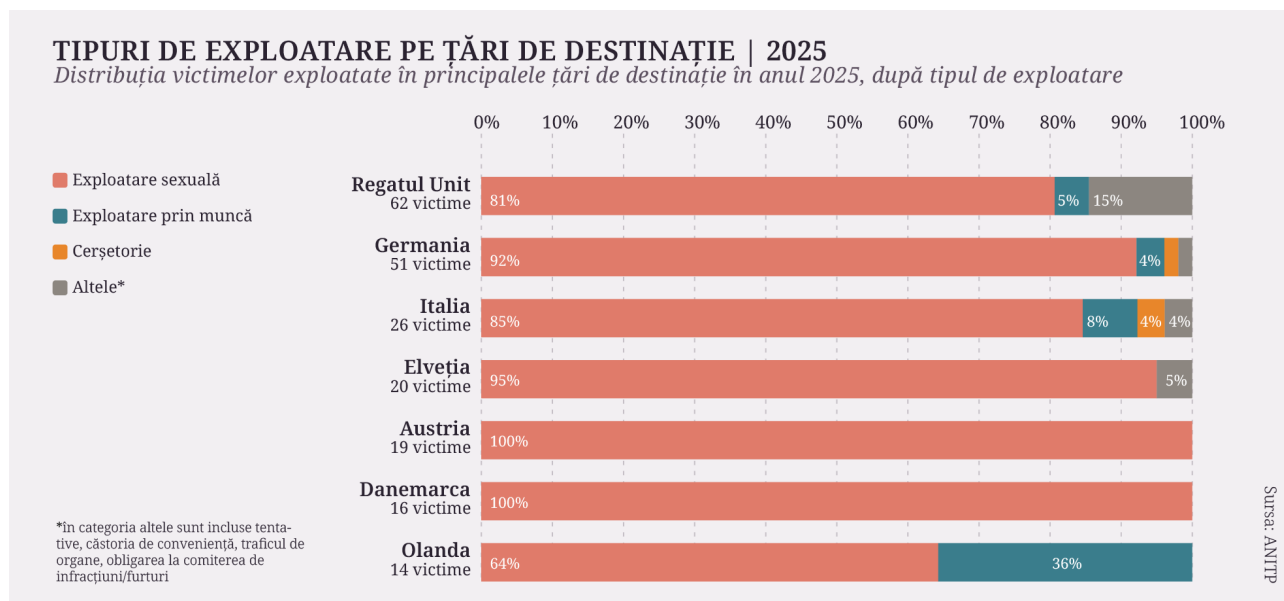


Datele arată că printre principalele state de destinație pentru victimele exploatare sexual se regăsesc Regatul Unit, Germania, Elveția, Austria și Olanda, ceea ce poate sugera existența unor piețe stabile de exploatare sexuală în aceste state pentru victimele provenite din România (vezi Figura 21).

Din totalul de victime care au fost exploatare în Regatul Unit, identificate în 2025, aproximativ 81% au fost exploatare sexual. Această tendință apare și la celelalte țări de destinație: Germania (92%), Italia (85%), Elveția (95%), iar Austria și Danemarca 100%.

DATE DE LA ANITP

GRAFICUL 65



Totuși, datele ANITP nu permit evaluarea precisă a mecanismelor care au condus la identificarea victimelor exploatare transnațional, deoarece nu disting între cazurile identificate de autoritățile din statele de destinație, cele identificate de autoritățile române și cele rezultate din cooperarea dintre acestea. Ca urmare, nu poate fi determinat cu claritate dacă evoluția numărului de victime identificate reflectă o îmbunătățire a identificării proactive sau o consolidare a cooperării transnaționale.

Introducerea unor indicatori privind autoritatea care a realizat identificarea inițială și mecanismul de referire ar putea contribui la o evaluare mai clară a nivelului de cooperare internațională și a eficienței mecanismelor de identificare, referire și asistare a victimelor exploatare în afara țării.

Victime de cetățenie străină

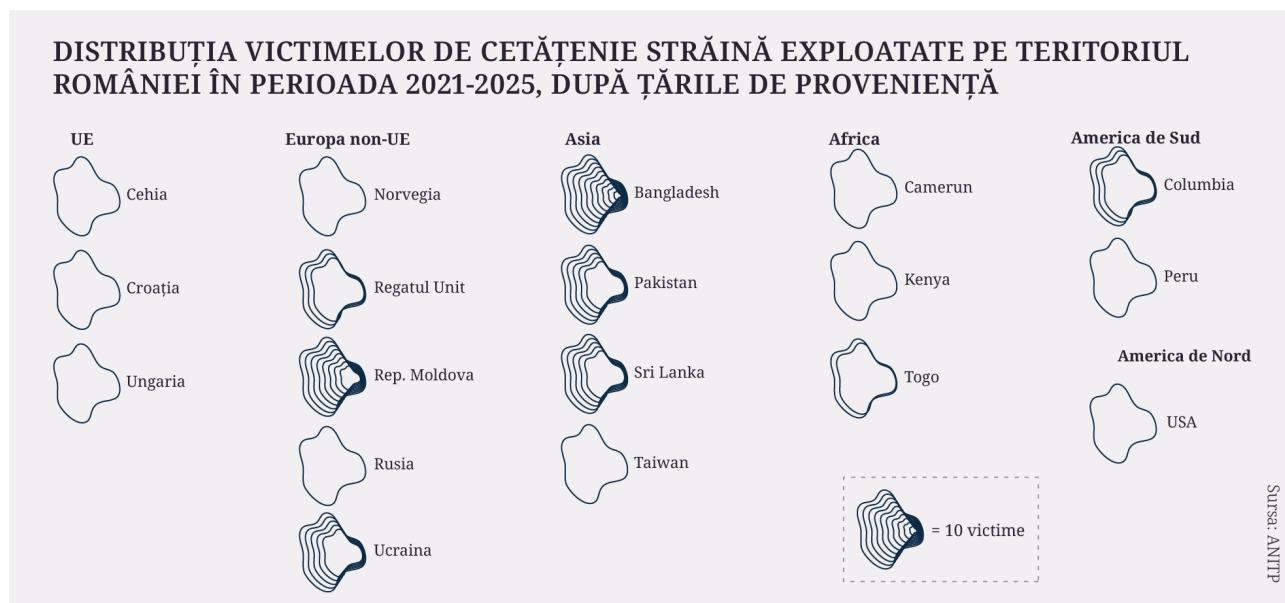
În ceea ce privește victimele de cetățenie străină exploatare pe teritoriul României în perioada 2021-2025, datele arată că exploatarea prin muncă este forma predominantă, cu un total de 27 de victime identificate. Aceasta este urmată de exploatarea sexuală, cu 18 victime, și de exploatarea prin cerșetorie, cu 3 victime.

Cele mai multe victime provin din Bangladesh (10 persoane), identificate exclusiv în anul 2024. Urmează Republica Moldova, cu 5 victime identificate în 2025, precum și Pakistan și Sri Lanka, cu câte 5 victime identificate cumulativ în perioada 2023-2025.

Deși numărul victimelor provenite din alte țări rămâne relativ redus, se observă o diversificare și o creștere graduală a acestora în ultimii trei ani. Victimele identificate provin atât din state membre ale Uniunii Europene, cât și din țări non-UE, inclusiv din Asia, Africa, America Latină și America de Nord, ceea ce reflectă caracterul tot mai divers și transnațional al fenomenului.

DATE DE LA ANITP

GRAFICUL 66



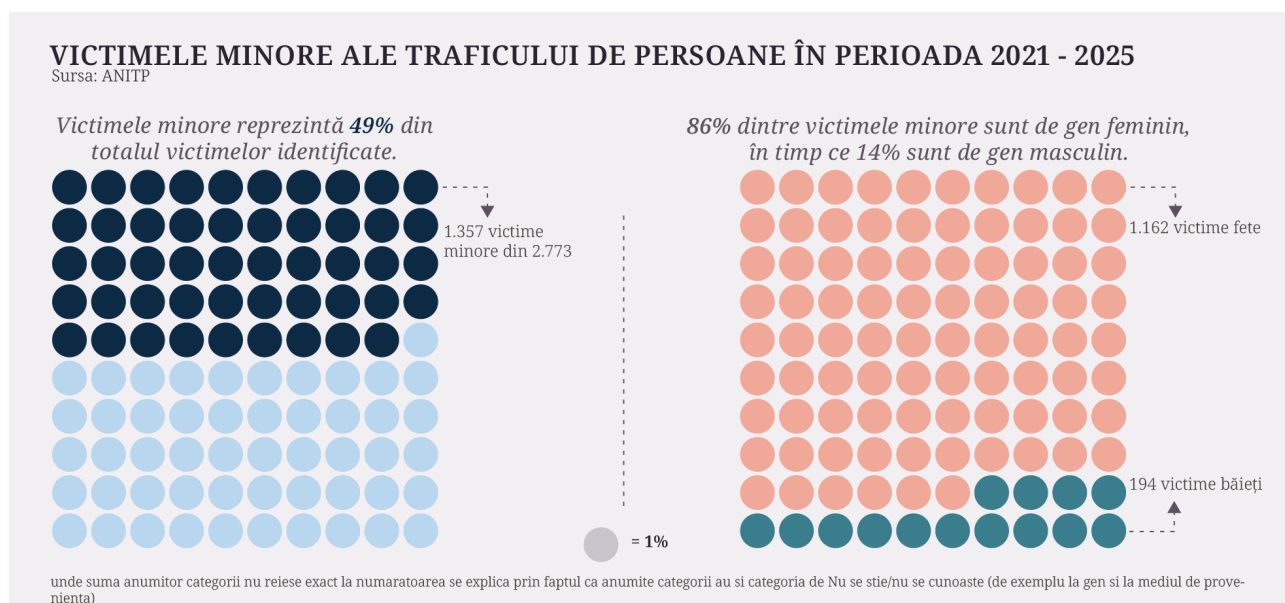
Victimele traficului de minori

Distribuția pe gen

Minorii reprezintă în mod constant o categorie semnificativă în totalul victimelor traficului de persoane pe întreaga perioadă analizată, ceea ce evidențiază un nivel ridicat de vulnerabilitate și necesitatea consolidării continue a măsurilor de protecție, în special pentru grupurile expuse riscului.

Dacă victimele minore reprezintă 49% din totalul victimelor identificate în perioada 2021-2025 (1.357 din 2.773), datele indică o vulnerabilitate accentuată în rândul fetelor. În cadrul categoriei de minori, 86% dintre victime sunt de sex feminin, în timp ce 14% sunt de sex masculin. Această distribuție se menține relativ constantă pe parcursul celor cinci ani analizați, variind între 82% și 90% în cazul fetelor minore.

GRAFICUL 67



DATE DE LA ANITP

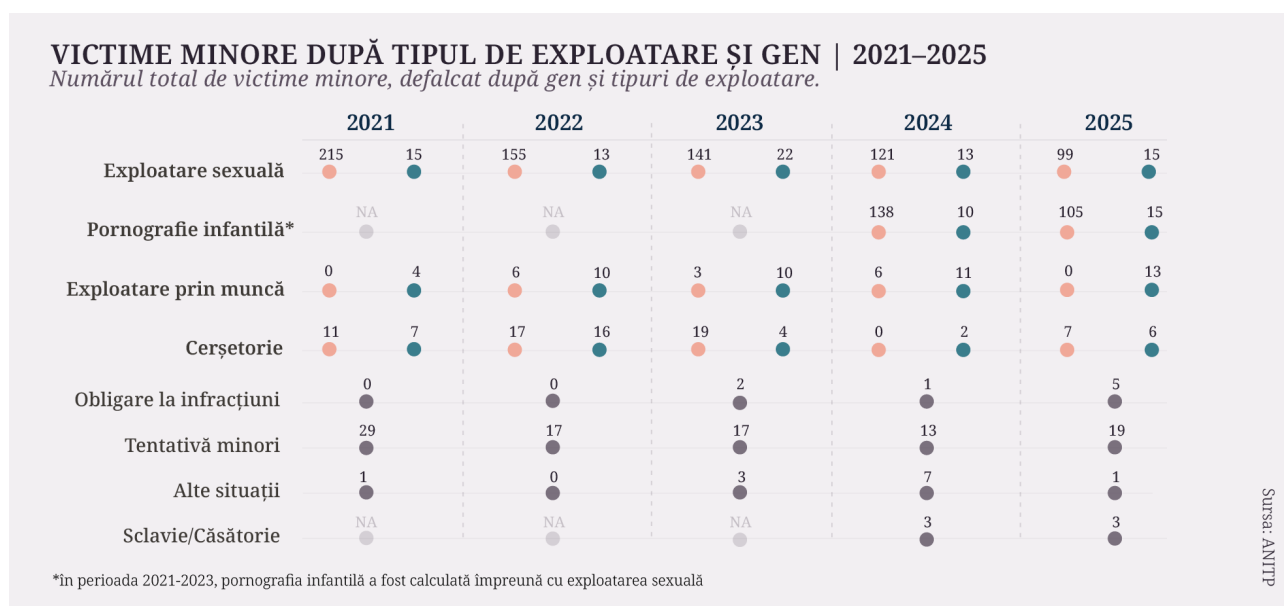
Această distribuție arată că fetele sunt disproporționat afectate de traficul de persoane, ceea ce sugerează existența unor factori de vulnerabilitate specifici legați de gen, precum expunerea crescută la recrutare prin relații de încredere, violență bazată pe gen sau exploatare în scopuri sexuale. În același timp, deși într-o proporție mai redusă, prezența victimelor de sex masculin arată că băieții sunt vizați de traficanți în toate formele de exploatare. Acest lucru poate reflecta atât diferențe în modalitățile de recrutare și exploatare în funcție de gen, cât și o posibilă subraportare a cazurilor sau o identificare mai dificilă a situațiilor de victimizare în rândul băieților.

Din perspectivă de politici publice, aceste date evidențiază necesitatea unor măsuri de prevenire sensibile la dimensiunea de gen, cu intervenții adaptate specific pentru fete, dar și cu mesaje incluzive pentru băieți, pentru a reduce subraportarea și invizibilitatea acestora în statisticile oficiale. Totodată, rezultatele subliniază importanța consolidării mecanismelor de protecție timpurie în mediile în care copiii se află în comunitate, în familie, la școală, în mediul online, acolo unde riscurile de recrutare sunt cele mai ridicate.

