

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018-2021 și a Planului operațional privind implementarea strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterii violenței domestice 2018-2021

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În țara noastră, responsabilitățile statului român în domeniul violenței domestice sunt reglementate, fără echivoc, conform art.2 alin.(3) din Legea nr. 217 /2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare: (3) Statul român, prin autoritățile competente, elaborează și implementează politici și programe destinate prevenirii și combaterii violenței în familie, precum și protecției victimelor violenței în familie.”

Totodată, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 6/2015 privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați(ANES) este instituția de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii și Justiției Sociale care exercită funcțiile de: strategie, reglementare, reprezentare și autoritate de stat în domeniul violenței în familie, cu atribuții specifice în ceea ce privește elaborarea, coordonarea și aplicarea strategiilor și politicilor Guvernului în domeniul violenței în familie.

O altă responsabilitate importantă a ANES este coordonarea procesului de implementare a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice(Convenția de la Istanbul) care a fost ratificată de către România prin Legea nr. 30/2016.

În prezent, armonizarea legislației interne cu prevederile Convenției de la Istanbul este asumată ca fiind un demers ambițios și complex de reformă legislației din domeniul violenței domestice, în principal, prin modificarea și completarea Legii nr. 217/2003, ca premisă obligatorie pentru realizarea măsurilor din domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice și violenței împotriva femeilor prevăzute în Capitolul Politici publice în domeniul muncii și justiției sociale, Pct.8 - Respect și demnitate pentru femei, din cadrul Programului de Guvernare pentru perioada 2017-2020.

Astfel, în capitolul amintit sunt cuprinse măsuri esențiale pentru palierul de legislație secundară și terțiară traduse în proceduri, norme, metodologii de lucru și mecanisme de intervenție, absolut necesare pentru aplicarea eficientă a legislației primare care se află în curs de aprobare. La nivel guvernamental, este asumat faptul că nu este suficientă doar legiferarea și armonizarea cu prevederile

Convenției de la Istanbul, și că nu pot fi înregistrate rezultate reale, în absența unor proceduri specifice și coerente de intervenție pentru diferite categorii de specialiști, care trebuie să fie dublate, în mod necesar, de formare profesională continuă adecvată și articulată potrivit noilor prevederi legale și de o susținere financiară adecvată pentru implementarea tuturor măsurilor.

Potrivit art. 23 din Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ANES funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, care promovează principiul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați în vederea eliminării tuturor formelor de discriminare bazate pe criteriul de sex, în toate politicile și programele naționale.

Totodată, ANES exercită în domeniul egalitatea de șanse între femei și bărbați funcția de strategie, prin care se asigură fundamentarea, elaborarea și aplicarea strategiei și politicilor Guvernului în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați;

Prin Hotărârea Guvernului nr.177/2016 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați au fost reglementate funcțiile, atribuțiile precum și modul de organizarea și funcționare a Agenției.

În ceea ce privește domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, ANES coordonează procesul de implementare a Convenției ONU privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (CEDAW).

România a susținut în iulie 2017, la Geneva, prezentarea Raportului Combinat 7 și 8 privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor. În urma prezentării Raportului Combinat 7 și 8, Comitetul pentru Eliminarea Discriminării împotriva Femeii (CEDAW), a formulat Concluzii finale și recomandări legate de întărirea capacității instituționale a ANES privind resursele umane și financiare în vederea asigurării implementării prevederilor CEDAW și ale Legii 202/2002, măsuri ce vor fi introduse în prezenta strategie.

Totodată, Comitetul CEDAW a salutat elaborarea unor proiecte importante de acte normative care vizează armonizarea legislației naționale cu prevederile Convenției de la Istanbul, și a recomandat statului român o serie de măsuri pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a violenței împotriva femeilor. O mare parte dintre acestea au fost integrate în prezenta strategie și în planul operațional de acțiuni pentru implementarea strategiei naționale.

Proiectului de Hotărâre de Guvern vizează:

- Continuarea politicilor publice ale Guvernului României de promovare a principiului egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați la nivel național și de prevenire și combatere a violenței domestice și violenței împotriva femeilor,
- Corelarea cu politicile Uniunii Europene, Organizației Națiunilor Unite și ale Consiliului Europei în domeniile egalității de șanse între femei și bărbați și de prevenirii și combaterii violenței domestice și violenței împotriva femeilor,
- Asigurarea implementării prevederilor Convenției de la Istanbul și Convenției privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (CEDAW).

¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea

directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Menținerea inegalităților dintre femei și bărbați reprezintă o consecință a relațiilor istoric inegale de putere dintre femei și bărbați, care au condus la discriminarea împotriva femeilor de către bărbați și la împiedicarea progresului deplin al femeilor. În mod indiscutabil, egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați se referă la relațiile sociale între indivizi, atât în spațiul public, cât și în cel privat. Tocmai de aceea elaborarea de politici publice în acest domeniu trebuie să aducă îmbunătățiri asupra vieții sociale și, în principal, să corecteze acele atitudini și comportamente care ar putea conduce la excluderea sau marginalizarea persoanelor, de un sex sau altul, și să promoveze beneficiile construirii unei societăți incluzive și nediscriminatorii, în care dimensiunea de gen este integrantă, astfel încât să se înregistreze beneficii reale asupra vieții tuturor femeilor și bărbaților și să se elimine orice formă de discriminare și de violență de gen.