Tipuri de exploatare

Din totalul minorilor exploatați în perioada 2021-2025, 810 au fost victime ale **exploatării sexuale (aproximativ 60%)**, 63 au fost **exploatați prin muncă (5%)**, 96 prin **cerșetorie (7%)**, iar 95 au fost încadrați în situații de tentativă de exploatare, restul cazurilor fiind repartizate în alte forme de exploatare. Pentru anii 2024 și 2025, sunt raportate distinct 267 de cazuri de exploatare prin pornografie infantilă.

GRAFICUL 68



Analiza pe tipuri de exploatare evidențiază **diferențe semnificative de gen**. În cazul exploatării sexuale și al pornografiei infantile, **aproximativ 90% dintre victime sunt fete minore (731, respectiv 267 cazuri)**. În schimb, exploatarea prin muncă afectează

DATE DE LA ANITP

preponderent băieții (76%), în timp ce la exploatarea prin cerșetorie se observă o distribuție echilibrată, cu o ușoară predominanță a fetelor (56%).

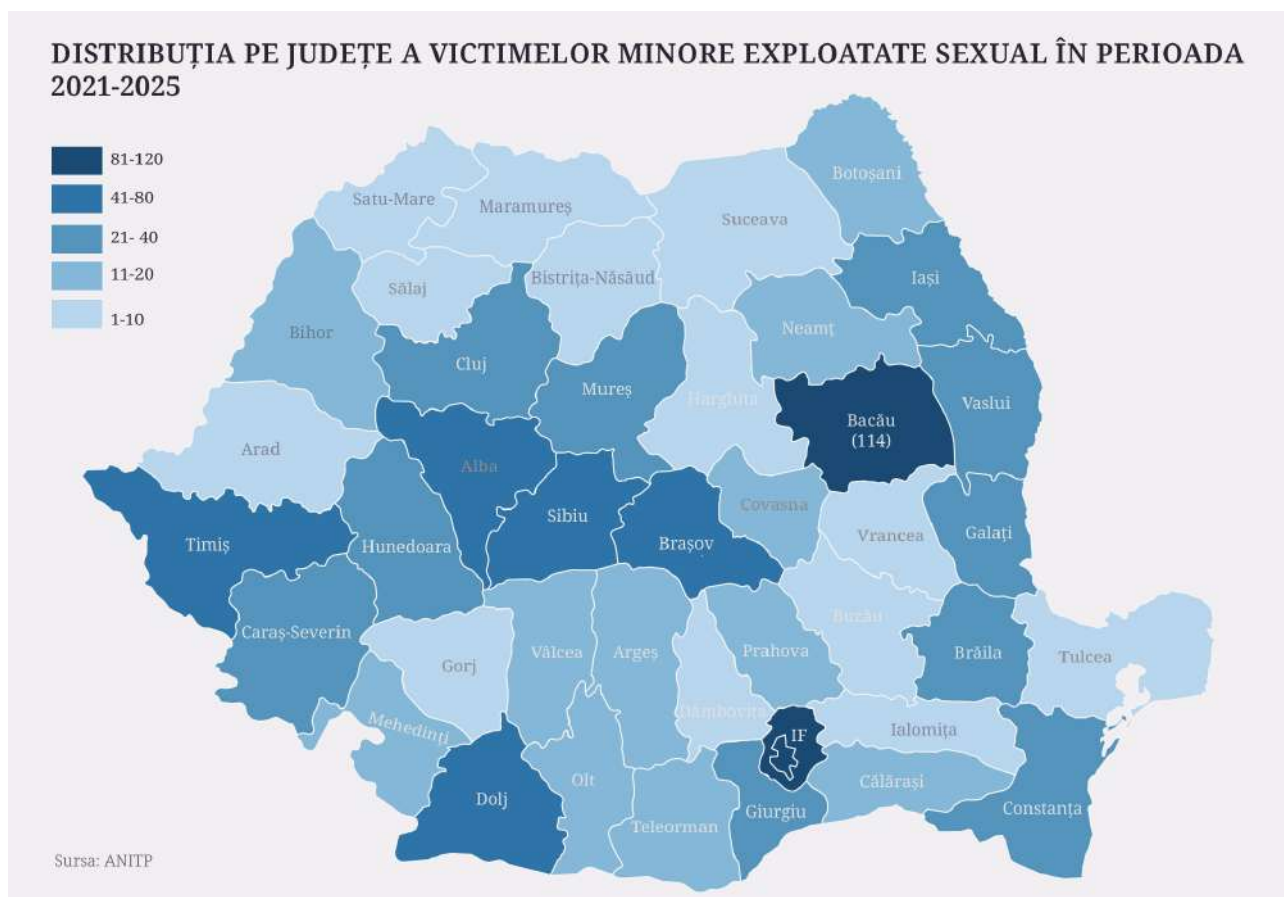
Aceste diferențe indică necesitatea dezvoltării unor măsuri de prevenire, protecție și intervenție adaptate pe gen vârstă, gen și pe tipuri de exploatare, în linie cu abordările recomandate la nivel european.

Județe de proveniență

În ceea ce privește distribuția victimelor minore pe județele de proveniență, se observă că în anul 2025, județele cu cel mai mare număr de **victime minore exploatare sexual** au fost, în ordine descrescătoare, București-Ilfov (13 victime), Mureș (12 victime), Galați (9 victime), urmate de Vaslui (7 victime) și Dolj (6 victime). În cazul pornografiei infantile, cele mai multe victime au fost identificate în județele Bacău și Hunedoara, cu câte 22 de victime fiecare, urmate de București-Ilfov (15 victime), Alba (14 victime), Brașov (12 victime) și Sibiu (8 victime). De asemenea, în județul Prahova a fost identificat un număr de 7 minori exploatați prin cerșetorie (Graficul 69).

Pe întreaga perioadă analizată, județele care înregistrează cel mai mare număr de minori exploatați, indiferent de forma exploatării, sunt, în ordine descrescătoare: București-Ilfov, Bacău, Hunedoara, Mureș, Alba, Brașov, Sibiu și Galați.

GRAFICUL 69



DATE DE LA ANITP

În anul 2025, numărul victimelor exploatării sexuale este comparabil cu cel al victimelor de pornografie infantilă. Ponderea ridicată a cazurilor de pornografie infantilă sugerează o extindere a exploatării în mediul online și o adaptare continuă a modalităților de recrutare și victimizare.

GRAFICUL 70



Totodată, faptul că aceleași județe se regăsesc constant în topul celor cu cel mai mare număr de victime, atât în 2025, cât și pe întreaga perioadă 2021-2025, indică existența unor disparități teritoriale în ceea ce privește exploatarea minorilor, anumite județe concentrând un număr ridicat de victime. Aceasta sugerează prezența unor factori locali de risc și indică faptul că fenomenul nu se manifestă uniform la nivel național, ci are particularități regionale distincte.

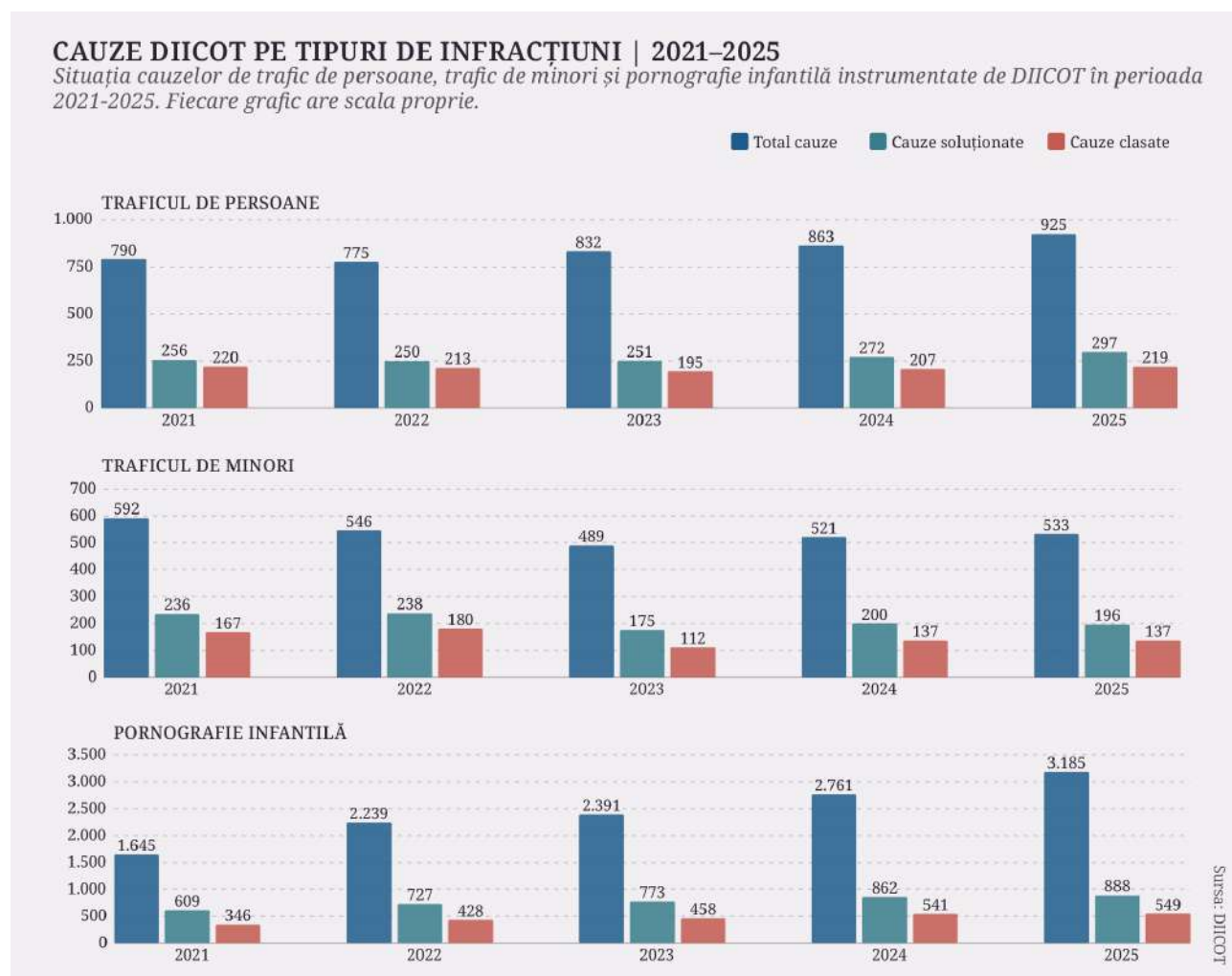
DATE DE LA DIICOT

Analiza datelor privind persoanele investigate, trimise în judecată și condamnate
În cadrul acestui subcapitol, datele analizate sunt cele transmise de DIICOT prin răspunsul nr. 327/I-35/2026 din data de 13.03.2026 și de CSM prin răspunsul nr. 5/3583 din data de 17.03.2026, ca urmare a solicitărilor de informații publice formulate de Asociația eLiberare în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public.

Situația cauzelor privind traficul de persoane, traficul de minori și pornografia infantilă instrumentate de DIICOT

Cauze înregistrate și soluționate

Raportat la totalul de 19.087 de cauze privind infracțiunile de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă aflate în evidența DIICOT în perioada 2021-2025 (total care include atât cauzele existente la începutul perioadei, cât și cauzele nou înregistrate) 33% (6.230 de cauze) au fost soluționate până la finalul anului 2025. Dintre acestea, 66% au fost clasate, 25% au fost soluționate prin trimitere în judecată, 4% fiind soluționate prin acord de recunoaștere a vinovăției (ARV), iar restul de 5% reprezintă cauze reunite, declinate, suspendate sau reținute la urmărirea penală proprie. (Graficul 71)



66%

dintre cauzele de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă instrumentate de DIICOT au fost soluționate prin clasare:

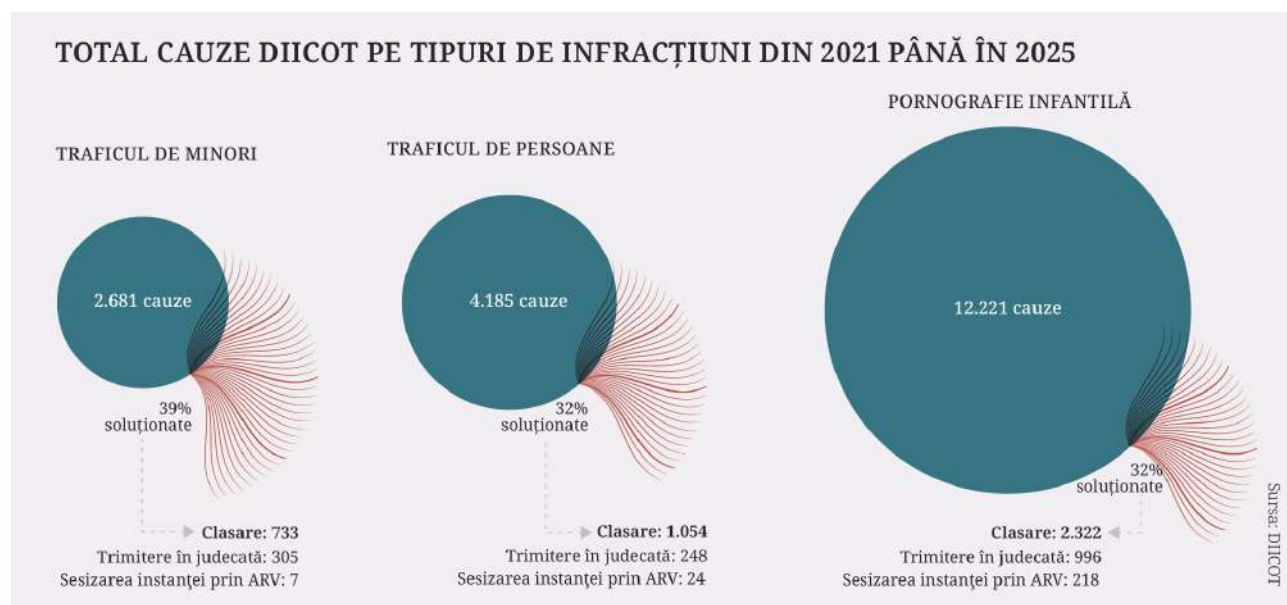
79% cauze de trafic de persoane

70% cauze de trafic de minori

60% cauze de pornografie infantilă

Dacă analizăm separat fiecare infracțiune, datele aferente perioadei 2021-2025 evidențiază rate ridicate de clasare în cazul tuturor celor trei infracțiuni analizate. În cazul traficului de persoane, 79% dintre cauze au fost clasate, în timp ce doar 20,8% au fost trimise în judecată. Pentru traficul de minori, 70% dintre cauze au fost clasate, iar 30% au fost trimise în judecată, inclusiv prin acord de recunoaștere a vinovăției (ARV), acesta din urmă reprezentând 0,66% din totalul soluțiilor. În ceea ce privește pornografia infantilă, 60% dintre cauze au fost clasate, iar 32% au fost trimise în judecată (dintre care 6% prin ARV).

GRAFICUL 72



În medie, aproximativ 1 din 4 cauze soluționate de DIICOT ajunge să fie trimisă în judecată:

- 21% cauze de trafic de persoane
- 30% cauze de trafic de minori
- 32% cauze de pornografie infantilă

În acest context general al obstacolelor probatorii, trebuie făcută o observație în raport cu particularitățile juridice ale infracțiunilor care implică victime minore. Spre deosebire de traficul de persoane, în cazul traficului de minori și al pornografiei infantile nu este necesară dovedirea elementelor din categoria „mijloacelor” de la infracțiunea de trafic de persoane, care țin de constrângere, inducere în eroare, abuz

DATE DE LA DIICOT

de autoritate sau profitarea de starea de vulnerabilitate a victimei. **Procentul ridicat al cauzelor clasate** evidențiază necesitatea unei analize suplimentare a motivelor care stau la baza acestor soluții. Fără date privind temeiurile clasării, nu poate fi determinat în ce măsură acestea reflectă dificultăți de investigare, probleme probatorii sau alți factori procedurali.

Clasarea se dispune în situațiile prevăzute de art. 16 alin. (1) din Codul de procedură penală, atunci când, în cursul urmăririi penale, se constată că fapta nu există, că aceasta nu este prevăzută de legea penală sau că nu a fost săvârșită de suspect ori inculpat. De asemenea, clasarea intervine atunci când nu există probe suficiente care să confirme săvârșirea infracțiunii de către o anumită persoană, precum și în ipoteza existenței unor cauze justificative sau de neimputabilitate. Totodată, soluția este dispusă atunci când lipsesc condițiile esențiale pentru punerea în mișcare a acțiunii penale, cum ar fi plângerea prealabilă, autorizarea sau sesizarea organului competent, ori în situațiile în care a intervenit autoritatea de lucru judecat. Clasarea mai operează și în cazurile în care a intervenit prescripția răspunderii penale, decesul suspectului sau inculpatului, amnistia ori dezincriminarea faptei, precum și atunci când plângerea prealabilă a fost retrasă în cazurile prevăzute de lege. În ansamblu, aceste ipoteze reflectă situațiile în care continuarea urmăririi penale nu mai este posibilă sau nu mai are temei juridic în sensul legii procesual penale.

Persoane trimise în judecată

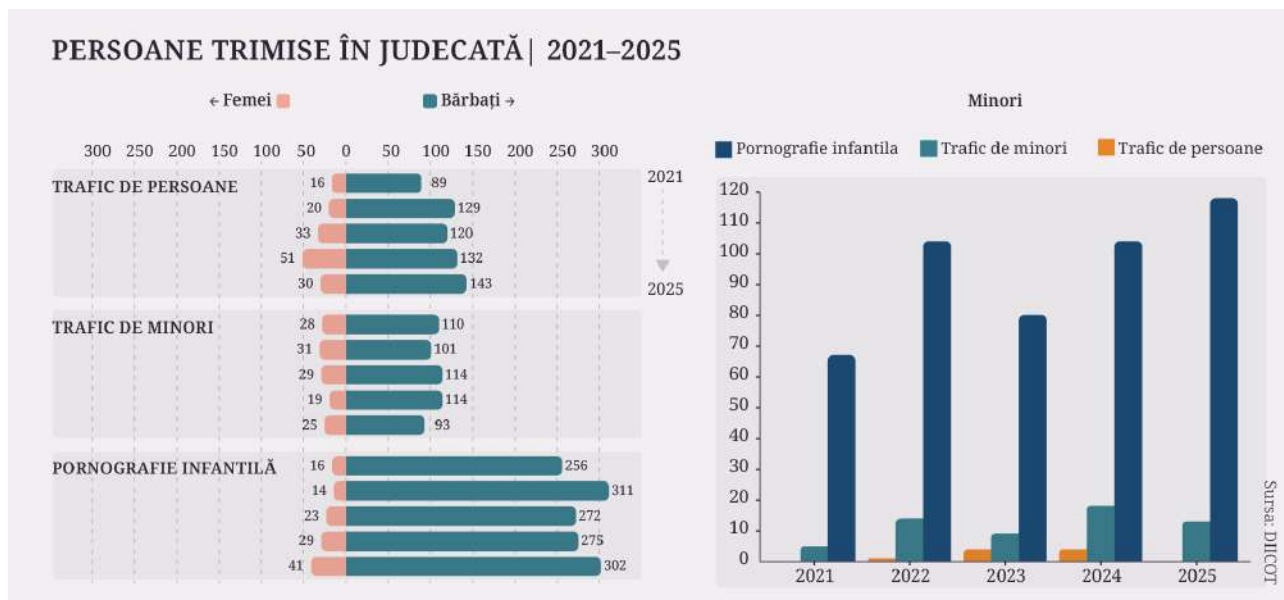
Datele DIICOT pentru perioada 2021-2025 indică o evoluție diferită a numărului de persoane trimise în judecată în funcție de tipul de infracțiune analizat. În cazul **traficului de persoane, numărul persoanelor trimise în judecată a crescut**, de la 105 în 2021 la 173 în 2025. În ceea ce privește traficul de minori, evoluția este una fluctuantă: de la 138 de persoane în 2021, se ajunge la un vârf de 143 în 2023, urmat de o scădere până la 118 în 2025. În cazul pornografiei infantile, dinamica este de asemenea oscilantă, însă cu un nivel mai ridicat în 2025 comparativ cu anii 2021 și 2024, atingând 343 persoane trimise în judecată. Această creștere ar putea fi explicată, cel puțin parțial, de modificările legislative din anul 2024 legate de infracțiunea de pornografie infantilă. Privind în ansamblu intervalul 2021-2025, din totalul de **2.966 de persoane trimise în judecată pentru toate cele trei infracțiuni**, 541 au fost minori, reprezentând aproximativ 18%. De asemenea, se observă o disproporție semnificativă în funcție de gen, **86% dintre persoanele trimise în judecată fiind bărbați și 14% femei**, incluzând și minorii. Această distribuție indică o implicare semnificativă a persoanelor de gen masculin în săvârșirea acestor tipuri de infracțiuni. (Graficul 73)

Se observă că **procentul minorilor trimiși în judecată este semnificativ mai ridicat în cazul infracțiunii de pornografie infantilă, unde aceasta ajunge la 32%, comparativ cu 9% în cazul traficului de minori și 1% în cazul traficului de persoane.** Acest

DATE DE LA DIICOT

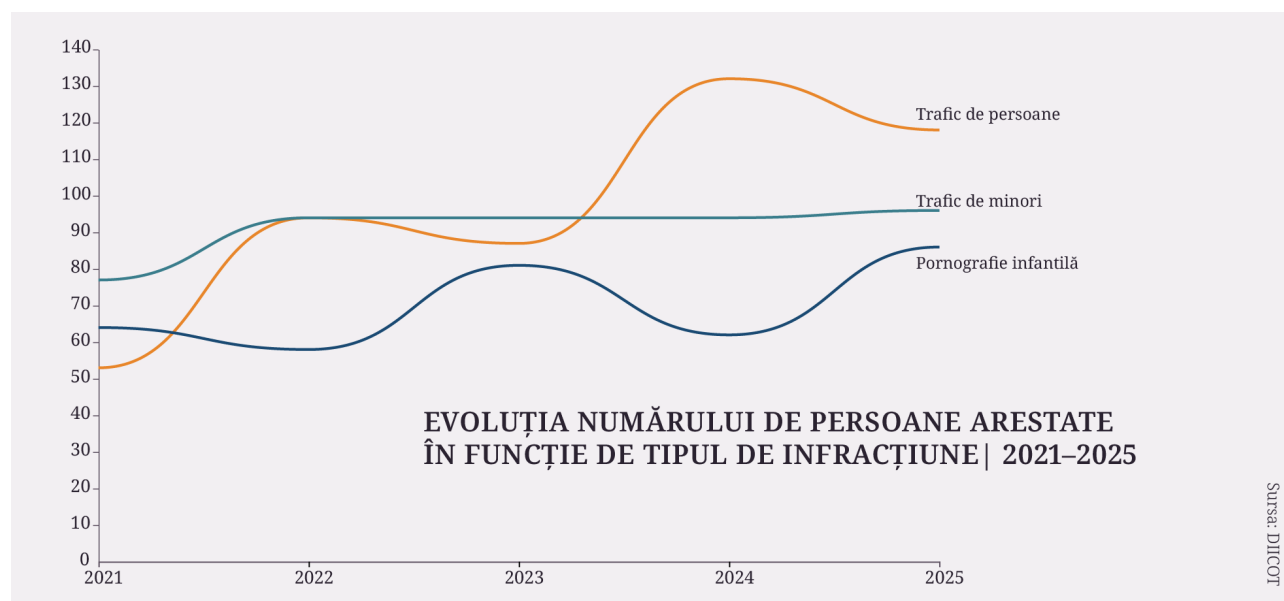
aspect sugerează că minorii apar mai frecvent în calitate de făptuitori în cauzele de pornografie infantilă decât în celelalte infracțiuni analizate. Una dintre cauze ar putea consta în modul de operare specific fiecărei infracțiuni dintre cele analizate. Pentru o înțelegere mai aprofundată a fenomenului este utilă o analiză suplimentară a vârstei, rolului și contextului în care minorii sunt implicați în aceste cauze.

GRAFICUL 73



De asemenea, raportat la faptul că 60% dintre cauzele de pornografie infantilă au fost clasate în perioada analizată, datele ridică întrebări suplimentare cu privire la diferența dintre numărul mare de cauze clasate și proporția ridicată a minorilor din totalul persoanelor trimise în judecată. În acest context, ar fi relevantă o cercetare viitoare privind atât **procentul minorilor implicați în cauzele clasate**, cât și motivele clasării, pentru a înțelege mai bine amploarea implicării minorilor în acest tip de infracțiuni și pentru a sprijini dezvoltarea unor măsuri de prevenire, educație digitală și protecție adaptate riscurilor identificate.

GRAFICUL 74



DATE DE LA DIICOT

Victime (Persoane vătămate)

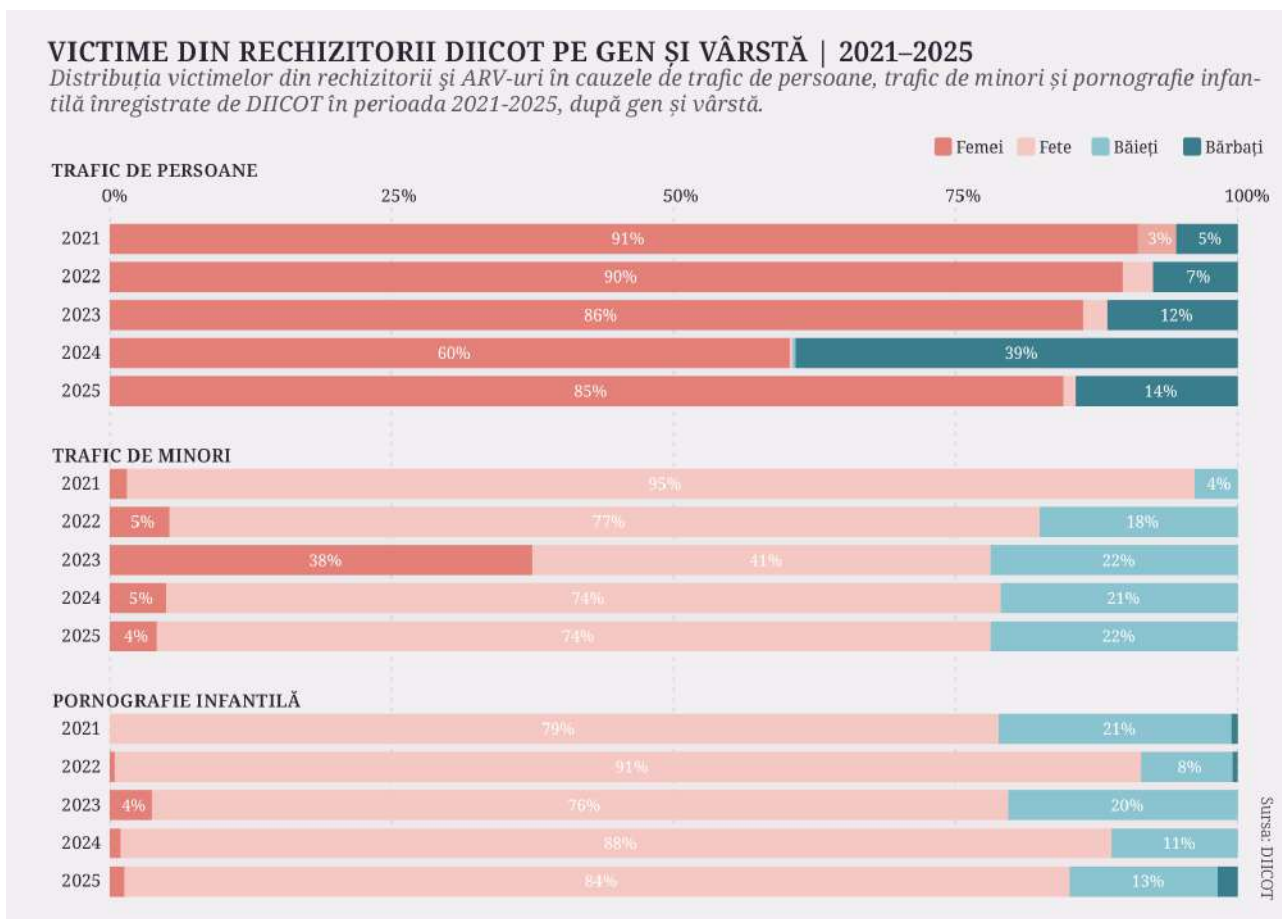
În ceea ce privește victimele menționate în rechizitoriile și acordurile de recunoaștere a vinovăției (ARV-uri) înregistrate în dosarele de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă în perioada 2021-2025, datele furnizate de DIICOT indică un total de 2.847 de victime, dintre care 1.682 victime minore (Graficul 75).

În ceea ce privește **infracțiunea de trafic de persoane**, DIICOT a înregistrat un total de **1.132 de victime** în perioada 2021-2025. Dintre acestea, **78% sunt femei adulte**, iar 2% minore, restul de 20% fiind victime de gen masculin, conform datelor transmise de DIICOT. Totodată, se observă o scădere a numărului victimelor înregistrate în anul 2025 comparativ cu perioada 2022-2024.

În cazul traficului de minori, au fost înregistrate 634 de victime, dintre care 95% sunt minori. Diferența rămasă de 5% ar putea include victime care aveau peste 18 ani la momentul înregistrării cauzei, dar care au fost exploatate în perioada minoratului.

În anul 2025, DIICOT a înregistrat un număr de 119 victime, la fel ca în anul 2024. În ceea ce privește **pornografia infantilă**, în perioada analizată au fost înregistrate **1.081 de victime, dintre care 98% sunt minori** (1.060 victime). Dintre aceștia, 902 sunt fete (83%), iar 158 băieți (15%).

GRAFICUL 75



DATE DE LA DIICOT

Per ansamblu, datele indică o **predominanță clară a victimelor de gen feminin** în cazul tuturor celor trei infracțiuni analizate, acestea reprezentând aproximativ **80% din totalul victimelor identificate**. Această distribuție evidențiază dimensiunea de gen a fenomenului, fetele și femeile fiind afectate în mod disproporționat. De asemenea, **86% dintre persoanele trimise în judecată pentru aceste infracțiuni sunt bărbați**, aspect care indică faptul că principalele infracțiuni analizate implică, în majoritatea cazurilor, bărbați în calitate de autori și femei în calitate de victime. În acest context, măsurile de prevenire ar trebui adaptate diferențiat, încă din mediul școlar, pentru a răspunde vulnerabilităților și factorilor de risc specifici fiecărui gen.

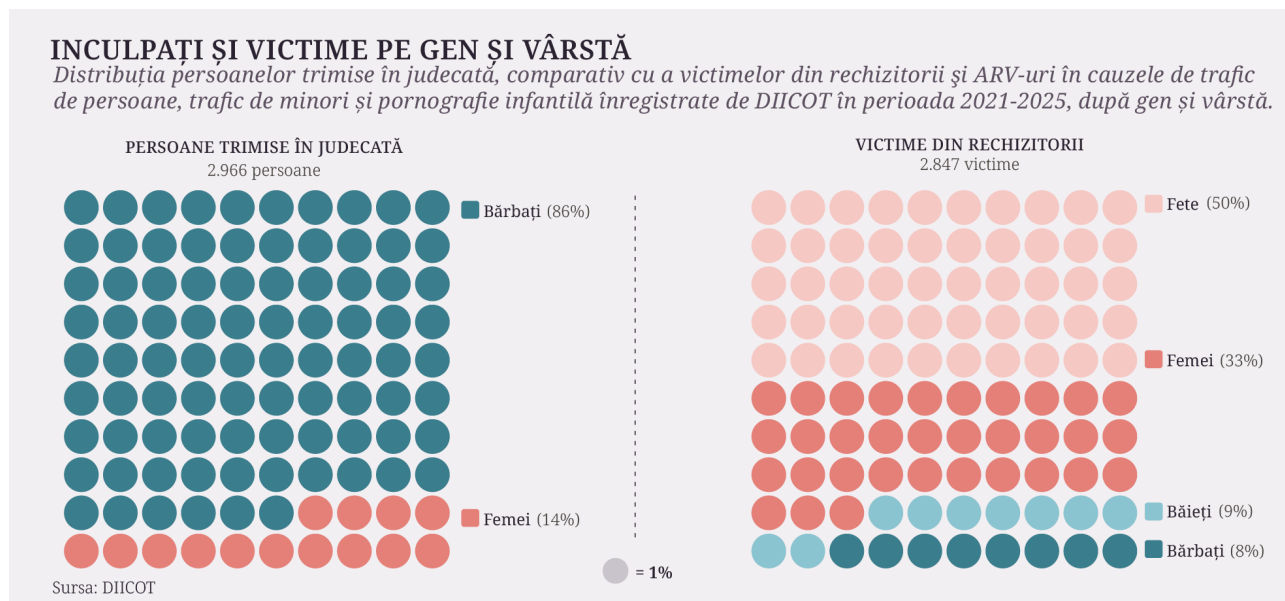
86%

Procentul bărbaților din totalul persoanelor trimise în judecată

80%

Procentul victimelor de gen feminin din totalul victimelor

GRAFICUL 76



O situație similară se observă și în ceea ce privește **distribuția pe vârstă**. **Persoanele adulte reprezintă 82% din totalul persoanelor trimise în judecată** pentru cele trei infracțiuni analizate, în timp ce **minorii reprezintă aproximativ 60% din totalul victimelor identificate**. În cazul traficului de minori și al pornografiei infantile, majoritatea persoanelor trimise în judecată sunt adulți, cu ponderi de 91%, respectiv 77%. Datele evidențiază astfel o discrepanță semnificativă între profilul de vârstă al autorilor și al victimelor, sugerând că **aceste infracțiuni implică, în mare măsură, adulți care exploatează copii și adolescenți**.

82%

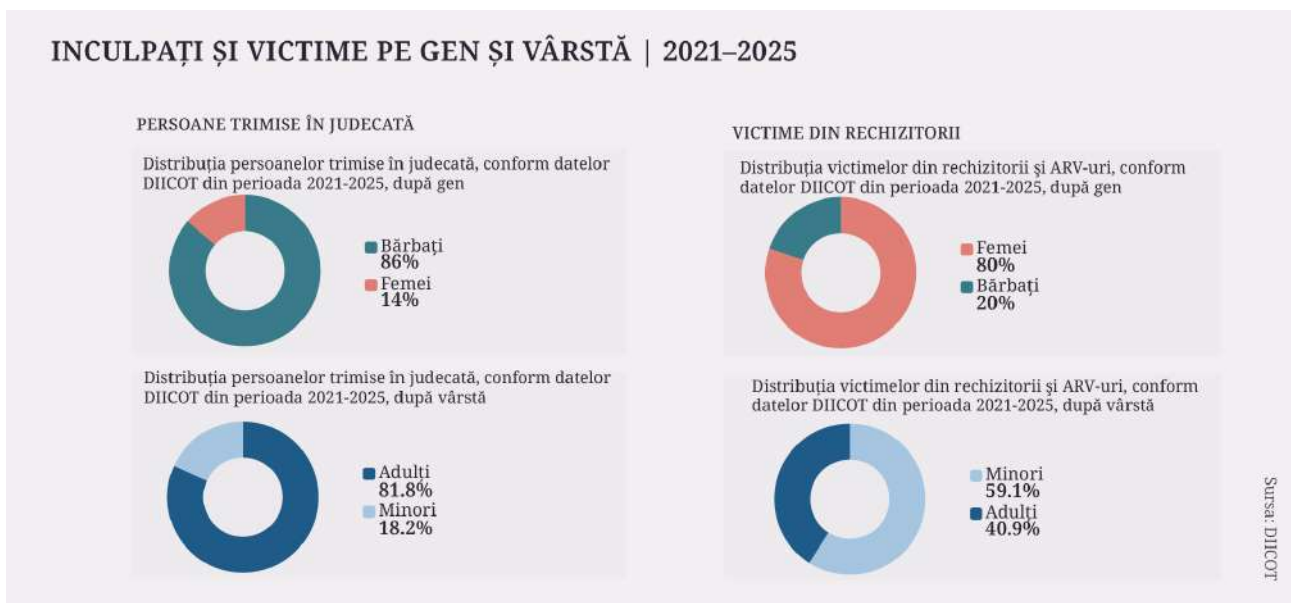
Procentul persoanelor adulte trimise în judecată din totalul persoanelor trimise în judecată

60%

Procentul victimelor minore din totalul victimelor

Per ansamblu, reiese vulnerabilitate accentuată în rândul femeilor și al copiilor, în special al fetelor, care se conturează drept categoriile cele mai expuse acestor forme de infracționalitate.

GRAFICUL 77



Datele privind victimele raportate de DIICOT și ANITP pentru perioada 2021-2025 nu coincid în totalitate, aspect explicabil prin rolurile instituționale diferite și metodologiile distincte de colectare și raportare a datelor. În ansamblu, în perioada 2021-2025, ANITP a raportat 2.773 de victime, iar DIICOT a înregistrat 2.847 de victime. Diferența este mai pronunțată în cazul minorilor, unde DIICOT consemnează cu 325 de victime minore mai mult decât ANITP (Graficul 78).

Aceste date evidențiază necesitatea unei interpretări prudente a statisticilor provenite din surse instituționale diferite și a unei mai bune înțelegeri a modului în care acestea sunt colectate și raportate.

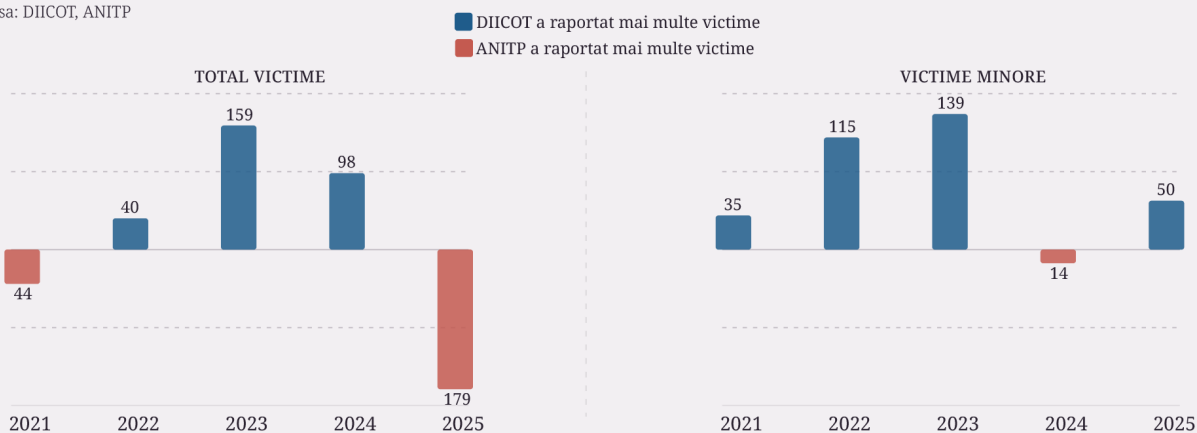
DATE DE LA DIICOT

GRAFICUL 78

DIFERENȚA DINTRE DATELE DIICOT ȘI ANITP | 2021-2025

Graficul arată diferența dintre numărul de victime raportat de DIICOT și cel raportat de ANITP în fiecare an. O bară albastră înseamnă că DIICOT a raportat mai multe victime; o bară roșie înseamnă că ANITP a raportat mai multe victime. Înălțimea barei arată amploarea diferenței.

Sursa: DIICOT, ANITP



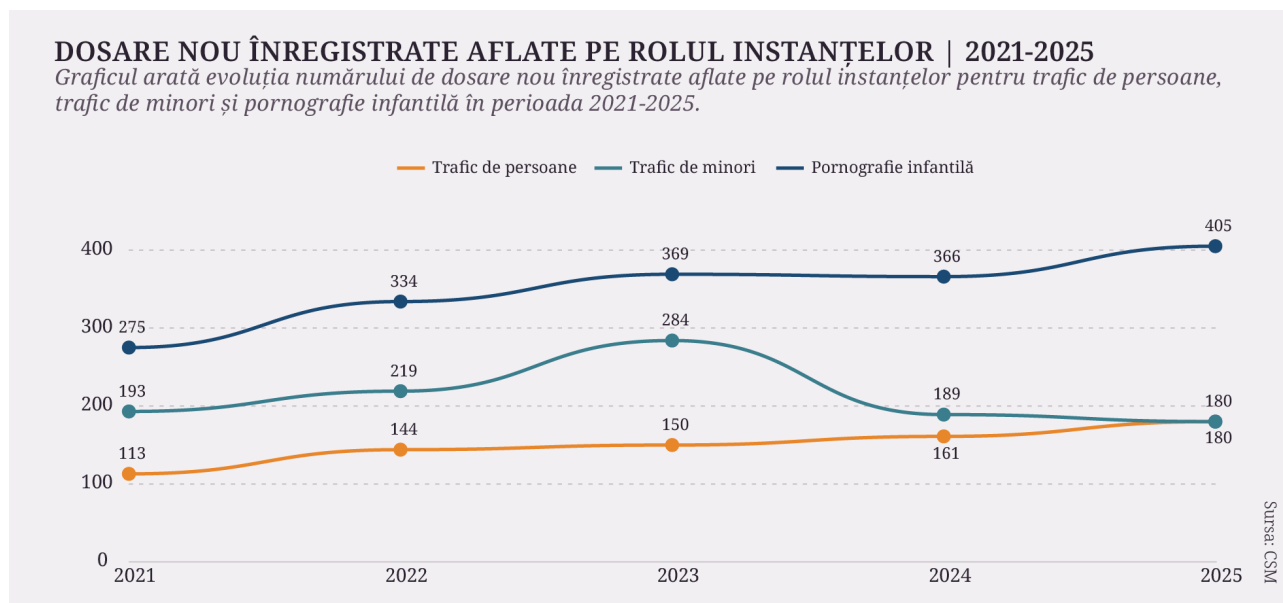
DATE DE LA CSM

Situația cauzelor privind traficul de persoane, traficul de minori și pornografia infantilă aflate pe rolul instanțelor, conform datelor CSM

Cauze înregistrate și soluționate

În perioada 2021-2025, numărul dosarelor aflate pe rolul instanțelor pentru infracțiunile de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de CSM, a cunoscut fluctuații, dar s-a menținut, în ansamblu, la valori relativ apropiate.

GRAFICUL 79



Pe întreaga perioadă analizată, pentru infracțiunea de **trafic de persoane au fost înregistrate 748 de dosare noi**, dintre care 648 au fost soluționate. Dintre acestea, 132 s-au finalizat cu condamnări.

În cazul **traficului de minori**, au fost înregistrate **1.065 de dosare noi**, iar 1.043 au fost soluționate. Un număr de 215 cauze s-au finalizat cu condamnări. Pentru **infracțiunea de pornografie infantilă**, au fost înregistrate **1.749 de dosare noi**, iar 1.613 au fost soluționate. Dintre acestea, 752 s-au finalizat cu condamnări. Per ansamblu, pornografia infantilă înregistrează atât cel mai mare număr de dosare, cât și cea mai ridicată rată de condamnare dintre cele trei categorii analizate.

În ceea ce privește anul 2025, traficul de persoane a înregistrat cel mai ridicat nivel din întreaga perioadă analizată, cu 180 de dosare. O valoare similară se înregistrează și în cazul traficului de minori, tot 180 de dosare în 2025, ușor sub media perioadei 2021-2024 (cu aproximativ 18,6%), dar apropiată de anul anterior. Referitor la pornografia infantilă, 2025 marchează un vârf evident, cu 405 dosare, cel mai mare nivel din intervalul analizat (Graficul 79).

Privind imaginea de ansamblu, se vede o **creștere constantă a numărului de cauze între 2021 și 2025**, mai ales pentru traficul de persoane și pornografia infantilă.

DATE DE LA CSM

Aceasta din urmă reprezintă aproape jumătate din totalul cazurilor (49%), urmate de traficul de minori (30%) și traficul de persoane (21%). Pornografia infantilă rămâne constant pe primul loc de-a lungul întregii perioade, ceea ce sugerează riscurile tot mai mari la care sunt expuși copiii în mediul online și **nevoia de mecanisme mai rapide și mai eficiente de prevenire, identificare și raportare** (Graficul 79).

Se observă că traficul de minori apare an de an, cu excepția anului 2025, cu mai multe cauze decât traficul de persoane, dar acest lucru nu trebuie interpretat automat ca o diferență directă între victimele adulte și victimele minore. Diferențele pot ține și de modul în care sunt instrumentate dosarele și de dificultatea probării anumitor elemente în cazurile de trafic de persoane, care sunt adesea mai complexe. În lipsa unor probe solide, unele situații pot fi recalificate juridic sau încadrate în alte infracțiuni, precum proxenetismul.

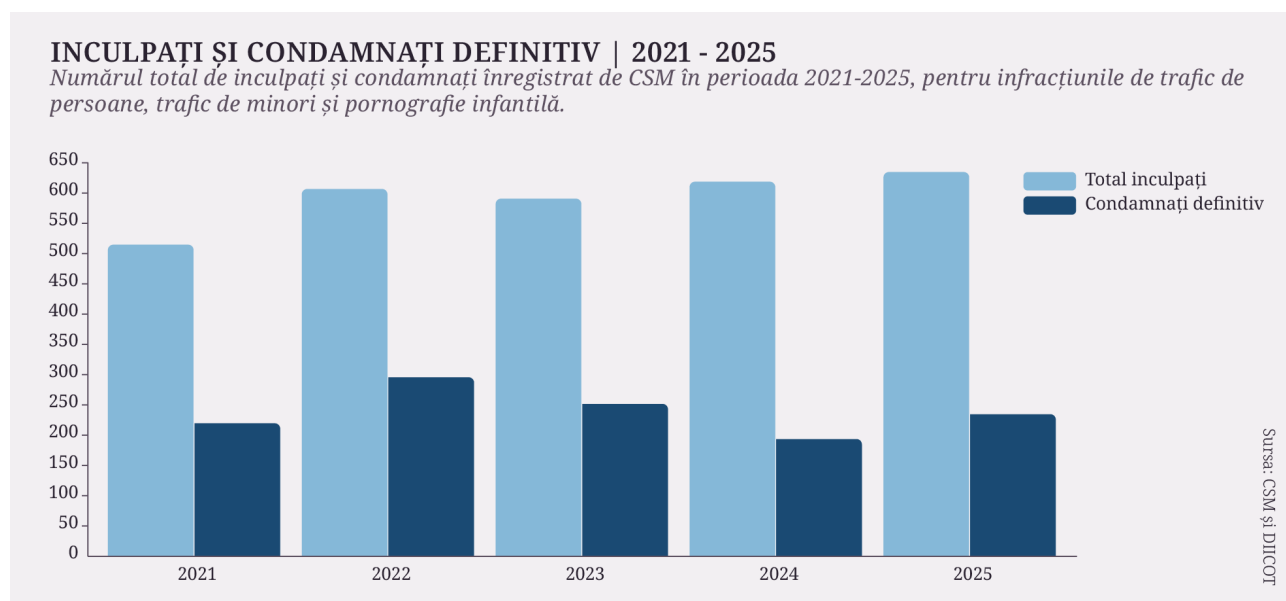
Date privind inculparea și condamnarea persoanelor implicate

În perioada 2021-2025, pentru infracțiunile de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă au fost înregistrați:

- 2.962 inculpați (CSM)
- 2.847 persoane vătămate (DIICOT)
- 1.192 condamnări definitive (CSM)

La nivelul întregii perioade analizate, CSM a raportat un total de 2.962 de inculpați în cauze privind traficul de persoane, traficul de minori și pornografia infantilă. Datele arată că numărul persoanelor față de care s-au pronunțat hotărâri definitive de condamnare reprezintă mai puțin de jumătate din totalul inculpaților înregistrați în perioada analizată (Graficul 80). Această situație poate fi influențată de o serie de factori, inclusiv durata procedurilor judiciare, existența unor cauze aflate încă pe rol la momentul raportării, soluțiile de achitare sau alte modalități de soluționare a cauzelor prevăzute de lege.

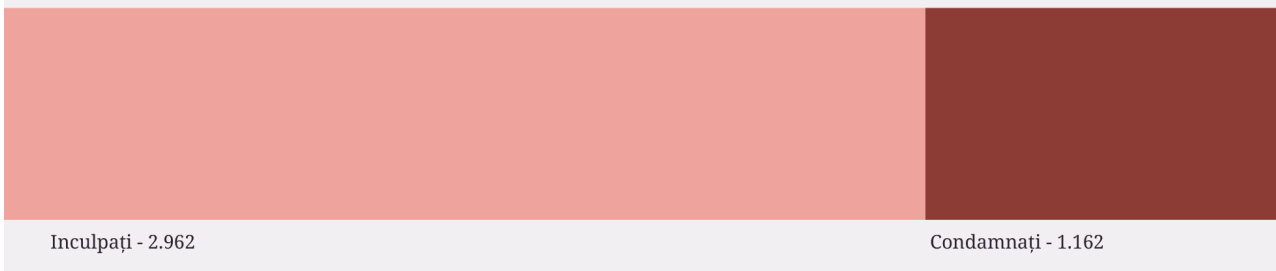
GRAFICUL 80



DATE DE LA CSM

GRAFICUL 81

Distribuția numărului total de inculpați și condamnați definitiv înregistrat de CSM în perioada 2021-2025, pentru infracțiunile de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă



Perspectiva de gen

Analiza din perspectivă de gen a fost realizată pentru perioada 2021–2024, deoarece datele publicate de Consiliul Superior al Magistraturii pentru anul 2025 nu includ informații dezagregate pe gen referitoare la persoanele condamnate definitiv. În perioada analizată, **totalul inculpaților este de 2.962 persoane, dintre care 406 sunt femei (14%) și 2.556 sunt bărbați (87%)**. În rândul persoanelor condamnate definitiv se înregistrează un total de 1.192 de persoane.

GRAFICUL 82

INCULPAȚI ȘI CONdamNAȚI DEFINITIV PE GEN | 2021-2025

Numărul total de inculpați comparativ cu numărul total de condamnați definitiv înregistrat de CSM, defalcat pe gen și în procentaje, 2021-2025

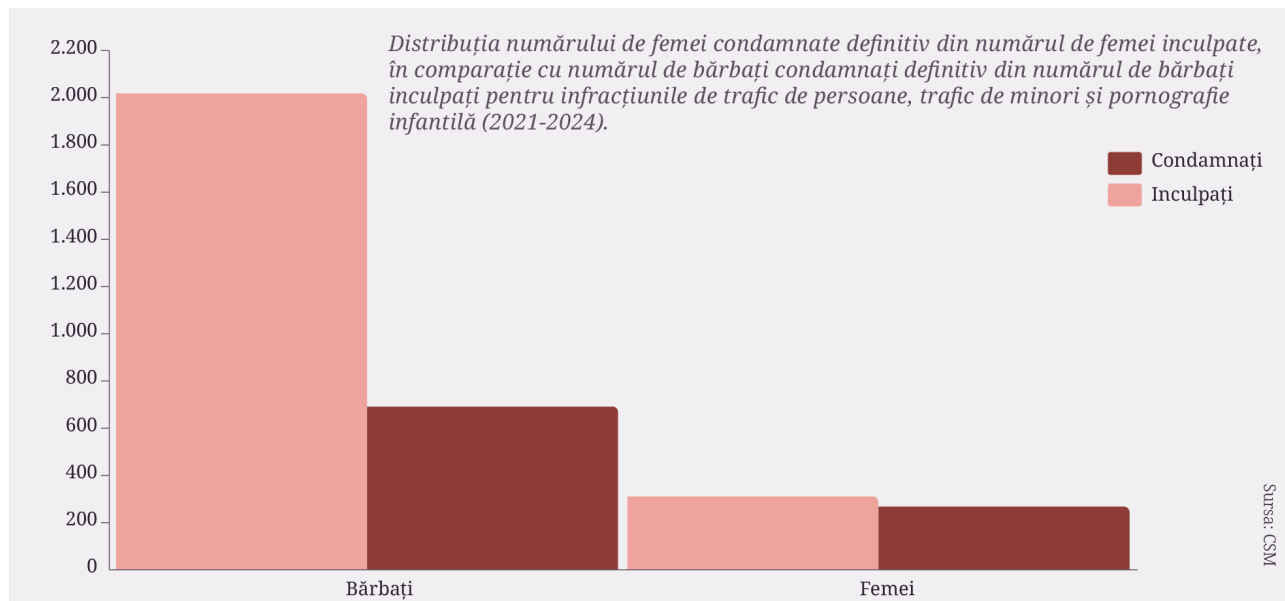
	INCULPAȚI			CONDAMNAȚI DEFINITIV		
	Total	Femei	Bărbați	Total	Femei	Bărbați
2021	514	59	455	219	68	151
2022	606	70	536	295	101	194
2023	590	84	506	251	56	195
2024	618	97	521	193	42	151
2025	634	96	538	n/a	n/a	n/a

n/a = date indisponibile

Sursa: CSM

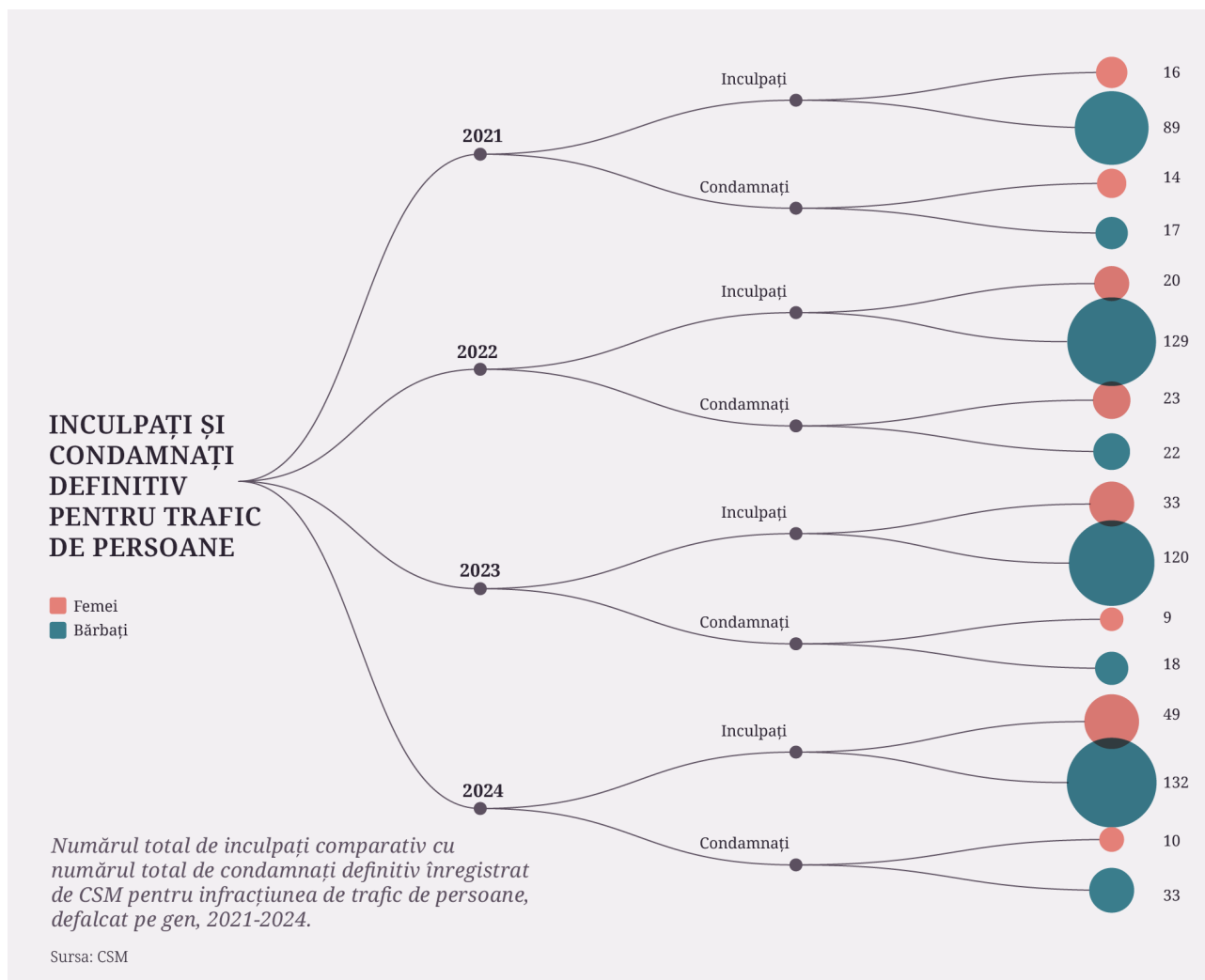
DATE DE LA CSM

GRAFICUL 83



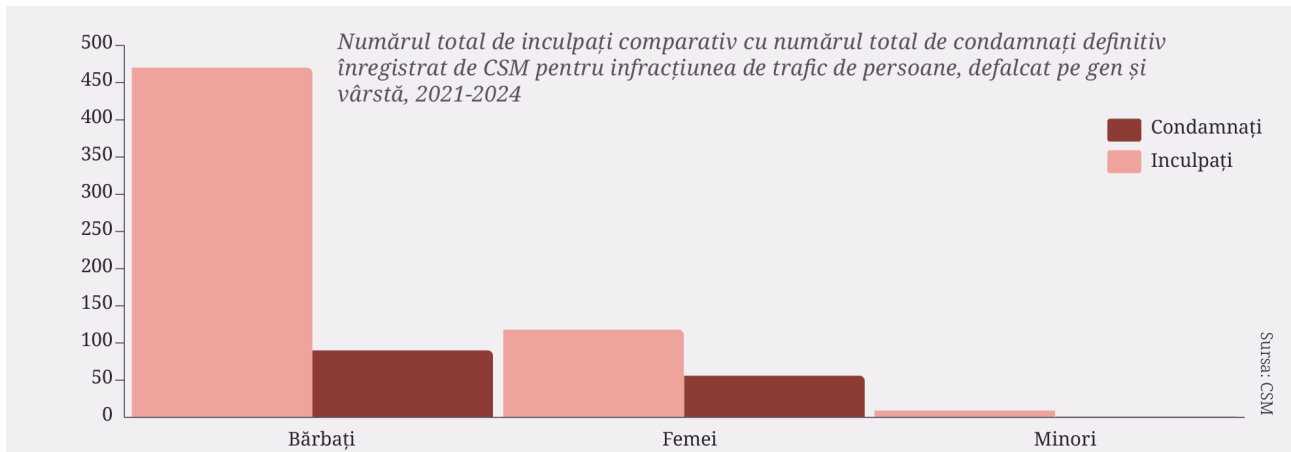
În cele ce urmează vom analiza situația condamnărilor separat pe fiecare infracțiune în parte. În perioada 2021-2025 a existat un număr de 9 minori inculpați pentru infracțiunea de trafic de persoane, iar unul a fost condamnat definitiv. (Graficul 85)

GRAFICUL 84



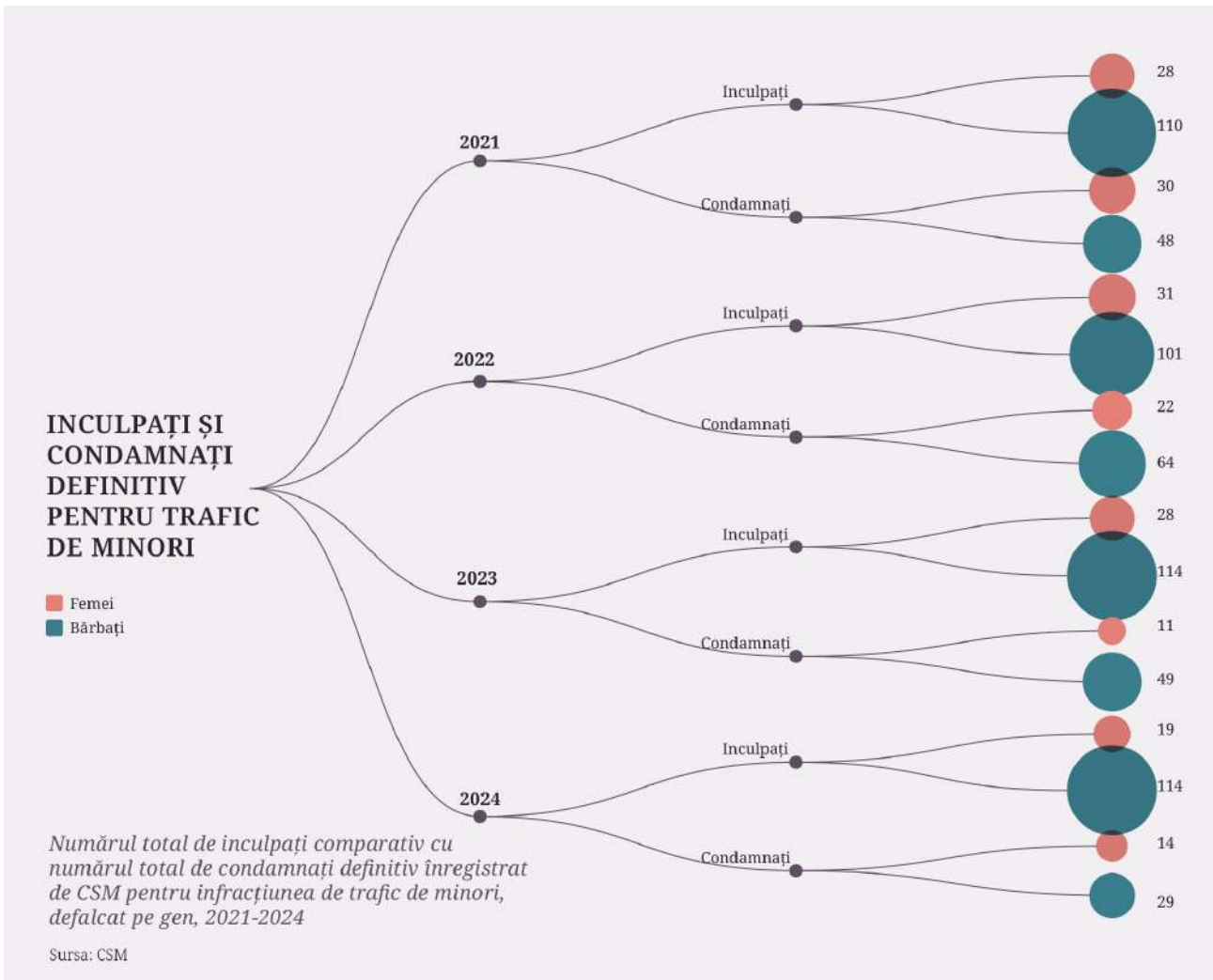
DATE DE LA CSM

GRAFICUL 85



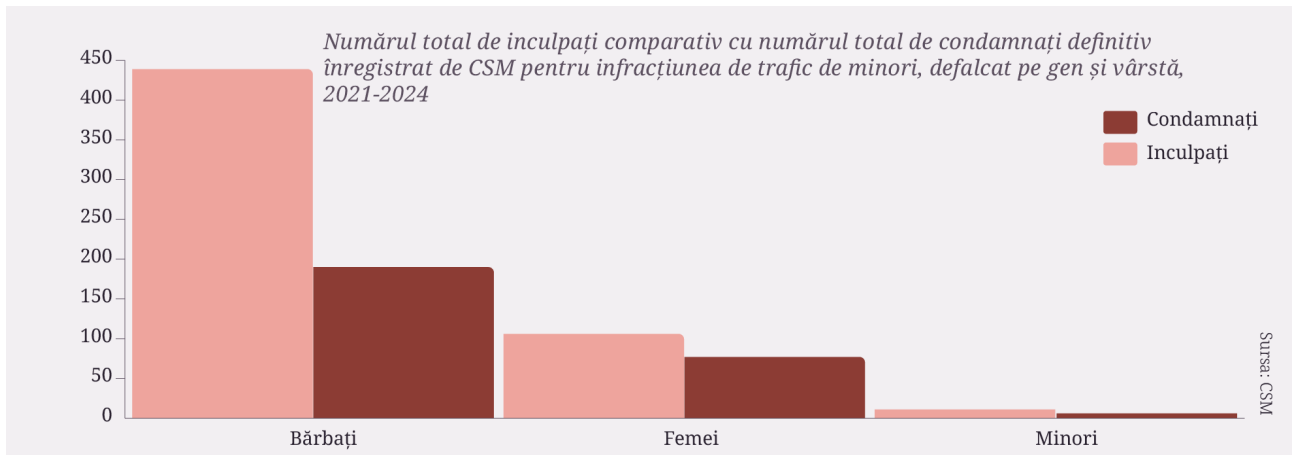
În perioada 2021-2024, pentru **infracțiunea de trafic de minori au fost inculpate 545 de persoane** (439 bărbați și 106 femei), iar 267 de persoane au fost condamnate definitiv (190 bărbați și 77 femei). La nivelul întregii perioade analizate (2021-2025), au fost înregistrate 663 de persoane inculpate și 314 persoane condamnate definitiv. Pentru anul 2025, datele indică 118 persoane inculpate și 47 persoane condamnate definitiv. Totodată, în perioada 2021-2025 au fost inculpați 11 minori, dintre care 6 au fost condamnați definitiv.

GRAFICUL 86



DATE DE LA CSM

GRAFICUL 87



În cazul infracțiunii de pornografie infantilă, se observă că, în perioada 2021-2024, numărul femeilor condamnate definitiv (134) l-a depășit pe cel al femeilor inculcate (86), ceea ce reflectă o creștere de aproximativ 56%. Numărul inculpaților este dat strict de data rechizitorului (din anul de referință) în timp ce numărul condamnărilor definitive provine din toate sentințele penale rămase definitive, în anul de referință, indiferent de data trimiterii în judecată (anul de referință sau un an aterior).

GRAFICUL 88

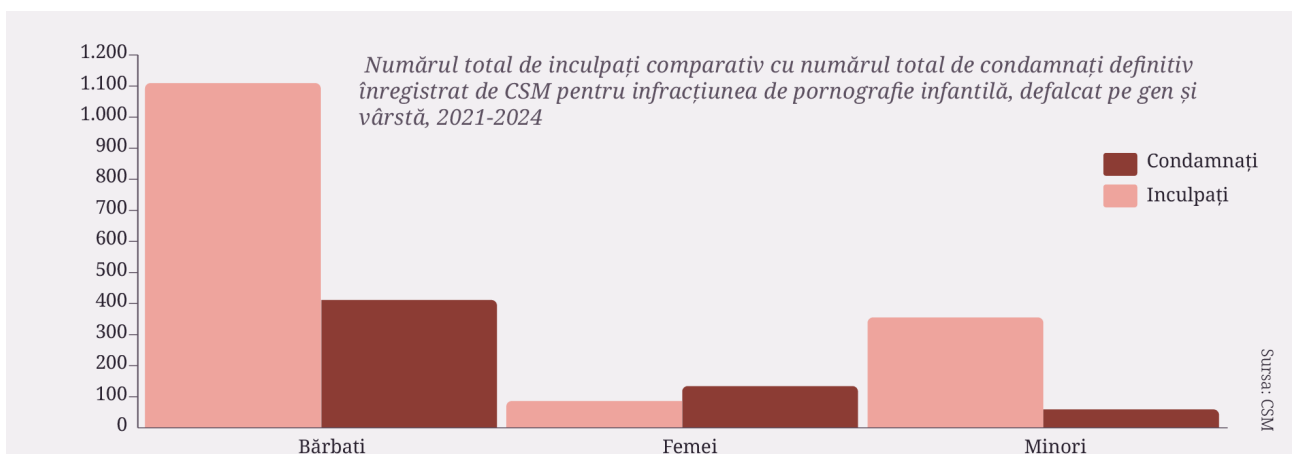
INCULPAȚI ȘI CONDMANAȚI DEFINITIV PENTRU PORNOGRAFIE INFANTILĂ | 2021-2024
DEFALCAT PE GEN ȘI VÂRSTĂ

F = Femei B = Bărbați M = Minori

An	INCULPAȚI			CONDAMNAȚI				
	Total	din care		Total	din care			
		F	B		F	B	M	
2021	271	110	15	256	67	24	86	17
2022	325	164	19	306	104	56	108	12
2023	295	164	23	272	80	36	128	11
2024	304	107	29	275	104	18	89	19
TOTAL	1195	545	86	1109	355	134	411	59

Sursa: CSM

GRAFICUL 89



DATE DE LA CSM

Durata soluțiilor

Conform datelor de la CSM, durata medie de soluționare a cauzelor privind traficul de persoane, traficul de minori și pornografia infantilă s-a menținut relativ constantă în perioada 2021-2025, diferențele dintre cele trei categorii fiind moderate.

Modalitatea de calcul a indicatorului durata medie de soluționare a cauzelor penale are ca punct de plecare data înregistrării dosarului în sistemul de management electronic al cauzei (ECRIS), iar ca dată de finalizare, data închiderii documentului în ECRIS care consemnează soluția pronunțată și redactată, având următoarea formulă de calcul: se însumează toți timpii de soluționare de la fiecare cauză penală soluționată în perioada de referință și se face media aritmetică prin raportare la numărul total de cauze finalizate prin pronunțarea și redactarea hotărârii astfel cum le evidențiază sistemul ECRIS.

Valorile comunicate pentru rubrica *durata medie de soluționare a cauzelor penale*, se referă la toate tipurile de soluții pronunțate, nu numai la condamnări.

Conform CSM, cauzele de pornografie infantilă sunt soluționate cu o durată medie de aproximativ 6,4 luni. Urmează cauzele de trafic de persoane, cu o medie de 7,7 luni, și cele de trafic de minori, cu aproximativ 7,9 luni .

GRAFICUL 90

DURATA MEDIE DE SOLUȚIONARE (ÎN LUNI) A CAUZELOR DE TRAFIC DE PERSOANE, TRAFIC DE MINORI ȘI PORNOGRAFIE INFANTILĂ ÎN PERIOADA 2021-2025

An	Trafic de persoane (luni)	Trafic de minori (luni)	Pornografie infantilă (luni)
2021	7,14	7,2	5,6
2022	7,91	7,7	6,5
2023	8,13	6,8	6
2024	7,34	7,2	6,7
2025	7,12	10,4	7,3
MEDIE	7,72	7,86	6,42

Sursa: CSM

Experiența practică arată că durata de soluționare a dosarelor penale variază considerabil, unele fiind soluționate într-un interval relativ scurt, iar altele după mai mulți ani.

Pentru o imagine de ansamblu a duratei procesului penal, datele furnizate de CSM trebuie interpretate în corelație cu durata fazei de urmărire penală, precum și cu informații specifice dosarelor restituite la parchete pentru completarea urmăririi penale sau pentru remedierea unor aspecte procedurale.

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Violența împotriva femeilor și traficul de persoane rămân fenomene puternic feminizate, confirmat de toate sursele disponibile. Femeile reprezintă majoritatea covârșitoare a victimelor, atât în cazurile de violență domestică și sexuală (între 77% și 91%, în funcție de tipul infracțiunii), cât și în cazurile de trafic de persoane (între 77% și 88% anual, 2021–2025), în timp ce autorii sunt în majoritatea cazurilor bărbați. Acest dezechilibru de gen este rezultatul inegalităților structurale și al normelor patriarhale care, în lipsa unor politici publice care să promoveze educația pentru egalitate de gen, respectul pentru drepturile omului, deconstruirea prejudecăților, vor continua să fie reproduse și legitimate.

Recomandare: Introducerea în programele școlare a educației pentru egalitate de gen și relații sănătoase în familie și comunitate, alături de programe de formare pentru cadre didactice și profesioniști din prima linie privind deconstruirea prejudecăților și stereotipurilor existente cu privire la violența de gen și traficul de persoane.

Raportul identifică o problemă structurală de colectare a datelor: instituțiile responsabile folosesc indicatori diferiți, nu toate datele sunt dezagregate în funcție de gen și vârstă, dosarele nu pot fi urmărite de la sesizare și până la condamnare. Aceste probleme identificate sunt în contradicție cu recomandările GREVIO (în materie de violență împotriva femeilor) și GRETA (în materie de trafic de persoane), care solicită statelor membre un sistem de colectare detaliată a datelor, cu indicatori comparabili și centralizat, care să poată permite analiza datelor de la raportare și până la condamnare. Absența acestei trasabilități face ca, în prezent, nicio instituție să nu poată oferi o imagine completă asupra modului în care un caz evoluează de la momentul raportării până la condamnare.

Recomandare: Dezvoltarea unui sistem național unitar, centralizat și interinstituțional, cu indicatori comparabili conform standardelor GREVIO și GRETA, astfel încât să permită analiza datelor de la sesizare și până la condamnare. Publicarea și actualizarea constantă a datelor statistice pe o platformă online pentru asigurarea accesului publicului larg.

Ratele ridicate de clasare reprezintă un alt aspect problematic comun celor două domenii. În cazurile de violență sexuală, 4 din 5 cauze de viol soluționate în 2025 au fost clasate (79%), iar prescripția a intervenit în 170 de cauze de viol și 86 de cauze de agresiune sexuală în perioada 2021–2025. Proporția cauzelor clasate rămâne ridicată și în cazul infracțiunilor de trafic de persoane (79%), trafic de minori (70%) și pornografie infantilă (60%). În plus, raportat la numărul total al persoanelor inculpate, doar o treime ajung să fie condamnate definitiv. Dezagregarea în funcție de criteriile de clasare, care ar putea să ofere informații esențiale pentru interpretarea acestor date, lipsește.

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Recomandare: Publicarea dezagregată a criteriilor de clasare pentru fiecare infracțiune și formarea specializată a procurorilor și judecătorilor în abordarea centrată pe victimă și sensibilă la traumă în domeniul traficului de persoane.

Durata excesivă a proceselor penale constituie un eșec sistemic al statului față de victimele violenței sexuale. În perioada 2021-2025, prescripția a intervenit în 170 de cauze de viol și 86 de cauze de agresiune sexuală, ceea ce descurajează victimele și slăbește încrederea acestora în sistemul de justiție. Atât în cazul violenței de gen, cât și al traficului de persoane, decalajul dintre numărul victimelor identificate și numărul condamnărilor definitive descurajează victimele și erodează încrederea acestora în sistemul de justiție.

Recomandare: Creșterea capacității organelor judiciare prin investiții în resurse umane pentru asigurarea unui volum de muncă echitabil și soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil.

Capacitatea redusă de răspuns a serviciilor sociale raportat la amploarea fenomenului reprezintă un obstacol major pentru protecția și asistența victimelor violenței de gen și a traficului de persoane. În cazul violenței domestice, victimele adulte care au beneficiat de servicii din partea DGASPC reprezintă doar 12% din numărul total al intervențiilor poliției, iar accesul la servicii esențiale — găzduire, decontarea certificatului medico-legal, reprezentare în instanță — a scăzut cu aproximativ 50% în perioada 2021-2025, în ciuda creșterii cu 63% a numărului de victime înregistrate. În același timp, raportul evidențiază lipsa serviciilor publice specializate accesibile destinate supraviețuitoarelor traficului de persoane.

Recomandare: Dezvoltare și consolidarea unui sistem public de servicii sociale care să ofere protecție și asistență învingătoarelor violenței de gen și a victimelor traficului de persoane. Alocarea de fonduri publice, atât de la nivel național cât și local, pentru asigurarea serviciilor publice accesibile, în acord cu obligațiile asumate de statul român.

Mecanismele de protecție - ordinul de protecție, ordinul de protecție provizoriu, brățara electronică - sunt slab utilizate raportat la numărul de cazuri identificate cu risc ridicat. Deși în 2025 au fost emise 15.856 OPP, doar 2.681 de brățări electronice au fost montate (17%), iar în aproximativ jumătate dintre cazurile cu risc iminent victima a refuzat emiterea OPP. **În același timp, în domeniul traficului de persoane am identificat** nevoia definirii mai clare a protecției victimelor traficului de persoane.

Recomandare: Extinderea instrumentelor de protecție, precum ordinul de protecție și dispozitivele de monitorizare pentru agresori, și în domeniul traficului de persoane.

Dublarea intervențiilor poliției la cazuri de violență pe parcursul a cinci ani indică o creștere a vizibilității problematicei violenței domestice și un anumit nivel de încredere în autorități. Numărul intervențiilor poliției la cazuri de violență

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

domestică a crescut de la 66.398 în 2021 la 138.345 în 2025, ceea ce arată și o creștere a informării victimelor privind diferitele forme de violență și drepturile pe care le au.

Recomandare: Dezvoltarea campaniilor de informare și sensibilizare privind drepturile victimelor și recunoașterea diferitelor forme de violență de gen și trafic de persoane, precum și a măsurilor de protecție extinde pentru întărirea încrederii în autorități și menținerea tendinței în creștere a raportărilor.

Scăderea bruscă a faptelor penale din sfera violenței domestice, înregistrate în 2025, este în mare parte rezultatul unei modificări normative, nu o scădere a raportărilor sau a frecvenței violenței domestice. Ordinul Nr. 231 din 20.12.2024 a exclus din statistică sesizările pentru care victima nu formulează plângere prealabilă, fiind unul dintre cauzele pentru care se înregistrează o scădere artificială de 26% a faptelor de loviri sau alte violențe, în condițiile în care intervențiile poliției la cazuri de violență domestică sunt în continuă creștere.

Recomandare: Dezvoltarea unei metodologii de colectare a datelor de la raportare și până la condamnare, inclusiv pentru sesizările care nu se constituie în plângeri penale înregistrate, pentru a avea o imagine completă a fenomenului violenței de gen.

Presiunea publică prin proteste și scrisori deschise și investigațiile jurnalistice, inițiativele civice și academice de monitorizare media a femicidelor au suplinat indisponibilitatea datelor care ar fi trebuit centralizate și comunicate de instituțiile responsabile.

Recomandare: Operaționalizarea procedurilor de colectare și analiză a datelor statistice și publicarea rapoartelor anuale în domeniul violenței de gen și a traficului de persoane, în acord cu prevederile tratatelor internaționale.

Copiii reprezintă o proporție semnificativă a victimelor traficului de minori și pornografiei infantile, precum și a celorlalte forme de violență identificate în România. În același timp, complexitatea procedurilor judiciare, durata mare a unor dosare și numărul ridicat de instituții implicate în gestionarea cazurilor pot afecta capacitatea copiilor de a-și exercita drepturile și de a participa efectiv la deciziile care îi privesc.

Recomandare: Introducerea și operaționalizarea unui mecanism de reprezentare independentă a interesului superior al copilului (Child Advocate) pentru copiii victime ale traficului de persoane și ale altor forme grave de exploatare. Acest mecanism ar trebui să asigure însoțirea copilului pe întreg parcursul procedurilor penale, facilitarea accesului la servicii specializate și monitorizarea respectării drepturilor sale, contribuind la reducerea riscului de revictimizare și la adoptarea unor decizii centrate pe nevoile și interesul superior al copilului.

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Creșterea numărului de victime identificate ale traficului de persoane începând cu anul 2023 coincide cu perioada de implementare a noului Mecanism Național de Identificare și Referire a Victimelor Traficului de Persoane (MNIR), ceea ce sugerează o consolidare a capacității instituțiilor de a recunoaște și referi potențiale victime. Având în vedere caracterul transfrontalier al fenomenului și faptul că o parte importantă dintre victimele române sunt exploatate în alte state, eficiența identificării depinde în mod direct de cooperarea dintre autoritățile și organizațiile din statele de origine, tranzit și destinație.

Recomandare: Continuarea și extinderea programelor de formare privind aplicarea Mecanismului Național de Identificare și Referire pentru toate categoriile de profesioniști din prima linie, inclusiv polițiști, inspectori de muncă, personal medical, cadre didactice, medicale, specialiști din domeniul protecției copilului etc. În paralel, este necesară susținerea dezvoltării unui Mecanism European de Referire a Victimelor Traficului de Persoane, care să faciliteze identificarea timpurie, schimbul de informații și transferul sigur al victimelor între state, asigurând continuitatea protecției și a accesului la servicii specializate.

Datele privind condamnările evidențiază o prezență semnificativă a minorilor în rândul persoanelor sancționate pentru infracțiuni din sfera exploatarei sexuale a copiilor, inclusiv pentru infracțiuni privind materialele care prezintă abuzuri sexuale asupra copiilor. Aceste date ridică întrebări cu privire la proporționalitatea răspunsului penal și la capacitatea sistemului de a diferenția între situațiile care implică exploatarea deliberată a altor copii și cele care reflectă lipsa educației privind siguranța online sau alte forme de vulnerabilitate.

Recomandare: Dezvoltarea unor mecanisme de identificare timpurie și intervenție pentru copiii aflați în situații de risc, inclusiv prin consolidarea colaborării dintre sistemele de protecție a copilului, educație, asistență socială și justiție. Totodată, revizuirea cadrului legislativ și a practicii judiciare pentru a asigura aplicarea unor sancțiuni proporționale și adaptate vârstei și gradului de responsabilitate al minorilor.

Analiza datelor evidențiază existența unor sisteme de intervenție, colectare și raportare fragmentate, care nu permit urmărirea parcursului unei victime de la momentul identificării până la finalizarea procedurilor judiciare și accesarea serviciilor de sprijin. Instituțiile implicate utilizează indicatori diferiți și monitorizează doar segmentele aflate în propria responsabilitate, fără mecanisme suficiente de coordonare și continuitate a intervenției. În aceste condiții, experiența victimelor riscă să fie fragmentată între multiple instituții și proceduri, iar aplicarea unei abordări centrate pe victimă este dificil de realizat în practică, ceea ce poate conduce la revictimizare, la îngreunarea sau întreruperea accesului la servicii și la pierderea contactului cu victimele pe parcursul procesului penal.

***Recomandare:** Dezvoltarea unui mecanism integrat de management și monitorizare a cazurilor, care să permită acompanierea victimelor de la identificare până la finalizarea procedurilor judiciare și a procesului de asistență și recuperare. Acest mecanism ar trebui să fie construit pe principiile unei abordări centrate pe victimă și să includă standarde comune de cooperare interinstituțională, schimb de informații, coordonarea serviciilor și responsabilități clar definite pentru fiecare actor implicat. Totodată, este necesară consolidarea capacității profesioniștilor din sistemul de justiție pentru aplicarea unor metode de investigare și audiere informate de traumă, care să reducă riscul de revictimizare și să asigure participarea efectivă a victimelor în procedurile judiciare, astfel încât protecția victimelor să nu fie limitată la intervenții punctuale ale unor instituții individuale, ci să reprezinte un proces continuu, coordonat și integrat pe întreg parcursul accesării justiției și serviciilor de sprijin.*

REFERINȚE BIBLIOGRAFICE

Rapoarte

Balica E, 2026, *Rolul cercetării științifice fundamentale în analiza și prevenirea femicidelor comunicare prezentată la conferința națională Femicidul și controlul coercitiv. Perspective naționale și internaționale*, București 14 mai 2026.

Băluță, Ionela, Tufiș, Claudiu, 2022, *Barometrul violenței de gen 2022*, Presa Universitară Clujeană, Editura Dota, p. 88, disponibil la adresa: <https://centrulfilia.ro/new/wp-content/uploads/2025/03/Barometrul-Violenta-de-Gen.-Romania-2022.pdf>

Bragă, Andreea. 2023. *Cum stăm cu drepturile femeilor? Raport de Monitorizare privind Violența de Gen*. Centrul FILIA. Disponibil la: https://centrulfilia.ro/new/wp-content/uploads/2023/12/Raport-monitorizare-VIF_2023_Centrul-FILIA.pdf

Bragă, Andreea (Coord.), Alexandru, Adela, Praz, Cristina, 2025, *Raportul de monitorizare Violența sexuală: Între stigmă și justiție*, disponibil la adresa: <https://centrulfilia.ro/new/wp-content/uploads/2025/03/Violenta-sexuala-intre-stigma-si-justitie.-Raport-monitorizare-2025.pdf>

GREVIO, Recomandare privind implementarea de către România a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul), p. 2, disponibil la adresa: <https://rm.coe.int/ic-cp-inf-2022-6-cop-recommendation-romania-eng/1680a95319>

GRETA, Raport de evaluare – România. Cea de-a patra rundă de evaluare. Măsuri pentru prevenirea și identificarea vulnerabilităților la traficul de ființe umane, adoptat la 2 iulie 2025, publicat la 12 noiembrie 2025.

Indexul Egalității de Gen 2024, disponibil la adresa: <https://eige.europa.eu/gender-equality-index/2025/domain/violence/RO>

Institutul de Cercetare și Prevenire a Criminalității, 2025, *Intervenția Polițiștilor la Cazurile de Violență Domestică. Aprecierile Victimelor asupra Ordinului de Protecție Provizoriu*, IGPR, București, p.9, disponibil la adresa: https://politiaromana.ro/files/pages/files/Interventia_politistilor_la_cazurile_de_violenta_domestica.pdf

Raportul de monitorizare privind violența de gen, publicat în 2023, p. 7, disponibil la adresa: https://centrulfilia.ro/new/wp-content/uploads/2025/03/Raport-monitorizare-VIF_2023_Centrul-FILIA.pdf

Rapoartele ANITP 2013-2023, [link](#)

Date deschise ANITP 2024-2025, [link](#)

Eurostat, Trafficking in human beings, Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2025, [link](#)

Legislație

Codul penal (Legea nr. 286/2009), cu modificările și completările ulterioare.

Mecanismul Național din 31 ianuarie 2023 de identificare și referire a victimelor traficului de persoane, aprobat prin HG nr. 88 din 31 ianuarie 2023, [link](#).

Convenția din 16 mai 2005 a Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane, [link](#).

Directiva (UE) 2024/1712 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2024 de modificare a Directivei 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, [link](#).

Directiva 2011/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2011 privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane și protejarea victimelor acestuia, [link](#).

Ordinul nr. 1040/21/5505/2024 pentru aprobarea Procedurii comune de lucru la nivel interinstituțional privind colectarea, raportarea și monitorizarea datelor statistice în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice, disponibil la adresa: <https://anes.gov.ro/wp-content/uploads/2025/11/Ordin-1040-21-5505-2024-pentru-aprobarea-Procedurii-comune-de-lucru-la-nivel-interinstitutional-privind-colectarea-raportarea-si-monitorizarea-datelor-statistice.pdf>

Ordinul Nr. 231 din 20.12.2024 pentru aprobarea Normelor metodologice privind înregistrarea, evidența unitară, circuitul sesizărilor penale și coordonarea administrativă a activităților dispuse de către procuror în cursul urmăririi penale disponibil la adresa: https://sprd.ro/wp-content/uploads/2025/11/Ordin-comun-MAI-PICCJ-nr.-231_289_2024.pdf

Protocolul privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane, în special al femeilor și copiilor, adițional la Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate, [link](#).

Surse online & apariții media

- <https://desprefemicid.ro>
- <https://politiaromana.ro/ro/stiri-si-media/comunicate/interventii-pentru-prevenirea-si-investigarea-violentei-domestice1768636482>
- <https://www.rejust.ro/>
- <https://www.scena9.ro/article/2025-12-luni-59-de-femicide>
- <https://snoop.ro/harta-femicid/>
- <https://snoop.ro/crima-din-mures-16-luni-de-la-primul-ordin-de-protectie-pana-la-vizita-asistentilor-sociali-esecurile-autoritatilor-in-cazul-tinerei-ucise-de-emil-ganj/>

Notă finală:

- Datele statistice cuprinse în raport au fost obținute ca urmare a solicitărilor de informații adresate de Centrul FILIA și eLiberare în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, către următoarele instituții:
- Consiliul Superior al Magistraturii
- Inspectoratul General al Poliției Române
- Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție
- Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism
- Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați
- Agenția Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție
- Spitalul Universitar de Urgență București și Spitalele Județene de Urgență din Bacău, Constanța, Craiova, Piatra Neamț, Sibiu, Târgu Mureș, Timișoara, Slobozia și Satu Mare.

LISTA ACRONIME

ANITP - Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane

ANES - Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați

ANPDCA- Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție

CSM - Consiliul Superior al Magistraturii

CSML – Consiliul Superior de Medicină Legală

DIICOT – Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism

GREVIO - Grupul de Experti privind Acțiunea împotriva Violenței împotriva Femeilor și a Violenței Domestice

GRETA - Grupul de Experti privind Acțiunea împotriva Traficului de Ființe Umane

IGPR - Inspectoratul General al Poliției Române

PICCJ - Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție

LISTA GRAFICE

Număr grafic	Titlu grafic
Grafic 1	Numărul de intervenții ale polițiștilor la cazuri de violență domestică
Grafic 2	Numărul de intervenții la care nu a fost completat formularul de evaluare a riscului
Grafic 3	Acțiuni luate în urma intervențiilor din 2025
Grafic 4	Acțiuni luate în urma intervențiilor în perioada 2021-2025
Grafic 5	Numărul de cazuri pentru care poliția a cerut intervenția echipelor mobile
Grafic 6	Creșterea ordinelor de protecție emise în perioada 2021 - 2025
Grafic 7	Proporția OPP-urilor care au dus la un OP
Grafic 8	OPP confirmate și infirmate de procurori 2021-2025
Grafic 9	OPP emise și transformate în OP, pe medii de rezidență 2021 - 2025
Grafic 10	Intervenții ale poliției și cazurile identificate cu risc iminent, pe județe, în 2025
Grafic 11	OPP emise și dispozitive electronice de supraveghere, pe județe, 2025
Grafic 12	Încălcări ale OP și OPP 2021 - 2025
Grafic 13	Proporția dintre femei și bărbați, victime în cazurile de loviri și alte violențe
Grafic 14	Faptele penale înregistrate de poliție în perioada 2021-2025
Grafic 15	Total intervenții vs. fapta de loviri sau alte violențe
Grafic 16	Fapte penale pe medii de rezidență
Grafic 17	Fapte penale sesizate poliției, pe medii de rezidență, 2021-2025
Grafic 18	Loviri sau alte violențe, în funcție de locul în care au fost comise - 2021-2025
Grafic 19	Infrațiuni sexuale între membri de familie sesizate poliției, pe sexe, 2021-2025
Grafic 20	Copii, victime ale violului în 2025
Grafic 21	Fapte de viol înregistrate de poliție
Grafic 22	Loviri și alte violențe - 2021-2025
Grafic 23	Relația victimă-agresor în cazurile de femicid din 2025
Grafic 24	Analiza comparativă a cazurilor de omor înregistrate în anul 2025
Grafic 25	Numărul de victime ale violenței domestice care au beneficiat de servicii de la DGASPC

Număr grafic	Titlu grafic
Grafic 26	Victimele violenței domestice înregistrare la DGASPC
Grafic 27	Servicii de care au beneficiat victimele violenței domestice (peste 18 ani)
Grafic 28	Cazurile de abuz emoțional, fizic și sexual confirmate în perioada 2021-2025
Grafic 29	Cazuri de abuz emoțional, fizic și sexual pe mediu de rezidență și gen
Grafic 30	Cazuri de abuz asupra copiilor pe grupe de vârstă, în 2025
Grafic 31	Cazurile de abuz sexual asupra copiilor, pe județe, în 2025
Grafic 32	Cauzele de omor aflate pe rolul parchetelor, 2021-2025
Grafic 33	Victime ale inculpaților trimiși în judecată în cauzele de omor, 2025
Grafic 34	Relație victimă/autor pentru fapte de omor săvârșite între membri de familie
Grafic 35	Fapte consumate și tentative de omor
Grafic 36	Victime în funcție de gen în cazuri de omor și lovituri cauzatoare de moarte, între parteneri (concubini/soți) sau foști parteneri
Grafic 37	Cauze nou intrate pe tipuri de infracțiuni contra libertății și integrității sexuale
Grafic 38	Cauze de viol aflate pe rol la parchete
Grafic 39	Durata soluționării cauzelor de viol
Grafic 40	Relație victimă/autor pentru fapte de viol savarsite între membri de familie, pentru care inculpatul a fost trimis în judecată, în 2025
Grafic 41	Inculpați trimiși în judecată pentru cauze de viol, în funcție de mediul de rezidență
Grafic 42	Soluționarea și clasarea cauzelor de agresiune sexuală, 2021-2025
Grafic 43	Durata soluționării cauzelor privind infracțiunea de agresiune sexuală
Grafic 44	Relație victimă/autor pentru fapte de agresiune sexuală săvârșite între membri de familie
Grafic 45	Cauze privind interacțiunile contra libertății sexuale a minorilor, 2024-2025
Grafic 46	Victime ale traficului de persoane pe forme de exploatare
Grafic 47	Victime minore și adulte ale traficului de persoane, 2021-2025
Grafic 48	Numărul total de victime per cetățenie identificat în UE în perioada 2013-2023

Număr grafic	Titlu grafic
Grafic 49	Numărul total victime identificate de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de ANITP (2021-2025)
Grafic 50	Numărul total de victime adulte și minore identificate de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de ANITP (2021-2025)
Grafic 51	Ponderea victimelor minore în totalul victimelor traficului de persoane în Uniunea Europeană (Eurostat) și în România (ANITP), 2021-2024
Grafic 52	Numărul total de victime identificate de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de ANITP (2021-2025), defalcat după gen și vârstă
Grafic 53	Numărul total de victime identificate de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de ANITP (2021-2025), după tipuri de exploatare.
Grafic 54	Tipuri de exploatare în rândul victimelor, după gen și vârstă, 2021-2025
Grafic 55	Numărul victimelor exploatării sexuale după gen și vârstă
Grafic 56	Numărul total de victime identificate de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de ANITP (2021-2025), defalcat după trafic intern sau trafic transnațional
Grafic 57	Numărul total de victime de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, exploatate pe teritoriul României, defalcat după tipurile de exploatare (2021-2025)
Grafic 58	Numărul total de victime identificate de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de ANITP (2021-2025), defalcat după mediul de proveniență
Grafic 59	Județele cu cel mai mare număr total de victime identificate de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de ANITP în fiecare an în perioada 2021-2025.
Grafic 60	Top 5 județe cu cel mai mare număr total de victime identificate de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de ANITP în perioada 2021-2025.
Grafic 61	Numărul total de victime identificate de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de ANITP (2021-2025), defalcat după țările în care victimele au fost exploatate
Grafic 62	Distribuția în procente a victimelor exploatate în principalele 7 țări de destinație în anul 2025

Număr grafic	Titlu grafic
Grafic 63	Numărul total de victime de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, exploatate în alte țări, defalcat după tipurile de exploatare (2021-2025)
Grafic 64	Evoluția principalelor tipuri de exploatare la traficul transnațional (2021-2025)
Grafic 65	Distribuția victimelor exploatate în principalele țări de destinație în anul 2025, după tipul de exploatare
Grafic 66	Distribuția victimelor de cetățenie străină exploatate pe teritoriul României în perioada 2021-2025, după țările de proveniență
Grafic 67	Numărul total de victime minore identificate de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă, înregistrate de ANITP (2021-2025), defalcat după gen
Grafic 68	Numărul total de victime minore, defalcat după gen și tipuri de exploatare (2021-2025)
Grafic 69	Numărul total de victime minore, defalcat după județe și după exploatarea sexuală și pornografie infantilă (2021-2025)
Grafic 70	Județe cu cel mai mare număr total de victime minore înregistrate de ANITP în anul 2025, defalcat după tipurile de exploatare
Grafic 71	Situația cauzelor de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă instrumentate de DIICOT în perioada 2021-2025
Grafic 72	Totalul cauzelor de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă instrumentate de DIICOT în perioada 2021-2025
Grafic 73	Situația persoanelor trimise în judecată pentru trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă în perioada 2021-2025
Grafic 74	Evoluția numărului de persoane arestate în funcție de tipul de infracțiune în perioada 2021-2025.
Grafic 75	Distribuția victimelor din rechizitorii și ARV-uri în cauzele de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă înregistrate de DIICOT în perioada 2021-2025, după gen și vârstă
Grafic 76	Distribuția persoanelor trimise în judecată, comparativ cu a victimelor din rechizitorii și ARV-uri în cauzele de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă înregistrate de DIICOT în perioada 2021-2025, după gen și vârstă
Grafic 77	Inculpați și victime pe gen și vârstă, 2021-2025
Grafic 78	Situația victimelor (inclusiv minore) în cauzele de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă înregistrate de DIICOT comparativ cu ANITP în perioada 2021-2025

Număr grafic	Titlu grafic
Grafic 79	Dosare nou înregistrate aflate pe rolul instanțelor pentru trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă în perioada 2021-2025
Grafic 80	Numărul total de inculpați și condamnați înregistrat de CSM în perioada 2021-2025, pentru infracțiunile de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă
Grafic 81	Distribuția numărului total de inculpați și condamnați înregistrat de CSM în perioada 2021-2025, pentru infracțiunile de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă
Grafic 82	Numărul total de inculpați comparativ cu numărul total de condamnați definitiv înregistrat de CSM, defalcat pe gen și în procentaje, 2021-2025
Grafic 83	Distribuția numărului de femei condamnate definitiv din numărul de femei inculpate, în comparație cu numărul de bărbați condamnați definitiv din numărul de bărbați inculpați pentru infracțiunile de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă (2021-2024).
Grafic 84	Numărul total de inculpați comparativ cu numărul total de condamnați definitiv înregistrat de CSM pentru infracțiunea de trafic de persoane, defalcat pe gen și în procentaje, 2021-2024
Grafic 85	Numărul total de inculpați comparativ cu numărul total de condamnați definitiv înregistrat de CSM pentru infracțiunea de trafic de persoane, defalcat pe gen și vârstă, 2021-2024
Grafic 86	Numărul total de inculpați comparativ cu numărul total de condamnați definitiv înregistrat de CSM pentru infracțiunea de trafic de minori, defalcat pe gen și în procentaje, 2021-2024
Grafic 87	Numărul total de inculpați comparativ cu numărul total de condamnați definitiv înregistrat de CSM pentru infracțiunea de trafic de minori, defalcat pe gen și vârstă, 2021-2024
Grafic 88	Numărul total de inculpați comparativ cu numărul total de condamnați definitiv înregistrat de CSM pentru infracțiunea de pornografie infantilă, defalcat pe gen și vârstă și în procentaje, 2021-2024
Grafic 89	Numărul total de inculpați comparativ cu numărul total de condamnați definitiv înregistrat de CSM pentru infracțiunea de pornografie infantilă, defalcat pe gen și vârstă, 2021-2024
Graficul 90	Durata medie de soluționare (în luni) a cauzelor de trafic de persoane, trafic de minori și pornografie infantilă în perioada 2021-2025