În acest context, în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2018 – 2021 sunt identificate acțiuni în domenii prioritare: educație, sănătate, piața muncii și participare echilibrată la procesul la decizie, introducerea perspectivei de gen în politicile naționale. Pentru aceste domenii sunt stabilite acțiunile cheie destinate stimulării progresului în domeniu astfel:

Educația:

1. Creșterea gradului de conștientizare a copiilor și tinerilor cu privire la prevederile legale din domeniul egalității de șanse între femei și bărbați

2. Combaterea stereotipurilor de gen în rândul tinerilor

Sănătate - Sănătatea sexuală și reproductivă a femeilor

Piața Muncii:

1. Încurajarea antreprenorialului în rândul femeilor și tinerilor proveniți din medii defavorizate

2. Îmbunătățirea situației femeilor pe piața muncii

3. Concilierea vieții profesionale cu viața de familie și cea privată

Participarea echilibrată la decizie: Creșterea nivelului de participare a femeilor la procesul de decizie

În ceea ce privește domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice, pentru perioada 2018 – 2021, în cuprinsul strategiei, vor fi vizate următoarele obiective operaționale:

1. Îmbunătățirea cadrului legislativ actual și asigurarea implementării unitare a legislației primare prin adoptarea legislației secundare și terțiare.

2. Dezvoltarea serviciilor sociale adecvate nevoilor identificate și care să asigure acces facil și asistență de calitate tuturor victimelor printr-o abordare nediscriminatorie, în particular sensibilă la diferențele culturale, de vârstă și gen.

3. Dezvoltarea și consolidarea competențelor profesionale prin formarea și pregătirea necesară și adaptată pentru intervenția diferitelor categorii de specialiști.

4. Creșterea eficacității măsurilor de prevenire a violenței domestice și a recidivei acesteia

5. Întărirea capacității instituționale a autorităților administrației publice centrale și locale de gestionare a violenței domestice

6. Dezvoltarea de atitudini și comportamente nonviolente pentru atingerea obiectivului "toleranță zero" față de violența domestică

7. Dezvoltarea relațiilor de colaborare între partenerii interni și între statul român și statele sau organismele internaționale implicate în prevenirea și combaterea violenței domestice
8. Monitorizarea și evaluarea activităților întreprinse în vederea prevenirii și combaterii violenței domestice.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Egalitatea de șanse, în general, și egalitatea de șanse și tratament între femei și bărbați, în mod particular, reprezintă un proces social complex, determinat în timp și condiționat, nu numai de factori obiectivi, dintre care cei economici sunt cei mai importanți, dar și de factori socio-culturali, subiectivi, dintre care tradițiile, obiceiurile și stereotipurile de gen sunt cei mai evidenți. Acest proces social se referă la relațiile sociale între indivizi, atât în spațiul public, cât și în cel privat, și, necesită măsuri specifice care să limiteze fenomenul de discriminare pe criteriul de sex și să contribuie la împuternicirea femeilor. De asemenea, problematica din domeniul violenței domestice impune, mai ales din perspectiva implementării prevederilor Convenției de la Istanbul, reanalizarea și reorientarea măsurilor legislative și instituționale menite să asigure prevenirea și combaterea violenței domestice și a violenței împotriva femeilor. Totodată, serviciile sociale destinate prevenirii și combaterii violenței domestice necesită o continuă dezvoltare și adaptare la nevoile victimelor.

Impactul social al direcțiilor de acțiune centrate pe cele două domenii specifice de competență vizează:

-corectare/modelarea de atitudini și comportamente care ar conduce la excluderea sau marginalizarea persoanelor de un sex sau altul,

-introducerea perspectivei de gen în politicile naționale,

- promovarea beneficiilor construirii unei societăți incluzive și nediscriminatorii în care dimensiunea de gen este integrantă cu privire la domeniile : sănătate, piața muncii și participare echilibrată la procesul la decizie, astfel încât să se înregistreze beneficii asupra vieții femeilor și bărbaților,

- consolidarea cadrului legal intern în scopul prevenirii și combaterii violenței domestice și a violenței împotriva femeilor(inclusiv, elaborarea de norme, proceduri și metodologii care să asigure implementarea adecvată a prevederilor Convenției de la Istanbul),

- dezvoltarea unor măsuri adecvate de sprijin și protecție pentru victime,

- prevenirea violenței domestice și a recidivei.

4.Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.Alte informații**Secțiunea a 4 – a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
		3	4	5	6	7
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5 – a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	
Nu este cazul.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	
Nu au fost identificate.	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor	

din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social și Consiliului Superior al Magistraturii.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MMJS .

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale

Nu este cazul.

2.Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre privind aprobarea Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018-2021 și a Planului operațional privind implementarea strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterii violenței domestice 2018-2021, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia-Olguța VASILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI FONDURILOR EUROPENE**

Paul STĂNESCU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen-Daniela DAN

**SECRETARUL GENERAL AL
SECRETARIATULUI GENERAL AL
GUVERNULUI**

Roxana-Cezarina BĂNICĂ

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Mihai Viorel FIFOR

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Florian BODOG

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Liviu Marian POP

MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI

Marius-Alexandru DUNCA

**MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE
AFACERI, COMERȚ ȘI ANTREPRENORAT**

Ilan LAUFER

**PREȘEDINTELE INSTITUTULUI
NAȚIONAL DE STATISTICĂ**

Tudorel ANDREI

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Ionuț MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER